

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för upphandling av frukt och grönt

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att inleda upphandling av frukt och grönsaker i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 22 januari 2018.

Sammanfattning

Syftet med den föreslagna upphandlingen är att säkerställa kommunens behov av färsk frukt och grönsaker. Det sammanlagda värdet på upphandlingen är 35 miljoner kronor under avtalsperioden. Avtalet föreslås löpa på 2 år, med möjlighet till förlängning 1+ 1 år. För att få ett brett säsongsanpassat anbudssortiment som täcker verksamheternas behov av ekologiska och konventionella varor samt få priskontroll under avtalsperioden föreslås kommunen att upphandla en rabattsats på Årstalistan. Årstalistan är ett oberoende företag som veckovis tar fram genomsnittliga importpriser på frukt och grönt. För att nå kommunens mål på 50 procent ekologiska livsmedel år 2020 föreslås kommunen att ställa krav på att även varor utanför anbudssortiment ska kunna beställas som ekologiska. För att säkerställa kvaliteten och hållbarheten föreslås kommunen att upphandla varorna inklusive transporter, då samlastningen av frukt och grönt har sedan införandet resulterat i bristande kvalitet och mycket svinn ute på enheterna.

Upphandlingen planeras att genomföras med öppet förfarande med avsikt att teckna avtal med en leverantör. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet kommer antas utifrån tilldelningsgrunden ”bästa förhållandet mellan pris och kvalitet”.

Ärendet

En upphandling av frukt och grönt annonserades under våren 2017. Upphandlingen kom att avbrytas till följd av att prismodellen som använts inte skulle leda till det affärsmässigt

mest fördelaktiga resultatet. Detta berodde på att villkoren för prisjustering inte säkerställde kontrollen av prissättningen under avtalsperioden.

Syftet med upphandlingen är att säkerställa kommunens behov av färsk frukt och grönsaker. Målet är att erhålla ett brett säsongsanpassat sortiment av frukt och grönsaker av hög kvalitet och till konkurrenskraftiga priser samt en hög andel ekologiska varor. Den föreslagna prismodellen utformas så att leverantören får lämna rabatt på Årstalistan. Årstalistan är ett oberoende företag som veckovis tar fram genomsnittliga importpriser på frukt och grönt. De varor som tas med på listan utgör anbudssortimentet och innefattar både ekologisk, rättvisemärkt och konventionell frukt och grönt som finns tillgänglig i större volymer utifrån säsong. För att erhålla en hög kvalitet föreslås att kommunen ska ställa övergripande kvalitetskrav på varorna. De ska även uppfylla Upphandlingsmyndighetens hållbarhetskriterier för frukt och grönt; såsom krav på GMO-fria varor, efterskördshandling, information om ursprung och socialt ansvarsfull odling. Därutöver kommer tilldelningskriterier i kvalitet användas för utvärderingen, såsom lång hållbarhet på produkterna och service. Uppföljning av att priser och sortimentet följer Årstalistan kommer göras löpande under avtalsperioden.

Samlastningen av frukt och grönt har sedan införandet 2013 resulterat i bristande kvalitet och mycket svinn ute på enheterna. För att säkerställa kvaliteten och hållbarheten föreslås att upphandla varorna inklusive transporter.

Kommunen har 150 beställande verksamheter av livsmedel. 80 procent av den totala volymen beställs av Valfärd skola och 20 procent av Valfärd samhällsservice. Behovsanalysen utfördes genom referensgruppsmöten med kockar från olika verksamheter för att utreda vilka behov som finns vad gäller sortiment, beställning- och leveransvillkor.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Einar Fransson	Produktionsdirektör	Valfärd skola
Anette Böe	Produktionsdirektör	Valfärd samhällsservice
Helena Ekwall	Enhetschef	Styrgrupp, Valfärd skola
Henrik Feldhusen	Bitr. produktionsdirektör	Styrgrupp, Valfärd samhällsservice
Sebastian Nordgren	Inköpschef	Styrgrupp, Inköpsenheten
Marina Förström	Inköpare	Projektledare, Inköpsenheten

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Det finns många mindre leverantörer av frukt och grönt på marknaden och de har visat intresse för att lämna anbud i upphandlingen och även grossisterna. Marknadsanalysen gjordes genom dialog med leverantörer utifrån vilken prismodell de rekommenderar och vilka faktorer som påverkar deras möjligheter att lämna anbud.

Majoriteten av kommuner använder idag Årstalistan för att säkerställa kontrollen på prissättningen på frukt och grönt, då det är dagspriser som varierar mycket utifrån säsong och tillgången på marknaden.

Upphandlingen planeras att genomföras med öppet förfarande med avsikt att teckna avtal med en leverantör. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet kommer antas utifrån tilldelningsgrunden ”bästa förhållandet mellan pris och kvalitet”.

Tidsplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovsanalys		Oktober-januari	2017-12-22
Marknadsanalys		Oktober-december	2017-12-22
Upphandling	Dokument	Januari-februari	2018-02-19
	Annons Kommers	30 dagar	2018-02-20
	Sista anbudsdag		2018-03-25
	Anbudsöppning		2018-03-26
	Utvärdering	17 dagar	2018-04-11
	Tilldelning		2018-04-12
	Avtalstecknande	Avtalsspärr 10 dagar	2018-04-24

Särskilda hänsynstaganden

För att nå målet på 50 procent ekologiska livsmedel år 2020 föreslås att kommunen ska ställa krav på att frukt och grönt utanför anbudssortimentet även ska kunna beställas som ekologiska.

Risker

Nacka kommun har ett tillfälligt direktupphandlat avtal då upphandlingen görs om. Det är av stor vikt för kommunen att få ett avtal på plats och att säkra behovet långsiktigt. En identifierad risk är att leverantören levererar varor av låg kvalitet. För att säkerställa en leverans av varor med hög kvalitet kommer höga kvalitetskrav ställas, utöver det kommer en kontinuerlig uppföljning av avtalet ske.

Ekonomiska konsekvenser

Avtalslängd: 2 + 1 + 1 år. Omfattningen av avtalet är 8,8 miljoner kronor årligen, vilket ger en total kostnad på 35 miljoner kronor om samtliga optioner nyttjas.

Konsekvenser för barn

Måltiderna är av stor betydelse för hälsa, social gemenskap, trivsel och lärande. För att öka intaget av frukt och grönsaker i verksamheterna är variationen och kvaliteten av stor betydelse, både i måltiderna och på salladsbordet.



Henrik Feldhusen
Biträdande produktionsdirektör
Välfärd samhällsservice

Marina Förström
Inköpare
Inköpsenheten

Helena Ekwall
Chef verksamhetsstödet
Välfärd skola