

Kommunstyrelsens
verksamhetsutskott

Motion – Antal barn i Nackas förskolegrupper

Motion den 27 maj 2019 av Bosse Ståldal och Christina Ståldal (NL)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Kommunfullmäktige avslår motionens förslag om styrning av barngruppernas storlek genom reglering av förskolors utformning, eftersom en detaljplan inte ska innehålla en sådan detaljerad bestämmelse samt att det finns andra faktorer att även väga in vid bedömning av barngruppers storlek. Kommunfullmäktige noterar dock att Skolverkets riktmärke för antal barn i respektive barngrupp används vid byggnation och renoveringar av förskolor som stöd i arbetet med att skapa lagom stora barngrupper.

Sammanfattning

Motionärerna från Nackalistan föreslår att Nacka kommun i samtliga detaljplaner där det byggs förskolor ska ge anvisning om en avdelningsindelning som följer Skolverkets riktmärke om barngruppers storlek. Motionärerna föreslår även att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att i samband med t.ex. renoveringar anpassa förskolornas utformning så att de stämmer överens med Skolverkets riktmärke om barngruppers storlek.

En detaljplan får inte innehålla fler bestämmelser eller vara mer detaljerad än vad som är nödvändigt för att uppnå syftet med planen. Alla bestämmelser i en detaljplan måste ha stöd i plan- och bygglag (PBL). Det bedöms att en detaljerad bestämmelse i kommande detaljplaner om reglering av avdelningsindelning vid nybyggnation av förskolor inte är förenligt med gällande lagstiftning.

Barngruppernas storlek har självklart betydelse för barns trygghet, utveckling och lärande. Det är även flera faktorer som styr när en barngrupp anses vara lagom stor och det är:

- Personalens kompetens
- Personaltäthet

- Sammansättning och antal barn i grupperna
- Inne- och utemiljön

Att reglera antal barn i barngrupperna på de vis som förslås i motionen skulle medföra att förskolornas möjlighet att sätta samman optimala barngrupper begränsas.

Detta är förslag till beslut för kommunstyrelsens verksamhetsutskott; även miljö- och stadsbyggnadsnämnden bereder förslagen i motionen. Därefter ska motionen beredas i kommunstyrelsens arbetsutskott.

Förslagen i motionen

Motionärerna från Nackalistan föreslår att Nacka kommun i samtliga detaljplaner för områden där det byggs förskolor ger anvisningar om en avdelningsindelning som följer Skolverkets riktmärken om max tolv barn för avdelning med barn i åldern 1–3 år och max 15 barn för avdelning med barn i åldern 4–5 år.

Motionärerna föreslår även att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att i samband med renoveringar eller omfattande arbeten ute på förskolor anpassa dessa så att antalet avdelningar i byggnaden stämmer överens med Skolverkets riktmärke. Detta arbete ska ske i samverkan med huvudmännen.

Enhetens utredning och bedömning

Enligt gällande plan- och bygglagstiftning (PBL) ska Nacka kommun med en detaljplan pröva ett mark- eller vattenområdes lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk samt reglera bebyggelsemiljöns utformning enligt PBL för en sammanhållen bebyggelse med bygglovspliktiga byggnadsverk.

En detaljplan får inte innehålla fler bestämmelser eller vara mer detaljerad än vad som är nödvändigt för att uppnå syftet med planen. Alla bestämmelser i en detaljplan måste ha stöd i PBL. Valfärd skola bedömer att en detaljerad bestämmelse i kommande detaljplaner om reglering av avdelningsindelning vid nybyggnation av förskolor inte är förenligt med gällande lagstiftning.

Valfärd skola arbetar ständigt med utveckling av de olika pedagogiska miljöerna samt ser till att förskolans värdegrund och uppdrag innehåller mål och riktlinjer enligt läroplanen. Beroende av omfattningen av renoveringar samt arbeten i förskolornas lokaler strävar kommunen efter att involvera verksamheten i så stor omfattning som möjligt. Valfärd skola vill möjliggöra en miljö i förskolan som inspirerar och utmanar barnen att bredda sina förmågor och intressen, stimulera barnens kreativitet, nyfikenhet och självkänsla.



Barngruppernas storlek har självklart betydelse för barns trygghet, utveckling och lärande. Det är även flera faktorer som styr när en barngrupp anses vara lagom stor och det är:

- Personalens kompetens
- Personaltäthet
- Sammansättning och antal barn i grupperna
- Inne- och utemiljön

Skolverkets riktmärke för antal barn i respektive barngrupp ska användas som stöd i arbetet med att skapa lagom stora barngrupper. Varje förskola arbetar aktivt och kontinuerligt med att sätta samman barngrupper som passar barnens behov och stimulerar till utveckling.

Välfärd skola delar inte motionärernas förslag att reglera antal barn i barngrupperna då denna reglering medför att förskolornas egna möjlighet att sätta samman barngrupperna begränsas. Varje förskola är unik med dess fysiska lärmiljö samt sammansättning av barn och personal vilket skulle begränsas av en reglering av barngruppernas storlek.

Förslagets ekonomiska konsekvenser

Förslaget gällande att kommunstyrelsen vid renoveringar eller omfattande arbeten ska anpassa lokalerna så att antalet avdelningar i byggnaden stämmer överens med Skolverkets riktmärke är kostnadsdrivande för verksamheten och har en direkt negativ ekonomisk konsekvens för förskolan. Nacka kommuns nuvarande hyresmodell anger att verksamheten själva ska belastas ekonomiskt för hela investeringen för samtliga anpassningar som görs i förskolans lokaler.

Konsekvenser för barn

Välfärd skola anser att kvaliteten och förutsättningar för utveckling i förskolan inte enbart styrs av lokalernas utformning utan huvudsakligen av andra faktorer.

Bilaga

Bilaga 1 Motion - Antal barn i Nackas förskolegrupper (NL)

Helena Ekwall
 Chef verksamhetsstöd Välfärd skola
 Välfärd skola

Karin Bergsman
 Fastighetsstrateg
 Välfärd skola