

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av livsmedel för varugruppen frukt och grönt

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att inleda upphandling av livsmedel för varugruppen frukt och grönt i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 7 april 2021.

Detta beslut fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott med stöd av punkten 3.4 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Avtalet omfattar leverans av färsk frukt och grönsaker för ett värde på 30 miljoner kronor till verksamheter inom Valfärd skola och Valfärd samhällsservice. Avtalstiden är januari 2022 till och med december 2025 inklusive optioner. En omfattande marknadsanalys har gjorts och utvärderingsmodellen anpassats för att möjliggöra för små och medelstora företag att lämna anbud. Utvärdering kommer ske utifrån tilldelningsgrunden bästa förhållandet mellan pris och kvalitet.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Kommunen har idag avtal med Grönsakshuset på färsk frukt och grönt, där avtalet är förlängts till och med 2021-12-31. Därefter finns möjlighet till förlängningen i ytterligare sex månader. Dock uppfyller leverantören inte längre kravet på kreditvärdighet och det varit problem med kvalitetsbrister vilket gör att upphandlingen planeras att genomföras ett halvår tidigare för att säkerställa leveranserna till verksamheterna.

Verksamheterna som berörs av upphandlingen tillhör Valfärd skola och Valfärd samhällsservice och är främst skolor, förskolor och seniorcenter. Verksamheterna beställer färsk frukt och grönsaker inklusive skalat och skuret för tillagning av måltider och mellanmål.



Omfattning

Frukt och grönt är en av totalt sex varugrupper som livsmedel delats upp i för att främja konkurrens och att små och medelstora leverantörer ska kunna lämna anbud.

Avtalet omfattar leverans av färsk frukt och grönsaker för ett värde på 30 miljoner kronor. Ramavtal kommer ingås med en leverantör.

Längden på avtalet föreslås vara fyra år inklusive optioner och start planeras till 1 januari 2022.

Mål med avtalet

Målet med avtalet är att säkerställa leveranserna av färsk frukt och grönsaker av hög kvalitet till kommunens verksamheter samt att avtalet ska bidra till att verksamheterna kan nå nuvarande miljömål på 50% ekologiska livsmedel.

Upphandlingsförfarandet

Upphandlingen föreslås genomföras genom ett öppet förfarande. Öppet förfarande är ett förfarande där alla leverantörer får lämna anbud. Förfarandet genomförs i ett steg vilket innebär att samtliga intresserade leverantörer ger in anbud och att både prövningen av kraven på leverantören och prövningen av anbudet sedan sker i ett och samma steg.

Anledningen till valet av förfarandet är för öka konkurrensen och att värdet på upphandlingen är över tröskelvärdet.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Helena Ekwall	Chef verksamhetsstödet Valfärd skola	Avtalsägare*
Marina Förström	Projektledare	Projektledare*
Helena Pettersson	Kostkonsult och avtalsförvaltare	Projektmedlem
Marina Förström	Inköpare	Inköpsansvarig*

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	mars/april 2021
Marknadsanalys	mars/april 2021
Annonsering	maj 2021
Utvärdering	augusti 2021
Tilldelningsbeslut	september 2021



Kontraktsskrivning	september 2021
Avtalstid	Januari 2022 – december 2025

Krav på leverantören och varan/tjänsten

Krav på leverantören som föreslås att ställas är bland annat ekonomiskt och finansiell ställning, att de följer livsmedelslagstiftning och gällande branschritlinjer och att de ska vara certifierad för ekologisk produktion.

Krav på varan och tjänsten som föreslås att ställas är att leverantören ska kunna ta emot elektroniska beställningar, leverera ut till verksamheterna mellan klockan 7–14 och specifika produktkrav såsom att klass 1 på all frukt och grönsaker och att potatisen är SMAK-märkt.

Leverantörsuppföljning

Ansvarig för leverantörsuppföljningen är kommunens utsedda kostkonsult i samarbete med ansvarig inköpare. Uppföljning föreslås ske genom uppföljningsmöten med leverantören minst två gånger per samt genom framtagande av KPI:er som följs upp kvartalsvis.

Miljö och hållbarhet

Miljökrav kommer ställas på fordonen som ska användas för uppdraget samt på drivmedel. Leverantören ska även ruttplanera för att minska transporter. Krav kommer även ställas på en hög andel ekologiska frukt och grönsaker och fokus kommer vara på säsonganpassning och att svenska råvaror ska finnas tillgängliga i största möjliga mån.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Marknadsanalysen görs genom dialog med grossister, små och medelstora leverantörer samt den största importören i Sverige utifrån vilka krav som är proportionerliga att ställa utifrån de behov som verksamheter har, vilka faktorer som påverkar deras möjligheter att lämna anbud och hur upphandlingen ska utformas för att öka deras intresse att leverera till kommunen. Därutöver har benchmarking gjorts med andra kommuner och branschdialog med Upphandlingsmyndigheten och Kost och näring som i samband med upphandlingen ska publicera en vägledning för upphandling av frukt och grönt. Inköpsstrategin är utformad för att möjliggöra fler anbud och samtidigt få ett brett och kvalitativt sortiment till konkurrenskraftiga priser.

Utvärdering

Utvärdering av anbud föreslås ske genom tilldelningsgrunden bästa förhållandet mellan pris och kvalitet. Utvärderingsmodellen har valts då det i marknadsanalysen har framkommit att flera små och medelstora leverantörer väljer att inte svara på upphandlingar som utvärderas på endast pris. Hur priserna och sortimentet ska utvärderas är fortfarande under framtagande då behovs- och marknadsanalysen ännu inte är färdig.

Risker

Det finns en risk för oseriösa leverantörer av frukt och grönsaker då det är en problematisk bransch med en del fusk och att många leverantörers försäljningsvolym och kreditvärdighet har gått ned under pandemin. Denna risk reduceras genom referenstagning och kvalitetskriterierna i utvärderingen.

Ekonomiska konsekvenser

Beräknat sammanlagt värde för avtalet är cirka 7,5 miljoner kronor årligen, vilket ger en total kostnad på cirka 30 miljoner kronor. Denna siffra är en uppskattning utifrån historiska inköpskostnader. Priserna förväntas bli högre på det nya avtalet då kommunen idag betalar mindre än importpriserna på frukt och grönsaker. Dock är förhoppningen att kostnaden för reklamationer och matsvinn kommer minska i och med det nya avtalet samt att uppföljningskostnaderna kommer bli lägre så att totalkostnaden blir densamma.

Konsekvenser för barn

Måltiderna är av stor betydelse för hälsa, social gemenskap, trivsel och lärande. En hög kvalitet och giftfria råvaror är grunden för goda och näringsriktiga måltider. En viktig del i Livsmedelsverkets rekommendationer är att öka andelen frukt och grönsaker som många barn äter för lite av idag.

Helena Ekwall
Chef för verksamhetsstödet
Välfärd skola

Marina Förström
Inköpare
Inköpsenheten