

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Kommunstyrelsens verksamhetsutskotts protokoll är justerat.
Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	12 december 2023
Anslaget sätts upp	15 december 2023
Anslaget tas ned	8 december 2023
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

Kommunsekreterare

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Innehållsförteckning

§ 62	KFKS 2023-00001	4
	Anmälningar	4
§ 63	KFKS 2023-01152	5
	Affärsplan Valfärd skola 2024-2026 inkl. internbudget 2024 Fel! Bokmärket är inte definierat.	
§ 64	KFKS 2023-01166	9
	Affärsplan för Valfärd samhällsservice 2024 – 26 samt internbudget för 2024	9
§ 65	KFKS 2023-01240	11
	Avveckling av Saltängens skola.....	11
§ 66	KFKS 2023-00660	16
	Motion – Stoppa nedläggningen av Saltängens skola.....	16
§ 67	KFKS 2023-00633	19
	Politikerinitiativ – Förtydligande av kommunstyrelsens delegationsordning gällande större verksamhetsförändringar	19
§ 68	22
	Övriga frågor	22

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00001

§ 62

Anmälningar

Beslut

Inga anmälningar till detta sammanträde.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-01152

§ 63

Affärsplan Valfärd skola 2024-2026 inkl. internbudget 2024

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar att föreslå att kommunstyrelsen fastställer föreslagen affärsplan för 2024–2026 inklusive internbudget 2024 för produktionsområdet Valfärd skola samt uppdaterat styrkort för 2023–2025, med följande tillägg: Valfärd Skola får i uppdrag att ta fram en strategi för att kunna bibehålla små enheter med hög kvalitet och ekonomi i balans. Små enheter är uppskattade av många föräldrar och elever och för att Valfärd Skola ska vara det främsta alternativet för Nackaborna är det viktigt att kunna erbjuda en bredd och mångfald av verksamheter, både stora och små.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar vidare att affärsplanen uppdateras med de enheter som beslutas om i ärende 5; Avveckling av Saltängens skola (KFKS-2023-01240).

Johanna Kvist (S), Andreas Andersson (S) och Mikael Carlsson (NL) deltog ej i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Valfärd skola består av förskola, förskoleklass, fritidshem, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola samt barn och elevhälsan som drivs i kommunal regi. Valfärd skola har cirka 2 600 medarbetare och en omsättning på 2,2 miljarder kronor.

Inom ramen för sex prioriterade områden arbetar Valfärd skola med en mängd projekt och satsningar. Alla prioriterade områden kopplas till kommunens och Valfärd skolas fyra övergripande mål: Bäst utveckling för alla, Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka, Stark och balanserad tillväxt, Maximalt värde för skattepengarna.

Under 2024 har Valfärd skola budgeterat för ett avkastningskrav på 1 miljon kronor.

Valfärd skola har uppdaterat Styrkortet 2023–2025. Ett antal resultatindikatorer har ändrats hos utbildningsnämnden och dessa har Valfärd skola ändrat i styrkortet så att de överensstämmer.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från valfärd skola daterad den 22 november 2023

Bilaga 1. Affärsplan Valfärd skola 2024-2026 och internbudget 2024

Bilaga 2. Styrkort 2023-2026

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Gunilla Grudevall-Steen (L), Johan Krogh (C) och Karin Teljstedt (KD), bifall till förslaget från välfärd skola med följande tillägg:
”Välfärd Skola får i uppdrag att ta fram en strategi för att kunna bibehålla små enheter med hög kvalitet och ekonomi i balans. Små enheter är uppskattade av många föräldrar och elever och för att Välfärd Skola ska vara det främsta alternativet för Nackaborna är det viktigt att kunna erbjuda en bredd och mångfald av verksamheter, både stora och små.

Kommunstyrelsens verksamhet beslutar vidare att affärsplanen uppdateras med de enheter som beslutas om i ärende 5; Avveckling av Saltängens skola (KFKS-2023-01240).”

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – förslaget från välfärd skola och tilläggförslaget från Mats Gerdau (M). Ordförande ställde först förslaget från välfärd skola mot bifall, och fann att verksamhetsutskottet hade bifallit förslaget. Därefter ställde ordförande tilläggförslaget från Mats Gerdau (M) mot bifall och fann att verksamhetsutskottet hade bifallit förslaget.

Slutligen konstaterade ordförande att kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutat enligt förslaget från välfärd skola med tilläggförslaget från Mats Gerdau (M).

Protokollsanteckning

Mats Gerdau för Moderaterna, Johan Krogh för Centerpartiet, Gunilla Grudevall-Steen för Liberalerna och Karin Teljstedt för Kristdemokraterna lät gemensamt anteckna följande till protokollet:

”Sedan 2010 har Saltängens och Duvnäs skolor fungerat som en skolenhet, Saltsjö-Duvnäs skola, med gemensam ekonomi och antagning av elever. Mot detta har ingen invänt under 13 år. Rektor beslutade i mars 2023 att avveckla lokalerna i Saltängen eftersom elevantalet minskat. Ett beslut som vid tidpunkten bedömdes vara ett rektorsbeslut men som efter överklagande hos förvaltningsrätten visade sig vara ett beslut som måste tas av politiken. Vi har därför snabbt fört frågan till kommunstyrelsen för beslut.

Vi i Alliansen säger nej till nedläggningen. I stället vill vi se över skolorganisationen på hela östra Sicklaön där många skolplatser är tomma och vi behöver få en helhetsbild. Alliansen vill bevara små skolor eftersom de uppskattas av många föräldrar och elever och vi ger den kommunala skolorganisationen Välfärd Skola i uppdrag att ta fram en strategi för hur små skolor ska kunna utvecklas med kvalitet och ekonomi i balans. Vi såg också en risk i att en flytt av eleverna från Saltängen till Duvnäs skulle leda till att Duvnäs skulle nå kapacitetstaket med en gång och bli bland de trängsta i Nacka.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Nacka ska erbjuda de bästa utbildningsmöjligheterna för alla elever och då behövs ett brett utbud av skolor. Nu får Saltängens skola möjlighet att utvecklas. Vi hoppas att det nu blir lugn och ro i verksamheten och fullt fokus på alla barns rätt att lyckas i skolan.”

Andreas Andersson lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

”Vi i Socialdemokraterna deltar inte i detta beslut med hänvisning till eget budgetförslag. Hade vår budget vunnit gehör i kommunfullmäktige hade Valfärd skola haft helt andra resurser att röra sig med och förutsättningarna att lägga en hållbar budget i balans skulle öka. Vi välkomnar tilläggsyrkandet om att värna små enheter, men utan ekonomiskt tillskott är detta bara tomma ord. Det är viktigt att detta nu följs upp med handling framöver, med ordentliga checkhöjningar över tid.”

Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

”Eftersom beslutet inte bara berör affärsplanen utan också en internbudget så väljer vi att inte delta i beslutet till förmån för vårt eget budgetförslag.

Vi tycker det är jättebra Valfärd Skola får i uppdrag att ta fram en strategi för att kunna bibehålla små enheter med hög kvalitet och ekonomi i balans. Detta är något som vi själva under många år kämpat för. Små enheter är uppskattade av många föräldrar och elever och för att Valfärd Skola ska vara det främsta alternativet för Nackaborna är det viktigt att kunna erbjuda en bredd och mångfald av verksamheter, både stora och små. Nackalistan tycker också att det är viktigt att en översyn av checksystemet görs för att se om det på något sätt kan förbättra förutsättningarna för mindre enheter i kommun oavsett driftsform.

Det är också bra att affärsplan och budget uppdateras med Duvnäs skola och saltängens skola som två egna skolor.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Vänsterpartiet hade om möjligt reserverat sig mot affärsplan Valfärd skola till förmån för eget budgetförslag. Återigen uteblir ordentlig löne- och priskompensation och återigen ställs besparingskrav på Valfärd skola. Vänsterpartiet har länge protesterat mot att verksamheten ska bedrivas utifrån ständiga besparingskrav. Besparingarna leder till ökad ohälsa hos personalen och en ökad personalomsättning. När resurserna minskar ökar antalet behov som inte kan tillgodoses. Effektivisering är något som i högst begränsad omfattning låter sig genomföras i verksamheter som går ut på att utbilda befolkningen. De enda kostnadsparametrar som finns att dra i inverkar negativt på kvaliteten genom att antingen göra personalstyrkan otillräcklig för arbetsbelastningen eller göra livsmedel och material för knappa eller undermåliga. Gränsen för nedskärningarna är nådd för Valfärd skola. Det har tydligt exemplifierats i närtid då välfungerande mindre skolor riskerat avveckling på grund av budgetunderskott. Ett budgetunderskott som i allra högsta grad säkerställts genom konstanta skattesänkningar, utförsäljningar av lokaler, nedskärningar och ”effektiviseringar”. Ett scenario som också hade kunnat undvikas om verksamhetsbudget faktiskt speglar de behov som varje skola har.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Miljöpartiet välkomnar en strategi för små enheter. Vi välkomnade rektorsområdenas införande bland annat mot bakgrund av denna anledning: möjlighet till fler och mindre enheter. Vår motion från 2020 pekar också på detta: vi behöver titta på hur vi kan planera

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

in fler mindre enheter så vi kan få samverkan kring stordriftsfördelar samtidigt som det småskaliga behålls. För oss är detta en fråga om både stadsplanering och flexibla lokaler. Vi kan inte fortsätta planera enbart för stora enheter med många barn på liten yta när vi bygger nya skolor, då tappar vi det nära och småskaliga och bygger in oss i ett samhälle där vi behöver transportera oss längre bort och krånglar till logistiken. Stora enheter är heller inte önskvärt vare sig för pedagoger eller barn. Med flexibla lokaler kan även andra verksamheter (säg föreningsliv eller annan skolverksamhet) husera i samma byggnad beroende på hur behovet ser ut med elevunderlag.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-01166

§ 64

Affärsplan för Valfärd samhällsservice 2024 – 26 samt internbudget för 2024

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen att fastställa föreslagen affärsplan för 2024–2026 inklusive internbudget 2024 för produktionsområdet Valfärd samhällsservice.

Kommunstyrelsen fastställer föreslagen affärsplan för 2024–2026 inklusive internbudget 2024 för produktionsområdet Valfärd samhällsservice.

Johanna Kvist (S), Andreas Andersson (S) och Mikael Carlsson (NL) deltog ej i beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Valfärd samhällsservice beräknas omsätta 649 miljoner kronor under 2024 och budgeterar ett resultat på en miljon kronor, vilket motsvarar det beslutade avkastningskravet.

Produktionsområdet har generellt sett nöjda kunder och en hög tjänstekvalitet.

I stort sett samtliga verksamheter har inför 2024 fått uppräknning gällande ersättningsnivåer. Vid budgettillfället är dock förutsättningarna gällande ersättningsnivå för grupp- och servicebostäder fortfarande oklara. Avtalen för merparten av dessa verksamheter är utformade på så sätt att en höjning först är aktuell när definitivt omsorgsprisindex är publiceras. När under nästa år detta sker är i nuläget oklart.

Samtliga ersättningshöjningar är mycket välkomna, men kompenserar inte fullt ut för budgeterade kostnadsökningar. Särskilt inom de verksamheter som under många år inte fått någon uppräknning föreligger, trots årets ersättningshöjning, fortfarande mycket stora besparingskrav. Exempelvis gäller detta för daglig verksamhet, korttidsboende och kulturverksamheterna.

Inför 2024 budgeteras relativt stora löneökningar. Även de betydande hyresökningar som aviserats kommer att slå hårt mot verksamheternas ekonomiska situation. Sammantaget budgeteras produktionsområdets hyreskostnader att öka med 13 procent till nästa år.

Affärsplan 2024 - 2026 inklusive internbudget för 2024 presenteras närmare i bilaga 1.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från välfärd samhällsservice daterad den 5 december 2023

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Bilaga 1. Affärsplan 2024- 2026 inklusive internbudget för 2024

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut – förslaget från välfärd samhällsservice– och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Protokollsanteckning

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Vänsterpartiet hade om möjligt reserverat sig mot affärsplan Välfärd samhällsservice till förmån för eget budgetförslag. Återigen uteblir ordentlig löne- och priskompensation och återigen ställs besparingskrav på Välfärd samhällsservice. Vänsterpartiet har länge protesterat mot att verksamheter ska bedrivas utifrån ständiga besparingskrav. Besparingarna leder till ökad ohälsa hos personalen och en ökad personalomsättning. När resurserna minskar ökar antalet behov som inte kan tillgodoses. Effektivisering är något som i högst begränsad omfattning låter sig genomföras i verksamheter som går ut på att människor hjälper varandra. De enda kostnadsparametrar som finns att dra i inverkar negativt på kvaliteten genom att antingen göra personalstyrkan otillräcklig för arbetsbelastningen eller göra livsmedel och material för knappa eller undermåliga. Gränsen för nedskärningarna är nådd, och vi måste i stället vara beredda att tillsammans betala mer och vända den nedåtgående trenden i vår välfärd.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-01240

§ 65

Avveckling av Saltängens skola

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande:

1. Kommunstyrelsen beslutar att Saltängens skola och Duvnäs skola är två separata och självständiga skolenheter inom Skuru-Duvnäs rektorsområde samt att båda ska vara sökbara alternativ i skolvalet inför höstterminen 2024.
2. Kommunstyrelsen beslutar att avslå Valfärd Skolas förslag om nedläggning av Saltängens skola.
3. Kommunstyrelsen ger stadsdirektören i uppdrag att se över skolorganisationen på östra Sicklaön och återkomma med förslag till inriktningsbeslut för att möta förväntad efterfrågan inom förskolan och skolan. I detta behöver elevernas sökmönster, befolkningsprognoser, skolfastigheternas lokalisering, standard och användbarhet samt även förekomsten av fristående alternativ beaktas. Syftet är att skapa en organisation som är robust, flexibel och långsiktigt hållbar.
4. Kommunstyrelsen ger fastighetsdirektören i uppdrag att öka ansträngningarna att hyra ut tomma lokaler.

Sammanfattning av ärendet

Sedan 2010 har Saltsjö-Duvnäs skola haft en gemensam organisation med en rektor. Det har bedrivits verksamhet i Duvnäs skolbyggnad och i lokaler i Saltängen. Nacka kommuns befolkningsprognos visar att antalet barn i området inte kommer att öka nämnvärt fram till 2040. Det är för få elever i upptagningsområdet för att kunna bedriva en hållbar verksamhet. Verksamheten i Saltängen och Duvnäs har gått med underskott sedan 2019.

Eftersom alla elever får plats i Duvnäs skolbyggnad och en samlokalisering av verksamheten skulle innebära ekonomiska, organisatoriska och pedagogiska fördelar, beslutade rektor våren 2023 att avveckla lokalerna i Saltängen. Det bedömdes att det inte går att dra ned på verksamheten ytterligare i lokalerna i Saltängen utan att verksamheten blir lidande. Skolans resurser ska i största möjliga mån gå till skolans kärnuppdrag och inte till att betala hyra för outnyttjade ytor. På Saltängens skola arbetar det idag 4 lärare och 4,5 pedagoger på fritids. Elevhälsans personal, PREST-lärare (praktiskt-estetiska ämnen), speciallärare och administrativ personal delas med Duvnäs skola och rektorsområdet.

I april månad begärdes laglighetsprövning av rektors beslut. I december 2023 kom Förvaltningsrättens dom. Rätten bedömde att verksamheten i Saltängen är att betrakta som en egen skola och därmed ansågs inte rektor ha laglig rätt att besluta om förändringen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Med utgångspunkt i Förvaltningsrättens bedömning utgör verksamheterna i Saltängen och Duvnäs två separata skolenheter. Frågan om avveckling av Saltängens skola är därmed ett beslut som behöver fattas av kommunstyrelsen.

En konsekvens vid en avveckling av Saltängens skola är att alla elever (Fklass- åk 3) som går på Saltängens skola behöver genomföra ett skolbyte. De elever som är placerade i Saltängens skola, och som väljer Duvnäs skola i skolvalet, kommer att få plats. Vårdnadshavare har dock valmöjligheten att ansöka om plats till vilken skola de vill. Det går 109 elever på Saltängens skola och 218 elever på Duvnäs skola.

Förslaget om att avveckla Saltängens skola sker utifrån följande orsaker: det saknas elever i området för att kunna bedriva två skolor så pass nära varandra, det är inte ekonomiskt hållbart att driva två skolor så nära varandra eftersom pengarna då går till lokalyror och inte till verksamheten, det är inte en likvärdig skola inom Valfärd skola när underskottet som Saltängen skola genererar täcks upp av andra skolor, det är inte heller hållbart ur ett verksamhetsperspektiv. Det har även gjorts en intresseavvägning enligt den barnkonsekvensanalys som har genomförts. Det planeras bland annat anpassningar i verksamheten och fortsatt utvärdering kommer att ske. Förslaget om avveckling av Saltängens skola och att eleverna bereds plats på Duvnäs skola bedöms, vid en sammantagen bedömning, förenligt med barnens bästa.

Mot bakgrund av detta föreslår Valfärd skola att kommunstyrelsen ska avveckla Saltängens skola med sista dag för verksamheten den 30 juni 2024.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från välfärd skola daterad den 11 december 2023

- Bilaga 1. Förvaltningsrättens dom den 30 november 2023
- Bilaga 2. Barnkonsekvensanalys avveckling Saltängens skola
- Bilaga 3. Delområdesprognos Nacka kommun 2022-2040
- Bilaga 4. NYKO namn (Nyckeltalsområde)
- Bilaga 5. Behovsprognos för förskole-och skolplatser 2023-2040
- Bilaga 6. Budget Saltsjö Duvnäs skola 2023
- Bilaga 7. ROK Saltängen Duvnäs skolan

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Gunilla Grudevall-Steen (L), Johan Krogh (C), Karin Teljstedt (KD), Mikael Carlsson (NL) och Johanna Kvist (S) att Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande:

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

- ”1. Kommunstyrelsen beslutar att Saltängens skola och Duvnäs skola är två separata och självständiga skolenheter inom Skuru-Duvnäs rektorsområde samt att båda ska vara sökbara alternativ i skolvalet inför höstterminen 2024.
2. Kommunstyrelsen beslutar att avslå Valfärd Skolas förslag om nedläggning av Saltängens skola.
3. Kommunstyrelsen ger stadsdirektören i uppdrag att se över skolorganisationen på östra Sicklaön och återkomma med förslag till inriktningsbeslut för att möta förväntad efterfrågan inom förskolan och skolan. I detta behöver elevernas sökmönster, befolkningsprognoser, skolfastigheternas lokalisering, standard och användbarhet samt även förekomsten av fristående alternativ beaktas. Syftet är att skapa en organisation som är robust, flexibel och långsiktigt hållbar.
4. Kommunstyrelsen ger fastighetsdirektören i uppdrag att öka ansträngningarna att hyra ut tomma lokaler.”

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – förslaget från välfärd skola och förslaget från Mats Gerdau (M). Ordförande ställde först förslaget från välfärd skola mot bifall, och fann att verksamhetsutskottet hade avlagt förslaget. Därefter ställde ordförande förslaget från Mats Gerdau (M) mot bifall och konstaterade att verksamhetsutskottet hade bifallit förslaget.

Protokollsanteckning

Mats Gerdau för Moderaterna, Johan Krogh för Centerpartiet, Gunilla Grudevall-Steen för Liberalerna och Karin Teljstedt för Kristdemokraterna lät gemensamt anteckna följande till protokollet:

”Sedan 2010 har Saltängens och Duvnäs skolor fungerat som en skolenhet, Saltsjö-Duvnäs skola, med gemensam ekonomi och antagning av elever. Mot detta har ingen invänt under 13 år. Rektor beslutade i mars 2023 att avveckla lokalerna i Saltängen eftersom elevantalet minskat. Ett beslut som vid tidpunkten bedömdes vara ett rektorsbeslut men som efter överklagande hos förvaltningsrätten visade sig vara ett beslut som måste tas av politiken. Vi har därför snabbt fört frågan till kommunstyrelsen för beslut.

Vi i Alliansen säger nej till nedläggningen. I stället vill vi se över skolorganisationen på hela östra Sicklaön där många skolplatser är tomma och vi behöver få en helhetsbild. Alliansen vill bevara små skolor eftersom de uppskattas av många föräldrar och elever och vi ger den kommunala skolorganisationen Valfärd Skola i uppdrag att ta fram en strategi för hur små skolor ska kunna utvecklas med kvalitet och ekonomi i balans. Vi såg också en risk i att en flytt av eleverna från Saltängen till Duvnäs skulle leda till att Duvnäs skulle nå kapacitetstaket med en gång och bli bland de trängsta i Nacka.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Nacka ska erbjuda de bästa utbildningsmöjligheterna för alla elever och då behövs ett brett utbud av skolor. Nu får Saltängens skola möjlighet att utvecklas. Vi hoppas att det nu blir lugn och ro i verksamheten och fullt fokus på alla barns rätt att lyckas i skolan.”

Johanna Kvist lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

”Vi har i snart ett år kämpat för att politiskt ansvar ska tas i frågan. Om det inte hade varit för föräldrarnas engagemang och en aktiv opposition hade skolan lagts ned redan vid årsskiftet. Precis som vi sagt och verkat för under hela den här processens gång så ska beslut om skolnedläggningar alltid fattas politiskt. Så sent som i förra veckan var den moderatstyrda minoriteten för att lägga ner skolan men nu kan elever och föräldrar andas ut. Det här är ett bra beslut för barnen.

I samband med det arbete som stadsdirektören nu ska genomföra med att se över skolorganisationen på östra Sicklön är det viktigt att inkludera skolsituationen på hela Sicklön. Då många elever väljer skolor även på västra Sicklön påverkas östra Sicklön även av platstillgången och bostadsbyggandet där. Samtidigt är det viktigt att det görs en kvalitetssatsning på Skuru skola.

Den här gången lyckades vi tillsammans med engagerade föräldrar och boende i området att rädda Saltängens skola. Vi kommer fortsätta att stå upp för barnens rätt till nära och bra skolor.”

Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

”Nackalistan tycker det är oerhört glädjande att samtliga partier nu landat i samma slutsats som vi landade i för över ett halvår sedan, att Saltängens skola är en väldigt bra skola som ska finnas kvar och ges förutsättningar att fortsätta. Vi ställer oss bakom att Saltängens skola och Duvnäs skola är två separata och självständiga skolenheter och att de ska vara valbara i skolvalet. Nackalistan tycker det är bra att stadsdirektören får i uppdrag att se över skolorganisationen på östra sicklön men vi skulle gärna vilja inkludera hela Sicklön i översynen eftersom många elever bor i öst och går i skola i väst eller tvärtom.

Nackalistan ställer sig också bakom att fastighetsdirektören får i uppdrag att öka ansträngningarna att hyra ut tomma lokaler. Detaljplanen av fastighetn begränsar verksamheter som kan förläggas här men vi tycker det är viktigt att man utreder om man kan hitta ett bra samarbete kring lokalerna med t.ex. andra skolor eller förskolor.

Nackalistan vill också påpeka det orimliga i att handlingar till detta ärende skickas ut så sent som klockan 13 på måndag eftermiddag och beslut fattas klockan nio dagen efter. Att handlingarna kommer så här sent innebär ett demokratiskt problem där det är svårt för ledamöterna att sätta sig in i frågorna och bolla tankar och alternativ med tjänstepersonerna.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Miljöpartiet välkomnar ett beslut om att låta Saltängen vara kvar. Precis som vi sagt under processen så måste vi höja blicken och titta på skolan i ett större perspektiv och som del av en helhet, särskilt mot bakgrund av att så många bostäder byggs i Nacka. Kommunen har

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

också alltid en skyldighet att tillhandahålla skolor i den händelse en friskola skulle stänga ner. Det som tjänstepersonerna bl.a. pekat på att är att en stor del av skolpengen går till hyra. Vi upprepar därför vårt medskick om att tillägget i skolförordningen om möjlighet att delfinansiera lokalkostnaderna utanför skolpengen bör finnas med även framåt i processen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00660

§ 66

Motion – Stoppa nedläggningen av Saltängens skola

Inkom den 15 juni 2023 av Johanna Kvist m.fl., (S)

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige noterar att ett ärende om avveckling av Saltängens skola (KFKS 2023-01240) tagits fram av Valfärd Skola. Kommunstyrelsens verksamhetsutskott (senare kommunstyrelsen) föreslår (senare har beslutat) att Saltängens skola och Duvnäs skola ska vara två separata och självständiga skolenheter och att Saltängens skola inte ska läggas ned. Motionens första att-sats anses med detta bifallen.

Kommunstyrelsen noterar vidare att delegationsordningen föreslås ändras (senare har ändrats) så att punkt 12.3 stryks, vilket innebär att större verksamhetsförändring samt start och nedläggning av verksamhet inte är delegerat, vare sig till tjänsteman eller utskott. Det kan noteras att förvaltningsrättens dom ger vägledning i det fall det råder oklarhet om en verksamhetsförändring avser en skolenhets inre organisation som rektor beslutar om eller utgörs av en större verksamhetsförändring som kommunstyrelsen ska besluta om. Med detta anses andra att-satsen bifallen.

Sammanfattning av ärendet

I motionen från Johanna Kvist m.fl. (S) föreslås att kommunfullmäktige beslutar om att stoppa nedläggningen av skolverksamhet på Saltängens skola samt beslutar om att revidera kommunens delegationsordningar så att framtida beslut kring verksamhetsförändringar som i praktiken innebär en nedläggning av en enhet inom välfärdsverksamhet alltid ska fattas av politiken.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från juridik- och kanslistaben daterad den 11 december 2023

Bilaga 1. Motionen

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Gunilla Grudevall-Steen (L), Johan Krogh (C), Karin Teljstedt (KD), Mikael Carlsson (NL) och Johanna Kvist (S) att

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande:

”Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige noterar att ett ärende om avveckling av

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Saltängens skola (KFKS 2023-01240) tagits fram av Vålfärd Skola. Kommunstyrelsens verksamhetsutskott (senare kommunstyrelsen) föreslår (senare har beslutat) att Saltängens skola och Duvnäs skola ska vara två separata och självständiga skolenheter och att Saltängens skola inte ska läggas ned. Motionens första att-sats anses med detta bifallen.

Kommunstyrelsen noterar vidare att delegationsordningen föreslås ändras (senare har ändrats) så att punkt 12.3 stryks, vilket innebär att större verksamhetsförändring samt start och nedläggning av verksamhet inte är delegerat, vare sig till tjänsteman eller utskott. Det kan noteras att förvaltningsrättens dom ger vägledning i det fall det råder oklarhet om en verksamhetsförändring avser en skolenhets inre organisation som rektor beslutar om eller utgörs av en större verksamhetsförändring som kommunstyrelsen ska besluta om. Med detta anses andra att-satsen bifallen.”

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – förslaget från juridik- och kanslistaben och förslaget från Mats Gerdau (M). Ordföranden ställde förslagen mot varandra och fann att verksamhetsutskottet bifallit förslaget från Mats Gerdau (M).

Protokollsanteckning

Mats Gerdau för Moderaterna, Johan Krogh för Centerpartiet, Gunilla Grudevall-Steen för Liberalerna och Karin Teljstedt för Kristdemokraterna lät gemensamt anteckna följande till protokollet:

”Sedan 2010 har Saltängens och Duvnäs skolor fungerat som en skolenhet, Saltsjö-Duvnäs skola, med gemensam ekonomi och antagning av elever. Mot detta har ingen invänt under 13 år. Rektor beslutade i mars 2023 att avveckla lokalerna i Saltängen eftersom elevantalet minskat. Ett beslut som vid tidpunkten bedömdes vara ett rektorsbeslut men som efter överklagande hos förvaltningsrätten visade sig vara ett beslut som måste tas av politiken. Vi har därför snabbt fört frågan till kommunstyrelsen för beslut.

Vi i Alliansen säger nej till nedläggningen. I stället vill vi se över skolorganisationen på hela östra Sicklaön där många skolplatser är tomma och vi behöver få en helhetsbild. Alliansen vill bevara små skolor eftersom de uppskattas av många föräldrar och elever och vi ger den kommunala skolorganisationen Vålfärd Skola i uppdrag att ta fram en strategi för hur små skolor ska kunna utvecklas med kvalitet och ekonomi i balans. Vi såg också en risk i att en flytt av eleverna från Saltängen till Duvnäs skulle leda till att Duvnäs skulle nå kapacitetstaket med en gång och bli bland de trängsta i Nacka.

Nacka ska erbjuda de bästa utbildningsmöjligheterna för alla elever och då behövs ett brett utbud av skolor. Nu får Saltängens skola möjlighet att utvecklas. Vi hoppas att det nu blir lugn och ro i verksamheten och fullt fokus på alla barns rätt att lyckas i skolan.”

Johanna Kvist lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

”Vi har i snart ett år kämpat för att politiskt ansvar ska tas i frågan. Om det inte hade varit för föräldrarnas engagemang och en aktiv opposition där vi lagt fram flera olika politiska initiativ och denna motion hade skolan lagts ned redan vid årsskiftet. Precis som vi sagt och verkat för under hela den här processens gång så ska beslut om skolnedläggningar alltid fattas politiskt. Så sent som i förra veckan var den moderatstyrda minoriteten för att lägga ner skolan men nu kan elever och föräldrar andas ut. Att Saltängens skola blir kvar är ett bra beslut för barnen och vi är glada att vår motion nu föreslås bifallas.”

Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

”Nackalistan ställer sig bakom Mats Gerdaus förslag till beslut. Vi är väldigt glada att övriga partier kommit till samma slutsats som vi i Nackalistan gjort tidigare , att saltängens skola inte ska läggas ner.

Nackalistan tycker också att det är bra att delegationsordningen ändras så att punkt 12.3 stryks, vilket innebär att större verksamhetsförändring samt start och nedläggning av verksamhet inte är delegerat, vare sig till tjänsteman eller utskott.

Nackalistan vill också påpeka det orimliga i att handlingar till detta ärende skickas ut så sent som klockan 13 på måndag eftermiddag och beslut fattas klockan nio dagen efter. Att handlingarna kommer så här sent innebär ett demokratiskt problem där det är svårt för ledamöterna att sätta sig in i frågorna och bolla tankar och alternativ med tjänstepersonerna.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Äntligen, efter att vi upprepat detta i 10 år, så blir det nu en ändring i delegationsordningen! Vi ska helt enkelt inte kunna hamna i lägen där stora beslut delegeras bort från kommunstyrelsen. Att det är förödande för demokratin och tilltron till såväl kommun som förtroendevalda har vi sett inte minst i fallet med Saltängens skola. De stora besluten måste vara politiska, med möjlighet till korrekta underlag och insyn.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00633

§ 67

Politikerinitiativ – Förtydligande av kommunstyrelsens delegationsordning gällande större verksamhetsförändringar

Inkom den 5 maj 2023 av Mikael Carlsson m.fl. (NL)

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen noterar att det av delegationsordningen (12.3) framgår att det krävs politiskt beslut för större verksamhetsförändringar samt start och nedläggning av verksamheter. Kommunstyrelsen anser att en exemplifiering av vad som anses vara en större verksamhetsförändring inte är lämplig eftersom en sådan skulle behöva vara tämligen omfattande utan att ändå bli heltäckande eller inkludera situationer som är svåra att förutse. Kommunstyrelsen avslår mot denna bakgrund politikerinitiativet.

Sammanfattning av ärendet

I politikerinitiativet från Mikael Carlsson m.fl. (NL) föreslås att kommunstyrelsen ska ändra punkten 12.3 i kommunstyrelsens delegationsordning i syfte att förtydliga vilka beslut som ska fattas på politisk nivå, bland annat geografisk omlokalisering av skolelever.

Bedömningen är att kommunstyrelsens delegationsordning avsnitt 12.3 inte är i behov av revidering på så sätt som föreslås i politikerinitiativet. Det kan noteras att det av delegationsordningen framgår att det krävs ett politiskt beslut vid större verksamhetsförändringar samt start och nedläggning av verksamhetsområden, där en avveckling av en skola ingår, och att en exemplifiering därför inte är nödvändig i delegationsordningen. Med dessa noteringar föreslås politikerinitiativet vara färdigbehandlat.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från juridik- och kanslistaben daterad den 11 december 2023

Bilaga 1. Politikerinitiativet

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Gunilla Grudevall-Steen (L), Johan Krogh (C) och Karin Teljstedt (KD) att kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande: ”Kommunstyrelsen noterar att det av delegationsordningen (12.3) framgår att det krävs politiskt beslut för större verksamhetsförändringar samt start och nedläggning av verksamheter. Kommunstyrelsen

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

anser att en exemplifiering av vad som anses vara en större verksamhetsförändring inte är lämplig eftersom en sådan skulle behöva vara tämligen omfattande utan att ändå bli heltäckande eller inkludera situationer som är svåra att förutse. Kommunstyrelsen avslår mot denna bakgrund politikerinitiativet.”

Mikael Carlsson (NL) yrkade att kommunstyrelsens verksamhetsutskott ska föreslå att kommunstyrelsen bifaller förslagen i politikerinitiativet.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns tre förslag till beslut; förslaget från juridik- och kanslistaben, förslaget från Mats Gerdau (M) och förslaget från Mikael Carlsson (NL)

Ordföranden ställde förslagen mot varandra och fann att verksamhetsutskottet beslutat enligt Mats Gerdaus (M) förslag.

Protokollsanteckning

Mats Gerdau för Moderaterna, Johan Krogh för Centerpartiet, Gunilla Grudevall-Steen för Liberalerna och Karin Teljstedt för Kristdemokraterna lät gemensamt anteckna följande till protokollet:

”Sedan 2010 har Saltängens och Duvnäs skolor fungerat som en skolenhet, Saltsjö-Duvnäs skola, med gemensam ekonomi och antagning av elever. Mot detta har ingen invänt under 13 år. Rektor beslutade i mars 2023 att avveckla lokalerna i Saltängen eftersom elevantalet minskat. Ett beslut som vid tidpunkten bedömdes vara ett rektorsbeslut men som efter överklagande hos förvaltningsrätten visade sig vara ett beslut som måste tas av politiken. Vi har därför snabbt fört frågan till kommunstyrelsen för beslut.

Vi i Alliansen säger nej till nedläggningen. I stället vill vi se över skolorganisationen på hela östra Sicklaön där många skolplatser är tomma och vi behöver få en helhetsbild. Alliansen vill bevara små skolor eftersom de uppskattas av många föräldrar och elever och vi ger den kommunala skolorganisationen Valfärd Skola i uppdrag att ta fram en strategi för hur små skolor ska kunna utvecklas med kvalitet och ekonomi i balans. Vi såg också en risk i att en flytt av eleverna från Saltängen till Duvnäs skulle leda till att Duvnäs skulle nå kapacitetstaket med en gång och bli bland de trängsta i Nacka.

Nacka ska erbjuda de bästa utbildningsmöjligheterna för alla elever och då behövs ett brett utbud av skolor. Nu får Saltängens skola möjlighet att utvecklas. Vi hoppas att det nu blir lugn och ro i verksamheten och fullt fokus på alla barns rätt att lyckas i skolan.”

Andreas Andersson lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

”Vi i Socialdemokraterna står bakom det här initiativet från Nackalistan och är därför glada att delegationsordningen, som bereds parallellt av kommunstyrelsens arbetsutskott, nu föreslås förändras så att delegationen av större verksamhetsförändringar samt start och

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

12 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

nedläggning av verksamheter nu upphör. Vi anser att det är anmärkningsvärt att det tagit så lång tid för det moderatledda minoritetsstyret att inse sitt ansvar och hantera frågan om Saltängens skolas nedläggningshot. Vi är nöjda och lättade att detta nu är avvärjt efter stort engagemang från föräldrar, boende i Saltängen och Saltsjö-Duvnäs och otaliga motioner och politikerinitiativ från oppositionen. Möjligheten att ta ansvar genom att överpröva rektorns ogiltiga beslut och fatta ett annat beslut, som inte hade blivit föremål för laglighetsprövning, har hela tiden funnits. Det moderatledda styret valde dock en annan väg. Förvaltningsrättens dom landade som väntat i enlighet med tidigare etablerad praxis kring delegation och hur en skolenhet definieras, och det är därför lämpligt att delegationsordningen nu revideras för att undvika liknande fall i framtiden.”

Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

”Nackalistan tycker det är bra att delegationsordningen ändras så att punkt 12.3 stryks, vilket innebär att större verksamhetsförändring samt start och nedläggning av verksamhet inte är delegerat, vare sig till tjänsteman eller utskott.

Nackalistan vill också påpeka det orimliga i att handlingar till detta ärende skickas ut så sent som klockan 13 på måndag eftermiddag och beslut fattas klockan nio dagen efter. Att handlingarna kommer så här sent innebär ett demokratiskt problem där det är svårt för ledamöterna att sätta sig in i frågorna och bolla tankar och alternativ med tjänstepersonerna.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Äntligen, efter att vi upprepat detta i 10 år, så blir det nu en ändring i delegationsordningen efter att vårt yrkande, där vi ordagrant hänvisar till skrivningen i lagen, nu gått igenom. Vi tror det är bättre att helt enkelt formulera sig på samma sätt som lagen är skriven istället för det sätt på vilket Nackalistan föreslår, och bifaller därmed inte politikerinitiativet.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

§ 68

Övriga frågor

Det fanns inga frågor vid sammanträdet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------