

2021-02-16

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2020/558

Kommunstyrelsen

Utveckla Järlahöjdens idrottskluster utifrån idrottens behov

Motion den 15 juni 2020 av Mikael Carlsson m.fl. (NL)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att Järlahöjden i enlighet med tidigare fattade beslut angående stadsutvecklingen i Centrala Nacka ska vara en blandad och hållbar stadsdel som därmed kommer att innehålla plats för idrottsverksamheter. Samtidigt noteras att utformningen av Järlahöjden kommer att preciseras i kommande detaljplanearbete. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Sammanfattning av ärendet

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige beslutar att göra en noggrann lokaliseringsanalys av befolkningsutvecklingen på Sicklaön och speciellt de centrala delarna och utifrån en sådan analys prioritera idrottens behov av planer och anläggningar på Järlahöjden nära barn och ungdomar.

Motionen behandlades i fritidsnämnden den 14 oktober 2020 och nämnden beslutade att föreslå att kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen samt att motionen därmed är färdigbehandlad.

Det pågår ett fortlöpande arbete för att säkra goda förutsättningar för idrottsutövande i kommunen i takt med befolkningsutvecklingen. Att endast prioritera idrottens behov av planer och anläggningar på Järlahöjden, såsom föreslås i motionsförslaget, bedöms inte leda till den blandade och hållbara stadsdel som eftersträvas i enlighet med tidigare fattade beslut angående stadsutvecklingen i Centrala Nacka.

Konsekvenserna av motionsförslaget är sannolikt att färre bostäder skulle kunna uppföras inom Järlahöjden och därmed erhålls mindre intäkter från markförsäljning eller upplåtelse av mark, något som påverkar stadsutvecklingsekonomin negativt och dess möjlighet att vara i balans.

Förslagen i motionen

I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att göra en noggrann lokaliseringsanalys av befolkningsutvecklingen på Sicklaön och speciellt de centrala delarna och utifrån en sådan analys prioritera idrottens behov av planer och anläggningar på Järlahöjden nära barn och ungdomar.

Ärendet

Fritidsnämndens beslut

Ärendet behandlades i fritidsnämnden den 14 oktober 2020, § 86. Fritidsnämnden föreslog att kommunfullmäktige noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i motionen samt att motionen därmed är färdigbehandlad.

I tjänsteskrivelsen som ligger till grund för beslutet (se bilaga 2) bedöms att fritidsnämndens antagna aktualiserade kapacitetsrapport¹ gällande idrottsanläggningar, tillsammans med det fortsatta utvecklingsarbete som görs inom exploateringsprojektet Järlahöjden, motsvarar förslaget i motionen.

Tidigare beslut och pågående arbete

För västra Sicklaön och Järlahöjden finns sedan tidigare en rad politiska beslut som ligger till grund för planeringen av områdets utveckling.

Översiktsplanen från 2018 pekar ut området som lämpligt för tät stadsbebyggelse som innehåller alla funktioner som är typiska för en blandad stad, inklusive bostäder, handel, kontor, skolor och förskolor samt anläggningar för idrott och parker. Inom ramen för Stockholmsöverenskommelsen har Nacka kommun även förbundit sig till att uppföra 13 500 bostäder inom tunnelbanans influensområde på västra Sicklaön mellan 2014 och 2030.

Planprogrammet för Centrala Nacka antogs av kommunstyrelsen i april 2015. Programmet anger att Järlahöjden ska utvecklas till en tät stadsmiljö med idrott, gymnasium, park med mera som ska integreras i en stadsmiljö med bostäder och verksamheter. Området ska ha ett effektivt markutnyttjande och idrottscentrum och skolorna ska finnas kvar och utvecklas inom området. Idrottsverksamheterna ska integreras i stadsdelen och Nacka stad men samtidigt vara lätta att nå för övriga kommuninvånare.

Den utvecklade strukturplanen för Nacka stad antogs av kommunstyrelsen 2015 och uppdaterades 2016. Den utvecklade strukturplanen utgår från översiktsplanens strategi ”En tätare och mer blandad stad på västra Sicklaön” och från visionen för Nacka stad. Strukturplanen ska ligga till grund för fortsatt planeringsarbete och stödja kommunen och andra aktörer till helhetssyn i framtida avväganden.

Kommunstyrelsen fattade ett inriktningsbeslut för planering och genomförande av en ny stadsbyggnadsstruktur på Järlahöjden den 27 november 2017, § 320. I inriktningsbeslutet fastställs att alla befintliga idrottsanläggningar ska finnas kvar i området med undantag för

¹ Antogs i fritidsnämnden den 12 juni 2019, §53.

en elvaspelarfotbollsplan som istället föreslås bli en sju-spelarsplan samt att en ishall flyttas till en annan kommun. Den 27 augusti 2018, § 249, fattade kommunstyrelsen ett kompletterande inriktningsbeslut med innebörden att pröva möjligheten att inrymma ytterligare en elvaspelarfotbollsplan.

Den 30 mars 2020, § 86, beslutade kommunstyrelsen om en genomförandeplan för stadsutvecklingen på västra Sicklaön där de två tidigare inriktningsbesluten ingår som ett underlag. Genomförandeplanen bygger på en prioritering mellan de ca 90 pågående eller planerade stadsbyggnadsprojekten på västra Sicklaön. Järlahöjden ingår i genomförandeplanens geografiska område.

Enhetens utredning och bedömning

Enheten för strategisk stadsutveckling ansvarar för att ha överblick över all kommunal mark. Utvecklingsbar mark finns, men i de allra flesta fallen konkurrerar flera intressen om samma markområde. Inte sällan behöver ytkrävande idrottsanläggningar vägas mot flertalet andra intressen som exempelvis bostäder eller arbetsplatser.

Det pågår ett fortlöpande arbete för att säkra goda förutsättningar för idrottsutövande i Nacka i takt med befolkningsutvecklingen. Därför görs kontinuerliga investeringar och satsningar på idrott, dels genom upprustning och kapacitetsökning av befintliga anläggningar, dels genom nybyggda anläggningar. Idrottsanläggningarnas investerings- och driftkostnader är en avgörande faktor som hela tiden ska ställas mot behoven och den alternativa användningen av marken.

I tjänsteskrivelsen till fritidsnämndens beslut den 14 oktober 2020 § 86 (se bilaga 2) presenteras flera åtgärder under 2019 och 2020 som har ökat kapaciteten avseende idrottsanläggningar på Sicklaön. Utöver det pågår även planering för att kunna anlägga två elvaspelarplaner genom arrende i Källtorp, cirka 3 kilometer från Nacka stad, vilket bidrar till att öka kapaciteten för området som helhet.

Inom stadsutvecklingsprocessen pågår ett arbete på Järlahöjden som grundar sig på tidigare fattade beslut. En långsiktigt hållbar markanvändning förutsätter en blandad stadsdel i enlighet med översiktsplanens föreslagna inriktning för det geografiska området. Att endast prioritera idrottens behov av planer och anläggningar på Järlahöjden, såsom föreslås i motionsförslaget, bedöms inte leda till den blandade och hållbara stadsdel som eftersträvas i enlighet med fattade beslut. Motionsförslaget riskerar bland annat att inverka på uppförandet av nya bostäder och verksamheter, såsom kontor, på Järlahöjden. Vidare kan möjligheten att uppnå andra kommunala mål komma att påverkas.

Enheten för strategisk stadsutveckling konstaterar att det finns beslut fattade kring inriktningen för Järlahöjden. Den mer precisa utformningen och avvägningen mellan olika funktioner kommer att preciseras i kommande detaljplaneprocesser.

Mot bakgrund av ovanstående föreslås att kommunfullmäktige noterar att Järlahöjden i enlighet med tidigare fattade beslut angående stadsutvecklingen i Centrala Nacka ska vara en blandad och hållbar stadsdel som därmed kommer att innehålla plats för



idrottsverksamheter. Samtidigt noteras att utformningen av Järlahöjden kommer att preciseras i kommande detaljplanearbete.

Ekonomiska konsekvenser

Konsekvenserna av motionsförslaget innebär att färre bostäder skulle kunna uppföras inom Järlahöjden och därmed erhålls mindre intäkter från markförsäljning eller upplåtelse av mark, något som påverkar stadsutvecklingsekonomi negativt och dess möjlighet att vara i balans.

Konsekvenser för barn

Pågående arbete inom kommunen kring barns delaktighet i stadsplaneringen och ett fokus på barnperspektivet i detaljplanerna är viktigt för att skapa förutsättningar för barn och unga att utöva idrott i Nacka som helhet.

Förslag till beslut medför inte några direkta konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

1. Motion från Nackallistan av Mikael Carlsson (NL) med flera, den 15 juni 2020
2. Protokollsutdrag från fritidsnämnden den 14 oktober 2020 inklusive tjänsteskrivelse

Frida Foley
T.f. enhetschef
Enheten för strategisk stadsutveckling

Henrik Svensson
Översiktsplanerare
Enheten för strategisk stadsutveckling