



2017-02-20

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2015/784-3

Kommunstyrelsen

Yttrande till Arbetsmiljöverket – Nacka Seniorcenter Älta, dnr 2015/045444

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget yttrande till Arbetsmiljöverket i dnr 2015/045444, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 20 februari 2017.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Arbetsmiljöverket genomförde den 16 mars 2016 en inspektion av Nacka Seniorcenter Älta där det bland annat konstaterades att hygienutrymmena i samtliga 18 rum har begränsningar i arbetsutrymmen. Arbetsmiljöverket bedömer att ett alltför begränsat utrymme medför att arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar och försvårar möjligheten att använda hjälpmedel, vilket i sin tur kan medföra ohälsa eller olycksfall. Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 oktober 2020 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta om kommunen inte uppfyller villkoret om fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter. Nacka kommun har fått möjlighet att yttra sig över de villkor som föreslås gälla vid förbudet samt om den tidpunkt när förbudet föreslås börja gälla. I yttrandet redovisas kommunens synpunkter till Arbetsmiljöverket.

Ärendet

Bakgrund

Arbetsmiljöverket genomförde den 16 mars 2016 en inspektion av Nacka Seniorcenter Älta där det bland annat konstaterades att hygienutrymmena i samtliga 18 rum har begränsningar i arbetsutrymmen. Genom undersökningar och ritningar har det framkommit att avståndet från väggen på ena sidan av toalettstolen är 0,6 meter eller mindre i samtliga hygienutrymmen. Arbetsmiljöverket bedömer att ett alltför begränsat utrymme medför att



arbetstagarna tvingas genomföra belastande arbetsmoment i ogynnsamma arbetsställningar och försvårar möjligheten att använda hjälpmedel, vilket i sin tur kan medföra ohälsa eller olycksfall.

Arbetsmiljöverket överväger att besluta om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 oktober 2020 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta om kommunen inte uppfyller villkoret nedan, se bilaga 2.

1. Toaletter/hygienutrymmen

Det ska finnas ett fritt arbetsutrymme om minst 0,8 meter vid sidan om toalettstolen och i övrigt i rörelseriktning där arbetstagaren måste utföra arbetsmoment som innebär kraftutövning eller där arbetstagaren behöver vrida, huka eller böja sig ned.

Det ska dessutom finnas ett fritt utrymme för de hjälpmedel som behöver användas i hygienutrymmet så att dessa kan passera och manövreras.

Om Arbetsmiljöverket beslutar om ett förbud kan de också besluta om ett vitesbelopp som kommunen blir skyldig att betala om kommunen inte följer förbudet. Nacka kommun har tidigare yttrat sig i ärendet, KFKS 2015/784-3, där yttrandet antogs av kommunstyrelsen den 3 oktober 2016, se bilaga 3. Nacka kommun har nu fått tillfälle att yttra sig över Arbetsmiljöverkets övervägande om att förbjuda Nacka kommun att efter den 1 oktober 2020 utföra omvårdnadsinsatser på brukarnas toaletter/hygienutrymmen vid Nacka Seniorcenter Älta om kommunen inte uppfyller villkoret ovan. Arbetsmiljöverket har således förlängt tiden då förbudet träder i kraft till den 1 oktober 2020. Kommunen har fått förlängd svarstid och yttrandet ska ha inkommit senast den 4 april 2017 till Arbetsmiljöverket.

Synpunkter som framförs i yttrandet

Synpunkterna som framförs i yttrande till Arbetsmiljöverket är i huvudsak följande. Utifrån en rimlighetsavvägning bedöms de vidtagna åtgärderna för att minimera riskerna för arbetsskada i form av utbildning i förflyttningsteknik och rutiner vara tillfyllest för att uppfylla Arbetsmiljöverkets krav. Arbetsmiljöverket har i sitt övervägande om att förbjuda Nacka kommun att bedriva omsorgsarbete på Nacka Seniorcenter Älta ändrat tidsfristen från 1 september 2017 till 1 oktober 2020 för kommunens del. Återstående tid för verksamheten i befintlig byggnad har dock förändrats sedan kommunens tidigare yttrande till Arbetsmiljöverket. Kommunen har tidigare angett att ett nytt särskilt boende för äldre ska stå färdigt inom en tidsperiod av cirka 4-5 år. Detaljplanen beräknas dock antas slutligen under första kvartalet 2018, vilket innebär att de nya lokalerna som den nuvarande verksamheten planerar att flytta till tidigast kommer stå färdiga 2023.

Verksamhetsövergången omfattar såväl arbetstagarna som brukarna. Verksamheten kommer då ges möjlighet att bedrivas i, ur ett arbetsmiljöperspektiv, välfungerande lokaler.



Sammantaget anser Nacka kommun i det föreslagna yttrandet, att det med hänsyn till den korta återstående tiden för verksamheten i befintlig byggnad, olägenheter för de boende och höga ombyggnadskostnader, är skäligen att tidpunkten då förbudet börjar gälla flyttas fram till tidigast 2023.

Ekonomiska konsekvenser

En eventuell ombyggnation av hygienutrymmen för att uppnå Arbetsmiljöverkets krav om fritt arbetsutrymme på 0,8 meter bedöms medföra väsentliga kostnader. Enligt en grov uppskattning bör kostnaden minst uppgå till 3,6 miljoner kronor för endast ombyggnaden. Det finns en betydande risk att kostnaden kan bli betydligt högre för ombyggnationen då ingreppen kan medföra behov av mer omfattande åtgärder i byggnadens avloppsstammar. Dessutom tillkommer kostnader för de boendes evakuering från Nacka Seniorcenter Älta under ombyggnationstiden.

Av Arbetsmiljöverkets övervägande framgår att förbudet kan förenas med ett vitesbelopp som kommunen kan bli ålagda att betala om förbudet inte följs. Vitesbeloppets storlek framgår inte av handlingarna som har tillställts kommunen.

Konsekvenser för barn

Inga konsekvenser för barn noteras med anledning av förslaget.

Bilagor

1. Yttrande till Arbetsmiljöverket 2015/045444
2. Arbetsmiljöverkets underrättelse – möjlighet att lämna synpunkter 2015/045444, 2017-01-10
3. Nacka kommuns tidigare yttrande till Arbetsmiljöverket, 2016-10-03

Henrik Feldhusen
Biträdande produktionsdirektör
Välfärd samhällsservice

Kerstin Rörby
Lokalstrateg
Välfärd samhällsservice