

KALLELSE

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott kallas till sammanträde

Dag Tisdagen den 20 september 2016
Tid Kl. 09.00
Plats Nacka stadshus, sammanträdesrummet Jelgava
Ordförande Mats Gerdau
Nämndsekreterare Görel Petersson

Föredragningslista

Nr	Ärende	Noteringar
1.	Upprop	
2.	Val av justeringsman	
3.	Anmälningar	
4.	Delegationsbeslut	
5.	Tertial 2 Valfärd skola KFKS 2015/173-040 <i>Handlingar senare</i>	
6.	Tertial 2 Valfärd samhällsservice KFKS 2015/173-040 <i>Handlingar senare</i>	
7.	Valfärd skola Investeringsram 2019 KFKS 2016/118-041	
8.	Valfärd samhällsservice Investeringsram 2019 KFKS 2016/118-041	
9.	Nacka Seniorcenter Älta, dnr 2015/045444 <i>Yttrande till Arbetsmiljöverket</i> KFKS 2015/783-3	
10.	Mottagningscentrum för nyanlända barn <i>Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)</i> KFKS 2016/310-3	
11.	Övriga frågor	

Kommunstyrelsen

Investeringsram Valfärd skola 2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja produktionsområdet Valfärd skola investeringsram om 35 mnkr för 2019 och notera investeringssammanställningen enligt förslag från Valfärd skola.

Sammanfattning

För 2018 är Valfärd skolas investeringsram 35 mnkr. Avsikten är att alla investeringar ska inrymmas inom Valfärd skolas investeringsram. Idag finns det ett stort behov av att förbättra arbetsmiljön i våra verksamheter. Utöver inventarier har Valfärd skola kostnader för investeringar för anpassning och omställning av lokaler vid verksamhetsförändringar. Ramen behöver även användas när det uppstår oplanerade verksamhetsavbrott. Våra skolgårdar är eftersatta och behöver renoveras vilket också är betydande investeringskostnader. För att fortsätta det påbörjade arbetet med ett digitalt lärande behöver investeringsramen användas till digitala hjälpmedel. Stora investeringar behöver också göras i datorer då Nacka kommun har ett nytt IT-avtal där kommunen inte leasar utan investerar.

Valfärd skola föreslår 35 mnkr i investeringsram för 2019.

Ärendet

Valfärd skolas investeringsram för 2018 är 35 mnkr. Avsikten är att alla investeringar ska inrymmas inom Valfärd skolas ram. När en resultatenhet behöver köpa in nya inventarier till sina förskolor och skolor och inköpet överstiger 0,1 mnkr ska detta tas som en investering enligt kommunens regelverk. Idag finns det ett stort behov av att förbättra arbetsmiljön i våra verksamheter. Många förskolor och skolor har avstått från att köpa nya inventarier under många år. Enheter som nu behöver söka pengar ur Valfärd skolas ram ökar i antal.

Utöver inventarier har Valfärd skola kostnader för investeringar för anpassning och omställning av lokaler vid verksamhetsförändringar. Ramen behöver även användas när det uppstår oplanerade verksamhetsavbrott som t.ex. en brand eller en större vattenskada. Vid tillfällena som dessa kan enheter behöva utrusta nya klassrum med nya inventarier på kort tid och söker då pengar från ramen.

För att kunna fortsätta sin satsning på ett digitalt lärande har Valfärd skola ett behov av att använda ramen till inköp av digitala hjälpmedel (datorer, Chromebooks etc.)

Att köpa inventarier till ett nytt klassrum kan kosta mycket pengar. Ett klassrum till 25 st. elever kostar ca 0,1 mnkr att ställa i ordning. Våra skolgårdar är eftersatta och behöver renoveras vilket också är betydande investeringskostnader, Sigfridborgsskolans skolgård kostade 0,8 mnkr. Träningskolans skolgård som är under planering kommer att kosta flera mnkr, denna är dock ny.

Andra kostnader som går på investeringsramen är t.ex. att säkerställa en trygg och säker utemiljö och utrusta den med lekmaterial. Även kostnader för larm och övervakningskameror behöver tas inom ramen.

Valfärd skola föreslår 35 mnkr i investeringsram för 2019, samma som 2018

Prioritering	Typ av investering	Projekt	Tidigare beslutad projektram	Förslag nytt beslut netto	Ny Projektram	Helårs prognos 2016	Prognos 2017-2019	Tillkommande kapitalkostnad 2017-2019	Total prognos årlig kapitaltjänstkostnad	Total prognos årlig driftkostnad	När investeringen planeras tas i bruk år/ månad
Mycket angeläget	ny	Investeringsram 2016	-25 000	0	-25 000	-25 000	0	-14 063	-24 685	0	201612
Mycket angeläget	ny	Investeringsram 2017	-30 000	0	-30 000	0	-30 000	-13 542	-25 547	0	201712
Mycket angeläget	ny	Investeringsram 2018	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	-9 653	-25 103	0	201812
Mycket angeläget	ny	Investeringsram 2019		-35 000	-35 000	0	-35 000	-3 819	-27 276	0	201912
		Tidigare beslutat investeringsram	-90 000	0	0	0	0	0	0	0	
		Totalt tillkommande	0	-35 000	0	0	0	-41 076	0	0	
		Ny investeringsram	0	0	-25 000	0	0	0	0	0	
		Prognos	0	0	0	-25 000	-100 000	0	-102 611	0	

Ekonomiska konsekvenser

Om investeringsramen ökas kan Valfärd skola ges större möjlighet att arbeta mer långsiktigt och därmed mer kostnadseffektivt.

Einar Fransson

Produktionsdirektör Valfärd skola

Kommunstyrelsen

Investeringsbeslut- och sammanställning 2016 - 2019

Välfärd samhällsservice

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja produktionsområdet Välfärd samhällsservice investeringsmedel om 1,5 miljon kronor och notera investeringssammanställningen enligt förslag från Välfärd samhällsservice.

Sammanfattning

För att verksamheterna ska kunna fungera kundanpassat och effektivt behöver inventarier och verktyg i form av system och apparater inköpas och/eller uppdateras. Att kunna ersätta möbler, tekniska hjälpmedel samt larm och trygghetssystem är nödvändigt dels för att verksamheten ska kunna utföras med god kvalitet och dels av arbetsmiljöskäl.

Produktionsområdet Välfärd samhällsservice har en av kommunfullmäktige beslutad investeringsram för 2017 och 2018 på 1,5 miljon kronor per år. För 2019 föreslås kommunfullmäktige att fastställa en investeringsram på 1,5 miljon kronor för Välfärd samhällsservice.

Ärendet

Produktionsområdet Välfärd samhällsservice har under flera år haft en investeringsram på 1,5 miljon kronor. Avsikten är att hela produktionsområdets investeringar ska rymmas inom denna ram. För 2016 finns en investeringsram på 1,5 miljon kronor. Helårsprognosen för 2016 är att 800 000 kronor av denna ram kommer att tas i anspråk och 700 000 kronor inte kommer att nyttjas.

För 2016 har hittills använts 195 000 kronor till inventarier till Seniorcenter Talliden och Sofiero samt till energibesparingsprojekt inom idrott- och fritidsverksamheten. Ytterligare någon investering kan komma att bli aktuell inom prognostiserade 800 000 kronor med anledning av nödvändig uppdatering av inventarier på Beroendemottagningen och Nacka Seniorcenter.

Inom produktionsområdets drygt 50 enheter finns behov av möbler, övriga inventarier, hjälpmedel för funktionshindrade (t.ex. liftar inom vård- och omsorgsboenden), olika verktyg och system (t.ex. larm- och trygghetssystem inom äldreården) samt mobila stödsystem för kvalitetssäkring av utförda tjänster gentemot kunder. Utöver inventarier kan även anpassning och omställning av lokaler vid verksamhetsförändringar bli aktuella.

Produktionsområdet Valfärd samhällsservice har en, av kommunfullmäktige beslutad investeringsram för 2017 på 1,5 miljon kronor och för 2018 på 1,5 miljon kronor. För 2019 föreslås kommunfullmäktige att fastställa en investeringsram på 1,5 miljon kronor för Valfärd samhällsservice.

Ärendet

Prioritering	Typ av investering	Projekt	Tidigare beslutad projektram	Förslag nytt beslut netto	Ny Projekt-ram	Helårs-prognos 2016	Prognos 2017-2019	Tillkommande kaptjök 2017-2019	Total prognos årlig kapitaltjänst kostnad	När investeringen planeras tas i bruk år/ månad
Mycket angeläget	re/ny	Investeringsram 2016	-1 500	0	-1 500	-800	0	0	-3 741	201612
Mycket angeläget	re/ny	Investeringsram 2017	-1 500	0	-1 500	0	-1500	-180	-3 560	201712
Mycket angeläget	re/ny	Investeringsram 2018	-1 500	0	-1 500	0	-1500	-518	-2 649	201812
Mycket angeläget	re/ny	Investeringsram 2019		-1 500	-1 500	0	-1500	-855	-2 398	201912
		Tidigare beslutat investeringsram	-4 500							
		Totalt tillkommande	0	-1 500				-1 553	0	
		Ny investeringsram	0	0				0	0	
		Prognos	0	0	0	-800	-4 500	0	-12 349	

Ekonomiska konsekvenser

För produktionsområdets cirka 50 enheter behövs en investeringsram. Det finns inte några möjligheter att bekosta större inköp inom enheternas driftbudget. Att kunna ersätta möbler, tekniska hjälpmedel, larmsystem etc. är nödvändigt, dels för att kunna utföra verksamhetens uppdrag på bästa sätt och dels av arbetsmiljöskäl. Stor återhållsamhet beträffande investeringsmedel präglar hela produktionsområdet.

Anette Böe
 Produktionsdirektör
 Valfärd samhällsservice



2016-09-07

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2015/784-3

Kommunstyrelsen

Yttrande till Arbetsmiljöverket – Nacka Seniorcenter Älta, dnr 2015/045444

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget yttrande till Arbetsmiljöverket i dnr 2015/045444, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 7 september 2016.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Arbetsmiljöverket genomförde den 16 mars 2016 en inspektion av Nacka Seniorcenter Älta där det bland annat konstaterades att hygienutrymmena i samtliga 18 rum har begränsningar i arbetsutrymmen. Arbetsmiljöverket bedömer att ett alltför begränsat utrymme medför att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar och försvårar möjligheten att använda hjälpmedel, vilket i sin tur kan medföra ohälsa eller olycksfall. Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 september 2017 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta om kommunen inte uppfyller villkoret om fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter. Nacka kommun samt fastighetsägaren har fått möjlighet att yttra sig över de villkor som föreslås gälla vid förbudet samt om den tidpunkt när förbudet föreslås börja gälla. I yttrandet redovisas kommunens synpunkter till Arbetsmiljöverket.

Ärendet

Bakgrund

Arbetsmiljöverket genomförde den 16 mars 2016 en inspektion av Nacka Seniorcenter Älta där det bland annat konstaterades att hygienutrymmena i samtliga 18 rum har begränsningar i arbetsutrymmen. Genom undersökningar och ritningar har det framkommit att avståndet från väggen på ena sidan av toalettstolen är 0,6 meter eller mindre i samtliga hygienutrymmen. Arbetsmiljöverket bedömer att ett alltför begränsat utrymme medför att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar



och försvårar möjligheten att använda hjälpmedel, vilket i sin tur kan medföra ohälsa eller olycksfall.

Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 september 2017 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta om kommunen inte uppfyller villkoret nedan, se bilaga 2.

1. Toaletter/hygienutrymmen

Det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter vid sidan om toalettstolen och i övrigt i rörelseriktning där arbetstagaren måste utföra arbetsmoment som innebär kraftutövning eller där arbetstagaren behöver vrida, huka eller böja sig ned.

Det ska dessutom finnas ett fritt utrymme för de hjälpmedel som behöver användas i hygienutrymmet så att dessa kan passera och manövreras.

Om Arbetsmiljöverket beslutar om ett föreläggande kan de också besluta om ett vitesbelopp som kommunen blir skyldig att betala om kommunen inte lever upp kraven. Nacka kommun samt fastighetsägaren har fått möjlighet att yttra sig över de villkor som föreslås gälla vid förbudet samt om den tidpunkt när förbudet föreslås börja gälla. Kommunen har fått förlängd svarstid och yttrandet ska ha inkommit senast den 3 oktober 2016 till Arbetsmiljöverket.

Synpunkter som framförs i yttrandet

Synpunkterna som framförs i yttrande till Arbetsmiljöverket är i huvudsak följande. Det som Arbetsmiljöverket berör i sitt föreläggande handlar om riktlinjer gällande ett så kallat fritt arbetsutrymme. I AFS 2009:2 om arbetsplatsens utformning uppställs ett riktvärde om att det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om 0,8 meter i utrymmen där arbetstagare måste utföra arbetsmoment som innebär en kraftutövning. Detta är dock inget absolut strikt krav, utan är ett allmänt råd ställt i ovan nämnda AFS.

De åtgärder som hittills har vidtagits för att minimera riskerna för arbetsskada är utbildning i förflyttningsteknik, utarbetande av rutiner, egenkontroll av att dessa följs samt att man inom verksamheten kontinuerligt aktualiserar frågor om ergonomi. Dessa åtgärder anser Nacka kommun vara tillräckliga för att efterleva Arbetsmiljöverkets krav. Dokumentation gällande dessa åtgärder har tidigare tillställts Arbetsmiljöverket.

Av förarbetena till arbetsmiljölagen framgår att de insatser som krävs för förbättring av arbetsmiljön inte får vara orimliga i förhållande till de resultat som kan uppnås. För att avgöra vilka krav som kan ställas på en god arbetsmiljö måste en avvägning ske i varje enskilt fall mellan de motstridiga intressena. Efter en rimlighetsavvägning bedöms en ombyggnation av samtliga 18 hygienutrymmen i Älta seniorcenter inte vara ett rimligt eller lämpligt alternativ. Till stöd för detta lyfts tre faktorer fram – olägenheter för de boende, höga ombyggnadskostnader och kort återstående tid för verksamheten i befintlig byggnad.

En ombyggnad av bostäderna skulle medföra olägenheter för de boende genom att de skulle vara tvungna att förflyttas till ett tillfälligt boende. Många av de boende skulle vid en sådan evakuering och återflytt utsättas för stor stress och otrygghet. En ombyggnation av hygienutrymmen skulle även medföra väsentliga kostnader. Det ska också vägas in att verksamheten vid Nacka Seniorcenter Älta kommer att lämna den aktuella byggnaden inom en tidsperiod av cirka 4-5 år. Detaljplanen för Älta Centrum innehåller nämligen ett nytt äldreboende som ska ersätta det nu aktuella, se bilaga 5. Utifrån en rimlighetsavvägning bedöms de vidtagna åtgärderna för att minimera riskerna för arbetsskada i form av utbildning i förflyttningsteknik, utarbetande av rutiner och egenkontroll vara till fyllest för att uppfylla Arbetsmiljöverkets krav.

I yttrande framförs också synpunkt om att tidpunkten då kravet senast ska vara uppfyllt är oskälig. Med hänsyn till det omfattande ingrepp som en eventuell ombyggnation skulle innebära behövs en längre tidsfrist.

Fastighetsägaren Wallenstam kommer även att lämna ett yttrande till Arbetsmiljöverket i aktuellt ärende. Vid kontakt med Wallenstam har det framkommit att de inte heller bedömer att det är rimligt eller lämpligt att genomföra en sådan omfattande ombyggnation som villkoret om fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter i hygienutrymmen kräver. Särskilt inte med hänsyn till den korta tiden som verksamheten ska fortsätta att nyttja delar av fastigheten. Vidare finns det inga planerade åtgärder i Wallenstams underhållsplan som ger stöd för en ombyggnad av hygienutrymmena.

Ekonomiska konsekvenser

En eventuell ombyggnation av hygienutrymmen för att uppnå Arbetsmiljöverkets krav om fritt arbetsutrymme på 0,8 meter bedöms medföra väsentliga kostnader. Enligt en grov uppskattning bör kostnaden minst uppgå till 3,6 miljon kronor för endast ombyggnaden. Det finns en betydande risk att kostnaden kan bli betydligt högre för ombyggnationen då ingreppen kan medföra behov av mer omfattande åtgärder i byggnadens avloppsstammar. Dessutom tillkommer kostnader för de boendes evakuering från Nacka Seniorcenter Älta under ombyggnationstiden.

Konsekvenser för barn

Inga konsekvenser för barn noteras med anledning av förslaget.

Bilagor

1. Yttrande till Arbetsmiljöverket 2015/045444
2. Arbetsmiljöverkets underrättelse – möjlighet att lämna synpunkter 2015/045444, 2016-06-14
3. Detaljplaneprogram för Älta Centrum, daterat 2015-08-19

Henrik Feldhusen
Biträdande produktionsdirektör

Kerstin Rörby
Lokalstrateg



Välfärd samhällsservice

Välfärd samhällsservice

Yttrande till Arbetsmiljöverket – Nacka seniorcenter Älta, dnr 2015/045444

Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 september 2017 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta, om kommunen inte uppfyller villkoret om 0,8 meters fritt arbetsutrymme vid toalettstolen. Nacka kommun har fått tillfälle att lämna synpunkter på kravet och tidpunkten för när kravet ska vara uppfyllt. Nacka kommun ber därför att få anföra följande.

Åtgärder

Det som Arbetsmiljöverket berör i sitt föreläggande handlar om riktlinjer gällande ett så kallat fritt arbetsutrymme. I AFS 2009:2 om arbetsplatsens utformning uppställs ett riktvärde om att det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om 0,8 meter i utrymmen där arbetstagare måste utföra arbetsmoment som innebär en kraftutövning. Detta är dock inget absolut strikt krav, utan är ett allmänt råd ställt i ovan nämnda AFS.

De åtgärder som hittills har vidtagits för att minimera riskerna för arbetsskada är utbildning i förflyttningsteknik, utarbetande av rutiner, egenkontroll av att dessa följs samt att man inom verksamheten kontinuerligt aktualiserar frågor om ergonomi. Dessa åtgärder anser Nacka kommun vara tillräckliga för att efterleva Arbetsmiljöverkets krav. Dokumentation gällande dessa åtgärder, vilka får anses vara helt i linje med 5 § i AFS 2012:2 om belastningsergonomi, har tidigare tillställts Arbetsmiljöverket.

Utöver detta har rutinbeskrivningar, bland annat gällande användning av hygienstolar, vidareutvecklats för att minska risk för belastningsskador, se bilaga 1.

Gällande kravet på 0,8 meter som fritt arbetsutrymme

Arbetsgivaren är ytterst ansvarig för att säkerställa en fungerande och hälsosam arbetsmiljö, och arbetsgivaren ska i möjligaste mån efterfölja de riktlinjer som uppställs av



Arbetsmiljöverket. I 2 kap. 1 § arbetsmiljölagen anges att arbetsmiljön ska vara tillfredsställande med hänsyn till arbetets natur och den sociala och tekniska utvecklingen i samhället. Av lagens motiv framgår att arbetsmiljön ska förbättras i takt med de möjligheter utvecklingen ger. Samtidigt förutsätts, enligt förarbetena till lagen, att en avvägning sker vid tillämpningen när det gäller rimligheten av behövliga insatser. Det finns andra intressen eller behov som i vissa fall kan stå i strid med den hänsyn till arbetsmiljön som arbetsgivaren måste ta. För att avgöra vilka krav som kan ställas på en god arbetsmiljö måste därför en avvägning ske i varje enskilt fall mellan de motstridiga intressena. Av förarbetena till arbetsmiljölagen framgår att de insatser som krävs för förbättring av arbetsmiljön inte får vara orimliga i förhållande till de resultat som kan uppnås.

Efter en rimlighetsavvägning bedöms en ombyggnation av samtliga 18 hygienutrymmen i Nacka Seniorcenter Älta inte vara ett rimligt eller lämpligt alternativ, vare sig från tids- eller kostnadssynpunkt, eller ur humanitär och social aspekt. Till stöd för detta lyfts tre faktorer fram – olägenheter för de boende, höga ombyggnadskostnader och kort återstående tid för verksamheten i befintlig byggnad.

a) Olägenheter för de boende

De boende är äldre personer som har bedömts biståndsberättigade till en insats om särskilt boende för äldre enligt socialtjänstlagen. Det innebär att den boende har ett omfattande behov av tillsyn, omvårdnad och vård – som inte kan tillgodoses i det egna hemmet. En ombyggnad av bostäderna skulle medföra att de boende skulle vara tvungna att förflyttas till ett tillfälligt boende. Många av de boende skulle vid en sådan evakuering och återflytt utsättas för stor stress och otrygghet, som i sin tur skulle kunna leda till försämrat hälsotillstånd och i värsta fall dödsfall. Nacka kommun vill även lyfta fram att en evakuering skulle med stor sannolikhet innebära att de boende behöver placeras vid olika särskilda boenden för äldre under ombyggnationstiden. Detta skulle också medföra en potentiell försämring av personalens arbetsmiljö.

b) Höga ombyggnadskostnader

Att bygga om hygienutrymmen för att uppnå ett fritt arbetsutrymme på 0,8 meter vid toalettstolen medför väsentliga kostnader. Först och främst är det tveksamt huruvida det är möjligt att genomföra en sådan ombyggnad, eftersom det kan medföra att övriga utrymmen, såsom duschen, kan bli för trånga. För det fall att ombyggnation kan ske ger en mycket grov uppskattning att varje sådan åtgärd skulle uppgå till cirka 200 000 kronor. Troligen stannar inte kostnaden vid 18*200 000 kronor, då ingreppen skulle medföra behov av mer omfattande åtgärder i byggnadens avloppsstammar.

c) Återstående tid för verksamheten i befintlig byggnad

Inom en tidsperiod av cirka 4-5 år kommer verksamheten vid Nacka Seniorcenter Älta att lämna den aktuella byggnaden, då detaljplanen för Älta Centrum innehåller



ett nytt äldreboende som ska ersätta det nu aktuella. Detaljplaneprogram för Älta Centrum bifogas, se bilaga 2.

Med hänsyn till ovanstående faktorer bedömer Nacka kommun att kravet på 0,8 meters fritt arbetsutrymme som förutsätter en ombyggnation av samtliga hygienutrymmen är oskäligt. Nacka kommun anser – utifrån en rimlighetsavvägning – att de tidigare redovisade åtgärderna för att minimera riskerna för arbetsskada i form av utbildning i förflyttningsteknik, utarbetande av rutiner och egenkontroll är tillfyllest för att uppfylla Arbetsmiljöverkets krav. Nacka kommun anser således att kravet på 0,8 meters fritt arbetsutrymme kompenseras genom vidtagna åtgärder som redovisas ovan.

För det fall att Arbetsmiljöverket skulle göra bedömningen att ombyggnation är nödvändig anser Nacka kommun att tidpunkten då kravet senast ska vara uppfyllt är oskäligt. Med hänsyn till det omfattande ingrepp som en sådan ombyggnation skulle innebära behövs en längre tidsfrist. Härvid ska särskilt beaktas att det krävs en omfattande planering och framförhållning, dels utifrån de boendes behov och situation, dels den krävande tekniska ombyggnationen av samtliga hygienutrymmen.

På Nacka kommuns vägnar

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör

Bilagor

1. Rutinbeskrivning
2. Detaljplaneprogram för Älta Centrum, daterat 2015-08-19



ARBETSMILJÖ
VERKET

UNDERRÄTTELSE

Datum
2016-06-14

Vår beteckning
2015/045444

Sid
1 (4)

Enheten för region öst
Kristin Glimtoft, 010-730 92 26
Viktoria Hoff, jurist, 010-730 91 42

Nacka Kommun
131 81 Nacka



Möjlighet att lämna synpunkter före beslut

Ert organisationsnummer: 2120000167
Arbetsställe: Älta seniorcenter
Besöksadress: Ältavägen 202, Älta
Besöksdatum: 2015-11-17 och 2016-03-16
Deltagare i inspektionen: Åsa Pierson Bergström, verksamhetschef
Andreas Frykstrand, enhetschef
Rosie Forne-Antonsen, undersköterska
Kristin Glimtoft, arbetsmiljöinspektör
Roger Naeslund, arbetsmiljöinspektör 151117
Sari Gharanfoli, arbetsmiljöinspektör 160316

Arbetsmiljöverket överväger att besluta om ett föreläggande mot er med de krav och tidpunkter som vi redovisar i denna underrättelse. Om vi beslutar om ett föreläggande kan vi också besluta om ett vitesbelopp som ni kan bli tvungna att betala om ni inte lever upp till våra krav.

Nu får ni möjlighet att skicka era synpunkter på kraven och tidpunkterna för när kraven ska vara uppfyllda.

Reglerna om att ni ska få möjlighet att lämna synpunkter och ta del av uppgifter som ni inte fått tidigare finns i 17 § förvaltningslagen.

Vad är ett föreläggande?

Ett föreläggande är ett beslut av en myndighet som innebär att den som beslutet gäller ska genomföra en viss åtgärd. Ett föreläggande kan förenas med vite, vilket betyder att den som inte följer föreläggandet kan tvingas betala en summa pengar.



Här är kraven vi kan komma att ställa i ett föreläggande

Arbetsmiljöverket överväger nu att förbjuda er att efter **den 1 september 2017** utföra omvårdnadsarbete på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka seniorcenter om ni inte uppfyller följande villkor:

1. Toaletter/hygienutrymmen

Det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter vid sidan om toalettstolen och i övrigt i rörelseriktning där förflyttning sker i badrummet. Det ska finnas fritt arbetsutrymme där arbetstagaren måste utföra arbetsmoment som innebär kraftutövning eller där arbetstagare behöver vrida, huka eller böja sig ned.

Det ska dessutom finnas ett fritt utrymme för de hjälpmedel som behöver användas i hygienutrymmet så att dessa kan passera och manövreras.

Se 1 och 5 - 6 §§ Arbetsmiljöverkets föreskrifter (AFS 2012:2) om belastningsergonomi. Se även 4 och 53 §§ AFS 2009:2 om arbetsplatsens utformning.

Uppllysning

Med fritt arbetsutrymme och fritt utrymme avses att arbetstagaren ska kunna utföra sina arbetsuppgifter/manövrera och passera med hjälpmedel utan att de hindras av väggar, dörrposter, fasta möbler eller annan fast monterad utrustning.

Bakgrund och de brister som finns kvar

Den 17 november 2015 inspekterade vi ert arbetsställe. Vi såg då vissa brister i arbetsmiljön. Ni fick ett inspektionsmeddelande den 25 november 2015 där vi beskrev bristerna och ställde krav på att ni skulle åtgärda dem.

Vid vår uppföljande inspektion den 16 mars 2016 har det visat sig att förljande brist kvarstår.

1. Arbetsutrymme

Vid inspektionen den 17 november 2015 besöktes en lägenhet där det konstaterades att toaletten är placerad 0,4 meter från väggen på ena sidan. Om brukaren behöver hjälp och utrymmet är begränsat t ex vid sidan av toaletten medför det att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar. Det försvårar även möjligheten att använda hjälpmedel vilket kan medföra risk för ohälsa eller olycksfall. I en lägenhet där brukaren har behov av hjälp vid exempelvis förflyttning ska det finnas fritt arbetsutrymme för arbetstagaren.



I samband med den uppföljande inspektionen den 16 mars 2016 tog Arbetsmiljöverket del av skisser av samtliga rum på Älta seniorcenter. Genom era undersökningar och ritningar har det framkommit att avståndet från väggen på ena sidan av toalettstolen är ca 0,6 meter eller mindre i samtliga hygienutrymmen.

I dagsläget bebos lägenheterna av brukare med varierat vårdbehov, några är självgående medan andra behöver hjälp med förflyttningar vid toalettbesök. Då brukarna bor i lägenheterna permanent kan vårdbehovet ändras över tid och med ökad ålder.

För brukare med större vårdbehov har ni inrättat rutiner för hur arbetet ska ske, bland annat ska hygienstolar användas i hygienutrymmen för att minska risk för belastningsskador.

Arbetsmiljöverkets bedömning att det trots vidtagna åtgärder fortfarande finns kvarstående risker för belastningsskador. Denna bedömning grundar sig på att det är svårt att manövrera hjälpmedlen på ett riskfritt sätt och på att vårdbehovet hos brukarna kan komma att utökas.

Alltför begränsat utrymme medför att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar. Därtill försvåras möjligheten att använda hjälpmedel vilket kan medföra ohälsa eller olycksfall.

Övriga uppgifter som kommit in i ärendet

Enligt uppgift från Lantmäteriet är det Wallenstam Fastighets AB Älta som äger fastigheten.

Ni kan svara den 30 juni 2016

Om ni har synpunkter ska ni skicka dem så att vi har dem senast den 30 juni 2016. Därefter kommer vi att fatta beslut i ärendet, även om ni inte lämnat några synpunkter.

Det är önskvärt att skyddsombudet gör en notering på ert svar om att hen har läst det så att vi kan se att så har skett. Skriv vår beteckning 2015/045444 i svaret.

Arbetsgivaren har alltid ansvaret för arbetsmiljön

Ni som arbetsgivare ska göra det som behövs för att ingen av era arbetstagare skadar sig eller blir sjuk på grund av arbetet. Reglerna om detta finns i 3 kap. 2 § arbetsmiljölagen. Ert ansvar för arbetsmiljön gäller oavsett om vi fattar ett beslut eller inte.

**Informera om kraven och meddela oss om någon annan tar över**

Ni bör informera era arbetstagare om de åtgärder vi överväger att förelägga er att genomföra.

Om er verksamhet övergår till att drivas av en annan fysisk eller juridisk person ska ni meddela oss namn, organisationsnummer och adress på den som tagit över verksamheten. Reglerna om att vi har rätt att få den information som vi behöver för vår tillsyn finns i 7 kap. 3 § arbetsmiljölagen.

Kent Jansson
Sektionschef

Kopia skickad till skyddsombudet Rejan Azadin, Wallenstam Fastighets AB
Älta samt Älta seniorcenter.

Kommunstyrelsen

Detaljplaneprogram för Älta Centrum

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar detaljplaneprogrammet.

Kommunstyrelsen delegerar till planchefen respektive exploateringschefen att starta kommande stadsbyggnadsprojekt förutsatt att de överensstämmer med antaget detaljplaneprogram för Älta centrum.

Sammanfattning

Ett program har tagits fram för Älta centrum. Programmet syftar till att utveckla Älta centrum och dess omgivning för att uppnå målet om ett starkt näringsliv, bra handelsutbud och mötesplatser, såväl kommersiella som kulturella. Det föreslås ett nytt centrum, en förtätning med cirka 1400 nya bostäder samt en utveckling av den småstadskänsla som dagens Ältabor vill ha mer av.

Programarbetet initierades med en medborgardialog som resulterade i visionen ”Ännu mera Älta 2025”. Kommunstyrelsen har godkänt att inriktningen på det fortsatta programarbetet skulle följa denna vision.

Under programarbetet genomfördes såväl samråd som två öppna hus. Efter samrådet har programmet genomgått några justeringar, kompletteringar och förtydliganden. Bland annat har programområdet justerats dels så att även grönytan där utloppet från våtmarken mynnar ut i Ältasjön ingår, dels så att bostadsrättsföreningen Snöstjärnans önskemål om bebyggelse längs med Ältavägen ingår. Därtill har ett nytt avsnitt om natur, idrott- och friluftsliv infogats. Kostnader för allmänna anläggningarna inom och i anslutning till programområdet, som har ett samband med genomförandet av planerna och som också är till nytta för exploateringen, ska bäras av tillkommande bebyggelse.

Efter Miljö- och Stadsbyggnadsnämndens tillstyrkan har programmet kompletterats med att ett särskilt boende för äldre kan planeras in i Älta Centrum och att biblioteket kan flyttas till ett centralare läge.

Ärendet

Ett program har tagits fram för Älta centrum. Programmet syftar till att utveckla Älta centrum och dess omgivning för att uppnå målet om ett starkt näringsliv, bra handelsutbud och mötesplatser, såväl kommersiella som kulturella. Det föreslås ett nytt centrum, en förtätning med cirka 1400 nya bostäder samt en utveckling av den småstadskänsla som dagens Ältabor vill ha mer av. Den kommersiella delen av befintligt centrum flyttar till ett nytt läge som gränsar direkt mot stadsgatan Ältavägen. Befintlig centrumbyggnad fylls delvis med nya verksamheter som service, kultur och idrott. Såväl nybyggnad som påbyggnad av befintliga skolor och förskolor föreslås och kommer att utredas vidare i kommande detaljplanarbeten. Programmet föreslår goda kopplingar till omgivande naturområden och då möjligheten att kunna utöva olika idrottsformer, både organiserade och spontana, är viktig för Ältaborna behandlas även detta.

Ännu mera Älta

I ett initialt skede av programarbetet genomfördes en omfattande och uppskattad medborgardialog. Dialogarbetet resulterade i visionen ”Ännu mera Älta 2025”. Den 11 februari 2013 godkände kommunstyrelsen att inriktningen på det fortsatta programarbetet skulle följa denna vision. Vid samma tillfälle beslutade kommunstyrelsen att ingå avsiktsförklaring och programavtal med Wallenstam AB.

Programsamråd

Planchefen beslutade, i enlighet med delegation från miljö- och stadsbyggnadsnämnden, att sända förslag till detaljplaneprogram på samråd. Samråd pågick under tiden 16 december 2014 – 2 februari 2015. Två öppna hus hölls den 15 januari och den 20 januari i Älta centrum. Inbjudningar skedde via vykort till alla som bor inom Älta och via brev till berörda fastighetsägare inom och gränsande till programområdet. Vid de öppna husen deltog representanter för Nacka kommun och totalt besöktes de öppna husen av cirka 150 personer. Under samrådet kom det in 34 yttranden från myndigheter, andra remissinstanser och lokala föreningar. Det kom in 33 yttranden från boende i Älta.

Efter samrådet har programmet kompletterats eller förtydligats med följande:

- Programområdet har justerats så att även grönytan där utloppet från våtmarken mynnar ut i Ältasjön ingår i programmet.
- Programområdet har utökats med bostadsrättsföreningen Snöstjärnans önskemål om bebyggelse längs med Ältavägen.
- Ett nytt avsnitt om natur, idrott- och friluftsliv har infogats.
- Avsnittet om gestaltungsprinciper har kompletterats med text om offentlig konst.
- Dagligvaruhandeln ska tillgodoses i det centrala centrumområdet. Den handel som föreslås vid Ekstubben avser vanligt förekommande närservice.
- Placering, dimensionering och val av återvinningssystem såsom maskinell hämtning och mini-ÅVC utreds vidare i kommande detaljplanearbete.
- Såväl risk som buller och störningar utreds vidare i detaljplanearbetet.
- Trafikverket är väghållare både för Tyresövägen och Ältavägen.
- Både på Tyresövägen och på Ältavägen transporteras farligt gods.
- Både Tyresövägen och Ältavägen genererar buller.



Tillstyrkan

Den 2015-06-24 tillstyrkte Miljö- och stadsbyggnadsnämnden programmet under förutsättning att det kompletterats med följande:

- Skrivningar om bevarande av delar av Strandparksskolan stryks.
- Möjligheten för ett särskilt boende för äldre planeras in i Älta Centrum.
- Möjligheten till förflyttning av biblioteket till centralare läge beskrivs.

Program och samrådsredogörelse har kompletterats med ovanstående inför Kommunstyrelsens antagande.

Ekonomiska konsekvenser

Ett ramavtal mellan kommunen och Wallenstam ska tecknas för att översiktligt reglera förutsättningar för genomförandet av kommande detaljplaner inom programområdet, bland annat avseende principer för marköverlåtelse och principer för ansvars- och kostnadsfördelning av allmänna anläggningar och genomförandet av föreslagna etapper. Ramavtalet ska vara tecknat senast i samband med beslut om start-PM för den första detaljplanen.

Exploateringen inom programområdet medför behov av ombyggnad och nybyggnad av allmänna anläggningar, såsom gator, torg och parker och VA-ledningar. En befintlig huvudvattenledning behöver till exempel flyttas. Kostnader för åtgärder avseende allmänna anläggningar som är till nytta för exploateringen inom programområdet ska bäras av tillkommande bebyggelse. Höga investeringskostnader kan komma att uppstå tidigt under genomförandet.

Genomförandeplan

Genomförandet av programmet kommer behöva ske i flera etapper under en längre tidsperiod.

Genom programområdet går en huvudvattenledning som försörjer hela Älta med vatten och även stora delar av Boo och Orminge som behöver flyttas. En flytt av huvudvattenledningen är en förutsättning för att programmet ska gå att genomföra. En övergripande utredning har gjorts för att säkerställa att ledningen är möjlig att flytta.

Programmet innebär också att ytor som idag är bebyggda med förskola och parkeringsdäck kommer att bebyggas, vilket innebär att detaljplaneringen är beroende av tillfälliga parkeringslösningar och nya förskolor. Etapp F och G är beroende av att nödvändiga avtal och överenskommelser kan träffas med Trafikverket.

Förändringen av Älta centrum kommer att pågå under 15-20 år framöver och under förutsättning att detaljplaneprogrammet antas under 2015 kan detaljplaneringen påbörjas samma år.

En detaljplan tar ungefär 2 år att ta fram men kan även ta längre tid beroende på planens komplexitet och därefter kan detaljplanen överklagas. Det betyder att nya bostäder kan börja byggas i Älta centrum tidigast 2018.

Etapp A Centrumkvarteret och Älta torg

Föreslagen första etapp är nytt centrum, Älta torg och bebyggelse runt torget. Etappen omfattar cirka 300 lägenheter i 4-6 våningshus, samt förskola i gatuplan.

Etapp B Kultur-, fritids- och idrottskvarteret

Genomförandet av etapp B kan påbörjas först då centrumkvarteret i etapp A är färdigställt. Detta då det annars saknas nya lokaler för centrumverksamhet och det blir svårt med parkeringssituationen. Etappen omfattar cirka 175 lägenheter i hus i 4-6 våningar samt att användningen av befintligt centrums ändras. Parkområdet och del av Oxelvägen och Almvägen bör ingå i planområdet.





Etapp C Fläderparken (Fd Strandparksskolan)

Strandparksskolan ägs av Nacka kommun och etappen omfattar cirka 250 lägenheter i 4-6 våningshus, ett mindre antal radhus samt park och förskola. Det är viktigt att utformningen av Oxelvägen och stråket mot centrum är bestämt så att exploateringen kan anpassas efter detta.

Etapp D Parken bakom skivhusen

Marken inom området ägs av Nacka kommun och etappen omfattar cirka 75 lägenheter i 4-6 våningshus och innebär att en ny infart från Oxelvägen måste byggas.

Etapp E Våtmarken

Norr om Solvägen föreslår programmet att befintligt grönområde bebyggs med småhusbebyggelse och förskola närmast Ältavägen. Marken i området ägs av Nacka kommun. Området är sankt och därför är det viktigt att geotekniska undersökningar görs tidigt i planprocessen för att säkerställa att exploateringen är möjlig. Etappen är inte direkt beroende av någon annan etapp i programmet.

Etapp F Ältavägen norra

Planprogrammet föreslår att markområdet öster om Ältavägen bebyggs med flerbostadshus. Etappen är beroende av att Ältavägen byggs om och kan därmed inte påbörjas innan beslut om ombyggnad av Ältavägen, som är Trafikverkets väg, är fattat. Totalt kan etappen innebära cirka 100 lägenheter i 4-6 våningshus.

Etapp G Ältavägen södra

Etappen innebär en förtätning på östra sidan Ältavägen på mark som ägs av Nacka kommun. Det är en fördel om beslut om ombyggnad av Ältavägen är fattat men det är möjligt att genomföra exploateringen även om vägen inte byggs om. Det bedöms möjligt att inrymma drygt 75 lägenheter inom etappen. Byggnader föreslås i 2-6 våningar.

Etapp H Södra Stensö

På platsen finns idag en bensinstation och mindre verksamhetslokaler samt en markparkering. Marken ägs av Wallenstam och för att det ska vara möjligt att exploatera området måste bensinstationen omlokaliseras. Etappen bedöms kunna innehålla cirka 250 lägenheter.

Etapp I Gränskvarter

Området ligger söder om Ältavägen och ligger till stor del i Stockholms kommun. Nacka och Stockholm har tidigare tagit fram ett planförslag för området som tillåter livsmedelshandel. Planförslaget var ute på samråd men har inte skickats på granskning. För att exploatera området krävs överenskommelse med Stockholms kommun bland annat avseende en kommungränsjustering. Exploateringen bedöms kunna innehålla cirka 200 lägenheter.



Etapp J Stavsbergsskolan

Stavsbergsskolan är en äldre skolbyggnad till största delen i en våning och fastigheten ägs av Nacka kommun. När programmet för Älta centrum genomförs kommer antalet invånare att öka och därmed även behovet av skolplatser. En ny detaljplan ska tas fram för att säkra att antalet skolplatser motsvarar efterfrågan. När detaljplaneringen ska påbörjas är därför svårt att säga men ska diskuteras med skolan och övriga projekt i Älta.

Tidplan

Tillstyrkan i MSN	24 juni 2015
Tillstyrkan i KSSU	1 september 2015
Antagande i KS	28 september 2015

Bilagor

Programhandling
 Samrådsredogörelse för program
 Miljö- och stadsbyggnadsnämndens beslut 2015-06-24, § 119

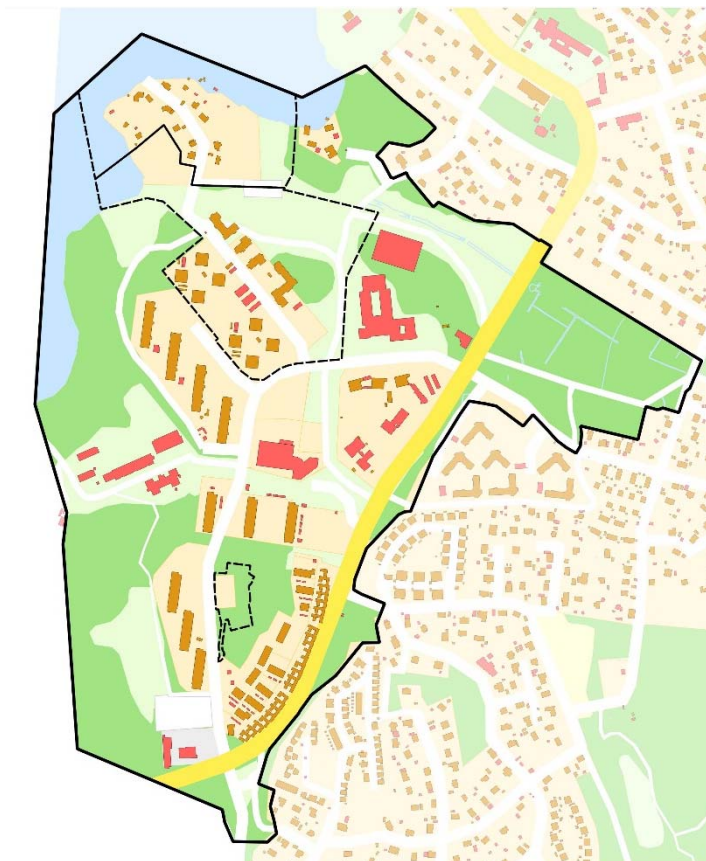
Planenheten

Angela Jonasson
 Tillförordnad planchef

Åsa Dahlgren
 Planarkitekt

Programområdet

Programområdets avgränsning. Den lilla bilden visar programområdets läge i Nacka.



2016-09-09

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/310-3

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Mottagningscentrum för nyanlända barn

Motion den 18 april 2016 av Pascal Mafall Fall (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen om ett mottagningscentrum för nyanlända elever.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar om omedelbar justering.

Sammanfattning

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan.

Välfärd skola bedömer att en central mottagningsenhet där elever skrivs in innan skolplacering strider mot skollagens intentioner.

Förslagen i motionen

Pascal Mafall Fall (MP) föreslår i motionen att kommunen skapar en samordnande, centralt belägen kommunal institution – ett mottagningscentrum – som tar emot nyanlända elever innan de börjar skolan.

Välfärd skolas bedömning

Från och med den 1 januari 2016 är det obligatoriskt att kartlägga nyanlända elevers kunskaper enligt skollagen. Skolgång ska erbjudas inom en månad och inom två månader ska rektor fatta beslut om inplacering i undervisningsgrupp. Personer som efterfrågar skolgång kommer ofta direkt till skolor i Nacka utan att någon genomgång av deras utbildningsbakgrund och behov har skett.



Då elever har rätt till skolgång från första dagen i Sverige är det Välfärd skolas bedömning att eleverna inte kan skrivas in på en mottagningsenhet utan måste börja på den skola som valts så fort som möjligt. Däremot pekar erfarenheterna från mottagande av nyanlända elever under 2015 på att det finns behov av att kartlägga elevernas kunskaper för att utreda vilken skolform de har behov av. Det är också viktigt att dela kunskaper om kartläggningens genomförande och resultat mellan de skolor som tar emot nyanlända elever.

Kartläggningen ska innefatta följande frågeområden:

1. kartlägga bakgrund, familjeförhållanden, boende
2. vaccinationer, kroppslig undersökning och kartläggning av psykisk hälsa samt ev. remiss efter behov,
3. Information om det svenska skolsystemet
4. en första kartläggning av elevernas kunskaper, erfarenheter och utbildningsbakgrund (Steg 1) samt av elevens litteracitet och numeracitet (Steg 2),
5. utifrån kartläggningen utreda i vilken skolform och årskurs de nyanlända behöver placeras och lämna förslag till vårdnadshavare, bl.a. vad gäller val av skola i Nacka,
6. återkoppling efter val till vårdnadshavare och rektorer samt återkoppling till mottagande skola,
7. Uppföljning en tid efter överlämningen vad gäller elevens skolsituation

Nyanlända elever till Välfärd skola

Den 1 mars 2016 trädde förordningen om fördelning av anvisningar av asylsökande till kommuner i kraft. Enligt den ska ca 21 000 personer fördelas under 2016 och 6 689 till Stockholms län samt 366 personer till Nacka.

Några av de kommunala grundskolorna i Nacka har i maj 2016 störst antal nyanlända elever av alla grundskolor i Nacka. Nacka gymnasium har tagit emot flest nyanlända elever på språkinträdning av alla gymnasieskolor i Nacka.

Antalet asylsökande som kommer till Sverige har minskat kraftigt under 2016. En omfördelning inom Sverige är däremot aktuell där Nacka förmodligen får ta emot fler nyanlända. Man kan också förvänta sig att HVB-hem kommer att starta i Nacka med fler personer i behov av utbildning.

Idag sker kunskapskartläggning på enskilda skolor och ingen genomgång av utbildningsbakgrunden görs innan eleven börjar på den skola som eleven valt. Det är därför viktigt att förbättra kartläggningen av de nyanländas kunskaper så att de kan mötas på ett bättre sätt.

Välfärd skola bedömer dock att en central mottagningsenhet, där elever skrivs in, inte är i överensstämmelse med skolans bestämmelser.



Helena Ekwall
Enhetschef

Per Gunnar Rosengren
Utbildningsstrateg

Ylva Bandmann Holmberg
Chef för barn och elevhälsan