

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av förmedlare av tekniska konsulter

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.

1. Kommunstyrelsen beslutar att ansluta till Stockholms inköpscentrals upphandling av förmedlare av tekniska konsulter i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse den 23 oktober 2018.
2. Under förutsättning att kommunstyrelsen beslutar att ansluta till Stockholms inköpscentrals upphandling enligt punkten 1, befullmäktigas enhetschef för inköpsenheten att företräda kommunen i den upphandlingen.

Sammanfattning

Kommunens möjligheter att idag köpa tekniska konsulttjänster är genom Ework Group som är upphandlade av Stockholms inköpscentral. Eftersom avtalet med Ework Group löper ut den 22 september 2019 är en ny upphandling av tekniska konsulter nödvändig. Det totala konsultbehovet föreslås delas upp i två olika upphandlingar. En upphandling av konsultförmedlare som upphandlas i Stockholms inköpscentrals regi, och en upphandling av ett dynamiskt inköpssystem (separat beslutsärende vid kommunstyrelsens sammanträde den 3 december, KFKS 2017/795). Denna lösning föreslås på grund av kommunens stora kostnader för tekniska konsulttjänster och för att ett dynamiskt inköpssystem för köp av tekniska konsulttjänster är en oprövad lösning.

Ärendet

År 2013 upphandlade kommunen tekniska konsulter varpå 205 avtal skrevs med tre till fem leverantörer per avtal för totalt 52 områden. En del av dessa avtal förlängdes inte efter 2015 eftersom kommunens behov skulle avropas genom det avtal som Stockholms inköpscentral tecknat med Ework Group för förmedlingstjänst av tekniska konsulter. De sista avtalen löpte ut vid årsskiftet 2017-2018 och för närvarande har kommunen bara konsultförmedlaren Ework Group som alternativ för köp av tekniska konsulttjänster. Avtalet med Ework löper ut den 22 september 2019 och eftersom kommunen även fortsättningsvis bedöms ha stort behov av att kunna köpa tekniska konsulttjänster behöver en upphandling genomföras.



En stor fördel med konsultförmedlare är deras omfattande nätverk av underleverantörer, vilket innebär att de kan leverera de allra flesta konsulterna inom teknikområdet. Ett dynamiskt inköpssystem erbjuder motsvarande men med fördelen att kommunen kan träffa avtal direkt med leverantören utan mellanhand och undgår därmed kostnaden på 3,99 procent av avtalets värde. En nackdel med konsultförmedlare är att det alltid är själva förmedlaren och inte konsultföretaget som är part i de avtal som träffas vilket flera gånger har varit en försvårande omständighet vid förhandlingar och tvister, speciellt vid större uppdrag. Om avtal träffas inom ett dynamiskt inköpssystem är det konsultföretaget som är part.

Med anledning av ovan förslås ett dynamiskt inköpssystem för den större delen av kommunens köp av tekniska konsulter (separat beslutsärende vid kommunstyrelsens sammanträde den 3 december 2018, KFKS 2017/795). Skälet till varför kommunen ändå föreslås delta vid Stockholms inköpscentrals upphandling av konsultförmedlare är att en konsultförmedlare har ett stort nätverk av leverantörer under sig och kan leverera de allra flesta konsulterna inom teknikområdet. Det är även ett upparbetat arbetssätt för många av kommunens beställare idag. Köp av tekniska konsulter i ett dynamiskt inköpssystem är relativt nytt, varför det är bra att fortsatt använda ett redan inarbetat alternativ.

Upphandlingsförfarandet

Upphandlingen föreslås genomföras av Stockholms inköpscentral där de kommuner som vill vara avropsberättigade finns representerade i projektgruppen för upphandlingen. Upphandlingen föreslås genomföras med ett öppet förfarande i enlighet med lagen om offentlig upphandling. Förslag på krav är en betryggande nivå på leverantörens kapacitet, tidigare erfarenhet och stabil ekonomi. Utvärdering föreslås ske genom att anbudsgivarna bjuds in för en presentation där de svarar på ett antal frågor som även fungerar som utvärderingsparametrar. Anbudsgivarnas svar föreslås utvärderas av en bedömningsgrupp som kommer avropa dessa tjänster under avtalsperioden. Frågorna anbudsgivarna besvarar föreslås gälla kvalitetsaspekter såsom interna rutiner vid beställningar och återkoppling till beställare.

Upphandlingen kommer att annonseras nationellt via upphandlingsverktyget Tendsign.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Lena Hall	Biträdande enhetschef Exploateringsenheten Nacka	Projektgruppsmedlem
Mats Wester	Biträdande enhetschef Enheten för bygg och anläggning	Projektgruppsmedlem

Åsa Lundmark	Biträdande enhetschef Enheten för bygg och anläggning	Projektgruppsmedlem
Anton Samuelsson	Inköpare	Inköpare

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Det är svårt att få tag på konsulter inom vissa områden på grund av den högkonjunktur som råder i byggbranschen. Detta medför att konsulter oftare byter uppdragsgivare och att leverantörernas kapacitet att leverera kan variera under en avtalsperiod. Utvecklingen på den tekniska konsultmarknaden har de senaste åren inneburit att fler små och medelstora företag har uppkommit på bekostnad av de större konsultföretagen, vilket kan vara en effekt av det relativt nya fenomenet konsultförmedlare, såsom snabbväxande Ework Group. En annan aspekt är att beställare av tekniska konsulttjänster mer är ute efter specifik kompetens snarare än ett visst konsultföretag. Utvecklingen på marknaden för tekniska konsulttjänster innebär att traditionella ramavtal med bestämda leverantörer riskerar en situation där kommunen har leverantörer som inte kan leverera de tjänster som efterfrågas.

Mot bakgrund av ovan föreslås som strategi för kommunens köp av tekniska konsulter att kommunen upphandlar ett dynamiskt inköpssystem för hela kommunens behov av tekniska konsulttjänster men samtidigt bibehåller möjligheten att använda Stockholms inköpscentrals upphandlade konsultförmedlare.

Stockholms inköpscentrals upphandling som genomförs under vintern är en så kallad ombudsupphandling, vilken kräver fullmakter från deltagande myndigheter.

Tidsplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovsanalys		Augusti-oktober 2018	2018-9-01
Marknadsanalys		Oktober-november 2018	2018-10-15
Upphandling	Upphandlingsdokument	November 2018	2018-12-01
	Annons Kommers elite, TED	30 dagars annonsering	2018-12-05
	Sista anbudsdag		2019-01-10
	Utvärdering		2019-01-20
	Tilldelning		2019-01-21
	Avtalstecknande	5-10 dagar	2019-02-15



Ekonomiska konsekvenser

Prognosen av kommunens nyttjande av Ework för hela 2018 är 243 miljoner kronor. Det är en ökning med mer än 30 procent på ett år. När kommunen avropar tjänster från avtalet med Ework Group debiteras idag kommunen 3,99 procent på affärens värde vilket innebär en kostnad för kommunen på nära 10 miljoner kronor baserat på prognosen för 2018.

Beloppet tillfaller Ework Group och Stockholms inköpscentral.

Om kommunen enbart använder det dynamiska inköpssystemet och inte Ework Group innebär det en besparing på mer än 9 miljoner om året eftersom den interna kostnaden för att administrera ett dynamiskt inköpssystem uppskattas till 650 000 kronor.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut bedöms inte innebära några konsekvenser för barn.

Lena Hall
Biträdande enhetschef
Exploateringsenheten Nacka

Mats Wester
Biträdande enhetschef
Enheten för bygg och anläggning

Åsa Lundmark
Biträdande enhetschef
Enheten för bygg och anläggning

Anton Samuelsson
Ansvarig inköpare
Inköpsenheten