

2021-06-30
TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr: KFKS 2021/768

Övertagande av drift av delar av Nackas ungdomsmottagning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott ger Valfärd samhällsservice i uppdrag att överta driften av de psykosociala delarna av Nackas ungdomsmottagning från den 1 januari 2022.

Detta beslut fattas med stöd av kommunstyrelsens delegationsordning punkt 12.3.

Sammanfattning

En länsgemensam överenskommelse om ungdomsmottagningens uppdrag och samverkan har tagits fram. Syftet med överenskommelsen är att skapa förutsättningar för en likvärdig, jämställd och jämlik ungdomsmottagningsverksamhet för länets ungdomar. Den 26 oktober 2020 antog kommunstyrelsen, (§277), överenskommelsen mellan kommunerna i Stockholms län och Region Stockholm avseende uppdrag och samverkan på ungdomsmottagningarna i länet (KFKS 2020/518).

I den juridiska granskningen framkom att det inte är möjligt att fortsätta driften av Nackas ungdomsmottagning i nuvarande form. Från 1 januari 2022 kommer kommunen att ha huvudmannaansvar och arbetsgivaransvar för det psykosociala arbetet och kuratorerna. Socialnämnden har beslutat (SOCN 2021/122) att ge Valfärd samhällsservice i uppdrag att utföra uppdraget.

Uppdraget kommer att utföras som en del av verksamhetsområde Stöd och behandling som redan driver verksamheter som Familjemottagning, Mini Maria, Första linjen samt mottagningen Horisonten. Nacka ungdomsmottagning ger synergieffekter och ökar effektiviteten vilket gagnar de unga i Nacka och stärker verksamhetsområdet.

Uppdraget omsätter cirka 2,7 miljoner kronor 2022 vilket ger täckning för omkostnader och avkastning. Tre kuratorer kommer att erbjudas verksamhetsövergång från region Stockholm till Nacka kommun, verksamhetsövergången hanteras enligt gällande lagar och rutiner i samverkan med de fackliga organisationerna.

Ärendet

Bakgrund

Nacka har sedan 1994 haft en ungdomsmottagning som drivits av Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO) som haft huvudmänna- och arbetsgivaransvar. Kommunen har haft ett direktavtal och har ersatt SLSO för att bedriva den psykosociala delen av arbetet genom först två och numera tre kuratorstjänster.

I samband med att särskilda statliga satsningar på ungdomsmottagningsverksamheten aviserades 2016 inleddes ett utvecklingsarbete, såväl regionalt som lokalt. I den behovsinventering som låg till grund för en regional handlingsplan för ungdomsmottagningarna framkom bland annat behovet av länsgemensamma och tvärprofessionella riktlinjer, i syfte att främja en likvärdig, jämställd och jämlik ungdomsmottagningsverksamhet för länets ungdomar.

Tvärprofessionellt arbete ställer krav på samsyn

Ungdomsmottagningsverksamheten bygger i hög grad på ett tvärprofessionellt arbete mellan i första hand barnmorska och kurator, men även mellan andra förekommande professioner på mottagningarna såsom läkare/gynekolog/venereolog, dietist och psykolog. Denna typ av verksamhet, som bygger på såväl medicinska som psykosociala insatser, ställer höga krav på tydliga uppdrag, samsyn och integrerade arbetssätt.

Juridiska förutsättningar och beslut om drift av ungdomsmottagning

De juridiska förutsättningarna för drift utreddes och tydliggjordes under våren 2019. Då ungdomsmottagningen består av såväl medicinska som psykosociala insatser bör verksamheten drivas av region och kommun tillsammans. De direktavtal som under ett flertal år tecknats mellan Region Stockholm och respektive kommun visade sig inte vara juridiskt gångbara.

En länsgemensam överenskommelse om ungdomsmottagningens uppdrag och samverkan har tagits fram, och en rekommendation om att anta överenskommelsen sändes ut från Storsthlm till alla medlemskommuner i juni 2020. Syftet med överenskommelsen är att skapa förutsättningar för en likvärdig, jämställd och jämlik ungdomsmottagningsverksamhet för länets ungdomar. En gemensam överenskommelse bidrar till samsyn om uppdraget vilket i sin tur skapar goda förutsättningar för gott samarbete i en verksamhet som bedrivs i samarbete mellan region och kommun.

Den 26 oktober 2020 antog kommunstyrelsen (§277) överenskommelsen mellan kommunerna i Stockholms län och Region Stockholm avseende uppdrag och samverkan på ungdomsmottagningarna i länet (KFKS 2020/518).

Framöver kommer de olika uppdragen delas upp mer tydligt mellan region och kommun. Det medicinska uppdraget på ungdomsmottagningen kommer att driftsättas av regionen eller upphandlad aktör, och det psykosociala uppdraget av kommunen eller upphandlad aktör. Detta skapade behov av att enas kring en överenskommelse om uppdrag och samverkan för ungdomsmottagningarna i länet. Detta har gjorts länsövergripande och den juridiska utredning som gjordes visar tydligt att det inte är möjligt att fortsätta driften av Nackas ungdomsmottagning i nuvarande form. Detta föranledde att Barn- och familjeenheten har behövt se över vilka andra alternativa driftsformer som var alternativ för det psykosociala delarna av Ungdomsmottagningen.

Beslut av socialnämnden

Socialnämnden i Nacka kommun beslutade den 17 juni 2021 (§ 80) att ge uppdrag åt Valfärd Samhällsservice att överta driften av Ungdomsmottagningen (Dnr SOCN 2021/122). Bedömningen av för- och nackdelar av olika driftsmöjligheter har föranlett att man anser egen regi är den driftsform som är bäst lämpad. Valfärd samhällsservices förebyggande verksamheter samarbetar redan idag med Nacka ungdomsmottagning. En nära samverkan mellan dessa verksamheter ger synergieffekter och ökar effektiviteten vilket gagnar de unga vilket även ligger i linje med Sveriges Kommuner och Regioners förslag om att bland annat stärka samverkan mellan olika aktörers insatser.

Organisatorisk tillhörighet för Ungdomsmottagningen

Ungdomsmottagningen kommer organisatoriskt tillhöra Valfärd Samhällsservice som en del av verksamhetsområdet Stöd och Behandling inom affärsområdet Familj och Arbete. Uppdraget innebär att bedriva den psykosociala delen genom tre kuratorstjänster i nära samverkan med medicinsk personal på den gemensamma mottagningen i Nacka Forum. Samverkansmässigt finns här stora vinster för målgruppen ungdomar då det redan finns upparbetad samverkan med förebyggande enheter som Familjemottagning, Stödcentrum, Polarna med flera. Inom Stöd och Behandling finns även redan flera samverkansmottagningar och det finns god kompetens och erfarenhet att bedriva likande verksamheter (exempelvis Horisonten, MiniMaria och Beroendemottagning) där man gemensamt delar uppdrag och lokal med regionen.

Tidplan och ersättning

Arbetet för övertagande av uppdraget samt verksamhetsövergång för befintlig personal påbörjas efter att beslut fattats i kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Start för uppdraget är 2022-01-01. Ersättningen för 2022 uppgår till cirka ca 2, 7 miljoner kronor vilket är ger full kostnadstäckning för införande, drift, omkostnader och avkastning. Det är en verksamhetsövergång för nuvarande personal som är anställda inom region Stockholm och det påverkar inte befintliga medarbetare inom kommunen. Verksamhetsövergången hanteras enligt gällande lagar och rutiner samt i

enlighet med Nackas personalpolicy, och även i nära samverkan med berörda fackliga organisationer.

Ekonomiska konsekvenser

Övertagande av denna del av uppdraget för ungdomsmottagningen bidrar till ökad volym och en större och bredare verksamhet inom Stöd och behandling vilket bidrar till stärkt konkurrenskraft på kort och lång sikt. Ersättningen ger full kostnadstäckning inklusive avkastning i linje med budgetförutsättningarna för verksamheten och Valfärd samhällsservice.

Konsekvenser för barn

Mottagningen fortsätter som nu att bedriva ett tvärprofessionellt arbete i samverkan med andra aktörer. Valfärd samhällsservice riktar sina verksamheter till olika områden i Nacka och kan underlätta att fler unga nås av information om mottagningen och att fler unga får ta del av deras resurser. På längre sikt kan det leda till att ungdomar som identifieras på ungdomsmottagningen och har behov av annat stöd snabbare får hjälp inom kommunen. Att Nacka kommun kan erbjuda sina ungdomar en ungdomsmottagning är ett led i att stödja ungdomars rätt till utveckling, hälsa och integritet. Övergången till drift inom Valfärd samhällsservice kan på så sätt bidra till positiva konsekvenser för unga.

Bilagor

Bilaga 1 Beslutsunderlag till socialnämnden den 17 juni 2021, tjänsteskrivelse från barn- och familjeenheten, daterad den 27 maj 2021 (SOCN 2021/122)

Anette Böe
Produktionsdirektör
Valfärd samhällsservice

Ara Zarei
Affärsområdeschef
Familj och arbete
Valfärd samhällsservice

Karin Hildestrand
Verksamhetschef
Stöd och behandling
Familj och arbete
Valfärd samhällsservice