

KALLELSE

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott kallas till sammanträde

Dag Tisdagen den 6 februari 2018
Tid Kl. 09.00
Plats Nacka stadshus, sammanträdesrummet Jelgava
Ordförande Mats Gerdau
Nämndsekreterare Görel Petersson

Föredragningslista

Nr	Ärende	Noteringar
1.	Val av justerande	
2.	Anmälningar	
3.	Delegationsbeslut	
4.	Bokslut Valfärd samhällsservice <i>Muntlig information</i> KFKS 2017/457	
5.	Bokslut Valfärd skola <i>Muntlig information</i> KFKS 2017/457	
6.	Nedläggning av Skogsgläntans förskola KFKS 2018/53	
7.	Ramar och förutsättningar för upphandling av sjuksköterskeinsatser till särskilda boendeformer KFKS 2017/955	
8.	Ramar och förutsättningar för upphandling av skoladministrativt IT-stöd KFKS 2017/1233	
9.	Ramar och förutsättningar för upphandling av frukt och grönt KFKS 2017/966	
10.	Valfärd Skola arbete för att förhindra att elever exponeras för olämpligt innehåll på internet <i>Muntlig information</i> KFKS 2018/89	



Nr	Ärende	Noteringar
11.	Övriga frågor	

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Nedläggning av Skogsgläntans förskola

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar att Skogsgläntans förskola, som tillhör skolenheten Järila-Jarlabergs förskola, läggs ned den 1 augusti 2018.

Detta beslut fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott med stöd av punkten 92 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Skogsgläntans förskola tillhör skolenheten Järila-Jarlaberg som består av två skolor och ytterligare två större förskolor inom Valfärd skolas organisation. Skogsgläntans förskola ligger i ett bostadshus i området kring Nacka Forum.

Med hänsyn till dagens krav på öppettider och en kvalitativ verksamhet för alla barn har det visats sig inte vara möjligt att driva verksamheten på Skogsgläntans förskola med ekonomisk balans. Det föreslås därför att Skogsgläntans förskola läggs ned. Barnen och medarbetarna på förskolan kommer att erbjudas plats på Jarlabergs förskola, som tillhör samma skolenhet och har lediga platser.

Ärendet

Skogsgläntans förskola tillhör skolenheten Järila-Jarlaberg som består av två skolor och ytterligare två större förskolor inom Valfärd skolas organisation. Skogsgläntans förskola ligger i ett bostadshus i området kring Nacka Forum.

Skogsgläntans förskola har i nuläget 28 barn, 4 pedagoger och 1 kock. Med dagens krav på öppettider och en kvalitativ verksamhet för alla barn har förskolan under flera år gått med ekonomiskt underskott. Förskolan har plats för 42 barn men saknar barn i kö i nuläget, med undantag för några som har förskolan som tredjehandsval till hösten 2018. Detta innebär att många av förskolans platser inte nyttjas. Förskolans negativa ekonomiska resultat har påverkat hela skolenheten under flera år. Detta bedöms inte vara ekonomiskt hållbart på lång sikt.

Jarlabergs förskola, som tillhör samma skolenhet, har möjlighet att erbjuda plats för samtliga barn och medarbetare till hösten 2018.

Konsekvensanalys

Barnperspektiv

Att byta förskola kan skapa viss oro men denna bedöms vara främst initial och underlättas om barn kan flytta med till samma förskola. Att gå på en större förskola kan även på sikt ge en högre kvalitativ verksamhet med fler jämnåriga kamrater och möjlighet att ta del av fler kompetenser hos olika pedagoger.

Föräldraperspektiv

Om Skogsgläntans förskola stängs kommer föräldrarna till barnen som går där få göra ett val till ny förskola. Alla barn kommer dock att erbjudas plats på Jarlabergs förskola. Eftersom barn och vuxna redan känner varandra kommer det sannolikt inte att krävas någon längre inskolning på Jarlabergs förskola. Förhoppningen är att föräldrar kommer att uppleva att deras barn erbjuds en högre kvalitet på verksamheten med fler jämnåriga barn och fler pedagoger med olika kompetenser.

Medarbetarperspektiv

Ett samarbete finns redan med övriga medarbetare inom skolenheten eftersom man har samma förskolechef. För att underlätta och förebygga oro i samband med flytten kommer ett stöd erbjudas från arbetsgivaren med hjälp av personalstrateger, fackliga ombud och företagshälsovård. Förhoppningen är att arbetsmiljön kommer att förbättras då man får fler kollegor att dela ansvaret med.

Ekonomiska konsekvenser

Om Skogsgläntans förskola läggs ned kommer skolenheten Järle-Jarlabergs möjligheter till ett positivt ekonomiskt resultat att förbättras. Detta påverkar i sin tur Valfärd skolas utsikter för en hållbar ekonomi. Initiala kostnader för att uppfylla åtaganden i egenskap av arbetsgivare kan uppkomma.

Konsekvenser för barn

Som redogjorts för ovan i konsekvensanalysen kan byte av förskola innebära viss oro men denna bedöms vara initial. Samtidigt bedöms det finnas fördelar för barnen att gå på en större förskola.

Einar Franson
Produktionsdirektör
Valfärd skola

Ann Sundman Brott
Utbildnings strateg
Valfärd skola

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Ramar och förutsättningar för upphandling av sjuksköterskeinsatser till särskilda boendeformer

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar att Nacka kommun ska upphandla tjänsten i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse.

Detta beslut fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott med stöd av punkten 28 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Inköpsenheten föreslår att Nacka kommun ska upphandla sjuksköterskeinsatser och sjukvårdsuppgifter upp till sjuksköterskenivå till särskilda boendeformer. Nacka kommuns avtal inom detta område kommer att löpa ut 2018-06-14.

Upphandlingen omfattar sjukvårdsuppgifter på sjuksköterskenivå, utfört av legitimerad hälso- och sjukvårdspersonal, och sjukvårdsuppgifter upp till sjuksköterskenivå (t.ex. undersköterskor), utfört av behörig hälso- och sjukvårdspersonal med för uppgiften aktuella delegeringar både vid planerade insatser och akuta situationer.

Upphandlingen föreslås genomföras med öppet förfarande med avsikt att teckna avtal med en leverantör.

Ärendet

Upphandlingen avser bemanning för utförande av sjukvårdsuppgifter upp till sjuksköterskenivå både vid planerade insatser och akuta situationer. Det övergripande målet för verksamheten ska vara att sjuksköterskekompetens och eller annan sjukvårdskompetens finns för att kunna utföra en god och säker hälso- och sjukvård.

Personal på boendeenheterna ska kunna kontakta sjuksköterskan eller annan behörig personal när den boendes tillstånd så kräver.

Inom Äldreomsorg finns fem kommunalägda särskilda boenden med sammanlagt 285 platser och inom LSS och socialpsykiatri finns 21 boenden med 150 kunder.

Anbudsgivaren ska kunna leverera nedan redovisade tjänster med lägsta krävda kompetensen för insatsen.

Akuta och icke planerade insatser.

Sjukvårdsuppgifter på sjuksköterskenivå, utfört av legitimerad hälso- och sjukvårdspersonal. Sjukvårdsuppgifter upp till sjuksköterskenivå (t.ex. undersköterskor), utfört av behörig hälso- och sjukvårdspersonal med för uppgiften aktuella delegeringar.

Planerade insatser

Sjukvårdsuppgifter upp till sjuksköterskenivå under förutsättning att leverantören och verksamheten i varje enskilt fall kommit överens om att uppgiften ska utföras av leverantören.

Telefonrådgivning till omvårdnadspersonal. I åtagandet ingår (under avtalad tid) att:

- ge råd, handledning och stöd
- när så krävs, göra hembesök för bedömningar och ställningstagande i den akuta situationen
- kontakta jourläkare och utföra ordinarie behandling
- kontakta och informera närstående vid behov

Insatserna kräver adekvat kompetens och är knutna till uppdragsgivarens ansvar för att utföra en god och säker hälso- och sjukvård.

Utvärderingen kommer att ske på så sätt att samtliga ställda ska-krav i upphandlingen ska vara uppfyllda därefter kommer den anbudsgivare som erbjudit lägst anbudspris att tilldelas avtalet.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Anette Böe	Produktionsdirektör Välfärd samhällsservice	Ytterst ansvarig/processägare
Isa Wiman	Verksamhetschef för Arbets- och karriärverksamheten	Projektledare/resultatansvarig
Agneta Stern	Inköpare	Ansvarig inköpare, kommersiellt ansvarig



Marknadsanalys och inköpsstrategi

Det finns ett flertal leverantörer inom detta område som har den kompetens som krävs för att kunna utföra uppdraget. Vår nuvarande leverantör är AB Big Care.

Upphandlingen kommer att genomföras med öppet förfarande.

Tidsplan

Sista anbudsdag	2018-03-14
Anbudsöppning	2018-03-15
Tilldelningsbeslut	2018-04-16
Avtalets start	2018-06-15

Särskilda hänsynstaganden

Leverantören bör vara en attraktiv arbetsgivare som arbetar för jämställdhet och värdesätter mångfald samt bidrar till hållbar utveckling och gör miljösmarta val i såväl det egna arbetet som i samspel med kunderna. Detta är tänkt att utvärderas genom årlig dialog med leverantören.

Risker

Om inte upphandlingen genomförs avseende sjuksköterskeinsatser till särskilda boendeformer har inte Nacka kommun någon garanti för att kunna utföra en god och säker hälso- och sjukvård för de boende för dygnets alla timmar under jourtid.

Budget för projektet

Avtalslängd: 2+1+1 år

Estimerad storlek på kontraktsvärdet uppgår till cirka 3,5 miljoner kronor.

Ekonomiska konsekvenser

Att säkerställa sjukvårdsinsatser upp till sjuksköterskenivå på jourtid med andra lösningar än ovan föreslagna riskerar att bli mer kostsamt. Att anställa egen personal för jourtider är mindre kostnadseffektivt med tanke på de idag behövda volymerna.



Konsekvenser för barn

Genom att säkra de boendes hälsa och trygghet får också barnen känna trygghet i att deras anhöriga blir omhändertagna med omsorg och med den sjukvård de behöver så även barn och ungdom som bor i dessa gruppbestäder.

Anette Böe
Produktionsdirektör
Välfärd samhällsservice

Agneta Stern
Upphandlare
Inköpsenheten

Ramar och förutsättningar för upphandling av skoladministrativt IT-stöd för Välfärd skola

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar att Nacka kommun ska upphandla IT-stöd för skoladministration i enlighet med tjänsteskrivelsen.

Detta beslut fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott med stöd av punkten 28 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Nuvarande skoladministrativa system används idag inom alla verksamheter inom Välfärd skola. Utöver medarbetare, barn och elever nyttjar även vårdnadshavare systemet, sammanlagt cirka 35000 användare. I systemet hanteras bland annat:

- Bedömning
- Betyg
- IUP
- Närvaro
- Planering av lektioner och innehåll
- Statistik
- Information till vårdnadshavare

Det skoladministrativa systemet ska ligga i framkant utifrån perspektiven trygg, säker och effektiv elevdokumentation. Vidare ska systemet stötta skolledarnas systematiska kvalitetsarbete och vara ett effektivt stöd för vårdnadshavarna och underlätta skoladministrativa uppgifter.

Upphandlingen föreslås genomföras med öppet förfarande med avsikt att teckna avtal med vinnande leverantör.

Ärendet

Välfärd skola har sedan drygt 20 år tillbaks använt sig av digitala systemstöd för skoladministrativt arbete. År 2012 upphandlades nuvarande system med fokus på en mer effektiv och säker elevdokumentationsprocess och för att effektivisera det generella administrativa arbetet på skolorna.

Målet med upphandlingen är att teckna avtal med den leverantör som kan leverera en ändamålsenlig totallösning utifrån dels ett ekonomiskt samt ur ett användareffektivt perspektiv.

Utvärderingskriterier med följande viktförhållande:

Funktionskrav: Det elevadministrativa systemet ska kunna anpassas till olika arbetsflöden inom elevdokumentationsprocessen. Tekniken ska även stötta enheternas behov av statistik och rapportfunktionalitet.

Vikt 30 %

Användbarhet: Användbarheten kommer att utvärderas genom olika interna/externa användarfall och bedömas av nyckelpersoner från verksamheten och vårdnadshavarna. Ett tydligt fokus på hur användbarheten effektiviserar lärarnas administrativa arbete.

Vikt 40 %.

Pris: Vikt 30 %

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Einar Fransson	Produktionsdirektör	Systemägare
Lars Ekelöv	IT-strateg	Avtalstecknare
Daniel Eklund	Projektledare	Projektledare
Kjell Lindström	Inköpare	Inköpare

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Det finns en mängd systemleverantörer av skoladministrativa system på marknaden och en marknadsanalys har genomförts. Representanter från Välfärd skolas olika verksamheter och enheter har deltagit i en omvärldsspaning och 10 stycken leverantörer har presenterat sina system. Utifrån presentationerna har en samlad bild skapats av vad leverantörerna kan erbjuda som utgör grunden i förfrågningsunderlaget.

Upphandlingen genomförs som öppet förfarande enligt lagen om offentlig upphandling (LOU).



Tidplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovsanalys		januari–juni 2017	Ja
Marknadsanalys		november-december 2017	Ja

Upphandling	Dokument		2018-02-09
	Annons e-avrop		2018-02-09
	Sista anbudsdag		2018-03-12
	Anbudsöppning		2018-03-13
	Utvärdering		2018-03-28
	Tilldelning		2018-03-31
	Kontraktstilldelning		2018-04-12

Särskilda hänsynstaganden

Införandet av ett nytt skoladministrativt system i den storleksordning Valfärd skola representerar är tidskrävande och komplex. Alla medarbetare, elever och vårdnadshavare kommer att bli direkt eller indirekt involverade vilket innebär att tidsfaktorn blir avgörande faktor.

Risker

Överklagan kan vara en risk vilket påverkar implementeringsperioden, ett skoladministrativt system kan endast gå i drift vid läsårsstart och om detta inte görs kommer verksamheten påverkas negativt.

För att kunna nyttja ett skoladministrativt system och dess effektivitetseffekter på bästa sätt krävs det utbildning och att nya arbetsprocesser tydliggörs för våra medarbetare. Mot denna bakgrund kommer utbildningar och support att planeras och genomföras löpande.

Ekonomiska konsekvenser

Avtalslängd 4+2+2 år.

Uppskattat sammanlagt kontraktsvärde cirka 4 000 000 kronor.



Konsekvenser för barn

Med ett nytt skoladministrativt system möjliggörs tidsbesparingar vilket kommer att leda till att mer tid kan läggas på kärnverksamheten och inte på administration. Barn och elever kommer, utifrån digitaliseringsperspektivet, uppleva mer transparens och tillgänglighet i relevant information vilket kommer underlätta deras skolgång.

Lars Ekelöw
IT-strateg
Välfärd skola

Kjell Lindström
Inköpare
Inköpsenheten

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för upphandling av frukt och grönt

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att inleda upphandling av frukt och grönsaker i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 22 januari 2018.

Sammanfattning

Syftet med den föreslagna upphandlingen är att säkerställa kommunens behov av färsk frukt och grönsaker. Det sammanlagda värdet på upphandlingen är 35 miljoner kronor under avtalsperioden. Avtalet föreslås löpa på 2 år, med möjlighet till förlängning 1+ 1 år. För att få ett brett säsongsanpassat anbudssortiment som täcker verksamheternas behov av ekologiska och konventionella varor samt få priskontroll under avtalsperioden föreslås kommunen att upphandla en rabattsats på Årstalistan. Årstalistan är ett oberoende företag som veckovis tar fram genomsnittliga importpriser på frukt och grönt. För att nå kommunens mål på 50 procent ekologiska livsmedel år 2020 föreslås kommunen att ställa krav på att även varor utanför anbudssortiment ska kunna beställas som ekologiska. För att säkerställa kvaliteten och hållbarheten föreslås kommunen att upphandla varorna inklusive transporter, då samlastningen av frukt och grönt har sedan införandet resulterat i bristande kvalitet och mycket svinn ute på enheterna.

Upphandlingen planeras att genomföras med öppet förfarande med avsikt att teckna avtal med en leverantör. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet kommer antas utifrån tilldelningsgrunden ”bästa förhållandet mellan pris och kvalitet”.

Ärendet

En upphandling av frukt och grönt annonserades under våren 2017. Upphandlingen kom att avbrytas till följd av att prismodellen som använts inte skulle leda till det affärsmässigt



mest fördelaktiga resultatet. Detta berodde på att villkoren för prisjustering inte säkerställde kontrollen av prissättningen under avtalsperioden.

Syftet med upphandlingen är att säkerställa kommunens behov av färsk frukt och grönsaker. Målet är att erhålla ett brett säsongsanpassat sortiment av frukt och grönsaker av hög kvalitet och till konkurrenskraftiga priser samt en hög andel ekologiska varor. Den föreslagna prismodellen utformas så att leverantören får lämna rabatt på Årstalistan. Årstalistan är ett oberoende företag som veckovis tar fram genomsnittliga importpriser på frukt och grönt. De varor som tas med på listan utgör anbudssortimentet och innefattar både ekologisk, rättvisemärkt och konventionell frukt och grönt som finns tillgänglig i större volymer utifrån säsong. För att erhålla en hög kvalitet föreslås att kommunen ska ställa övergripande kvalitetskrav på varorna. De ska även uppfylla Upphandlingsmyndighetens hållbarhetskriterier för frukt och grönt; såsom krav på GMO-fria varor, efterskördshandling, information om ursprung och socialt ansvarsfull odling. Därutöver kommer tilldelningskriterier i kvalitet användas för utvärderingen, såsom lång hållbarhet på produkterna och service. Uppföljning av att priser och sortimentet följer Årstalistan kommer göras löpande under avtalsperioden.

Samlastningen av frukt och grönt har sedan införandet 2013 resulterat i bristande kvalitet och mycket svinn ute på enheterna. För att säkerställa kvaliteten och hållbarheten föreslås att upphandla varorna inklusive transporter.

Kommunen har 150 beställande verksamheter av livsmedel. 80 procent av den totala volymen beställs av Valfärd skola och 20 procent av Valfärd samhällsservice. Behovsanalysen utfördes genom referensgruppsmöten med kockar från olika verksamheter för att utreda vilka behov som finns vad gäller sortiment, beställning- och leveransvillkor.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Einar Fransson	Produktionsdirektör	Valfärd skola
Anette Böe	Produktionsdirektör	Valfärd samhällsservice
Helena Ekwall	Enhetschef	Styrgrupp, Valfärd skola
Henrik Feldhusen	Bitr. produktionsdirektör	Styrgrupp, Valfärd samhällsservice
Sebastian Nordgren	Inköpschef	Styrgrupp, Inköpsenheten
Marina Förström	Inköpare	Projektledare, Inköpsenheten

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Det finns många mindre leverantörer av frukt och grönt på marknaden och de har visat intresse för att lämna anbud i upphandlingen och även grossisterna. Marknadsanalysen gjordes genom dialog med leverantörer utifrån vilken prismodell de rekommenderar och vilka faktorer som påverkar deras möjligheter att lämna anbud.

Majoriteten av kommuner använder idag Årstalistan för att säkerställa kontrollen på prissättningen på frukt och grönt, då det är dagspriser som varierar mycket utifrån säsong och tillgången på marknaden.

Upphandlingen planeras att genomföras med öppet förfarande med avsikt att teckna avtal med en leverantör. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet kommer antas utifrån tilldelningsgrunden ”bästa förhållandet mellan pris och kvalitet”.

Tidsplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovsanalys		Oktober-januari	2017-12-22
Marknadsanalys		Oktober-december	2017-12-22
Upphandling	Dokument	Januari-februari	2018-02-19
	Annons Kommers	30 dagar	2018-02-20
	Sista anbudsdag		2018-03-25
	Anbudsöppning		2018-03-26
	Utvärdering	17 dagar	2018-04-11
	Tilldelning		2018-04-12
	Avtalstecknande	Avtalsspärr 10 dagar	2018-04-24

Särskilda hänsynstaganden

För att nå målet på 50 procent ekologiska livsmedel år 2020 föreslås att kommunen ska ställa krav på att frukt och grönt utanför anbudssortimentet även ska kunna beställas som ekologiska.

Risker

Nacka kommun har ett tillfälligt direktupphandlat avtal då upphandlingen görs om. Det är av stor vikt för kommunen att få ett avtal på plats och att säkra behovet långsiktigt. En identifierad risk är att leverantören levererar varor av låg kvalitet. För att säkerställa en leverans av varor med hög kvalitet kommer höga kvalitetskrav ställas, utöver det kommer en kontinuerlig uppföljning av avtalet ske.

Ekonomiska konsekvenser

Avtalslängd: 2 + 1 + 1 år. Omfattningen av avtalet är 8,8 miljoner kronor årligen, vilket ger en total kostnad på 35 miljoner kronor om samtliga optioner nyttjas.

Konsekvenser för barn

Måltiderna är av stor betydelse för hälsa, social gemenskap, trivsel och lärande. För att öka intaget av frukt och grönsaker i verksamheterna är variationen och kvaliteten av stor betydelse, både i måltiderna och på salladsbordet.

Henrik Feldhusen
Biträdande produktionsdirektör
Välfärd samhällsservice

Marina Förström
Inköpare
Inköpsenheten

Helena Ekwall
Chef verksamhetsstödet
Välfärd skola