

2021-08-23

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2020/235

Delegering av beslutanderätt gällande distans- och fjärrundervisning i öppen skola vid Nackas kommunala grund- och gymnasieskolor

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att till direktör för välfärd skola, tillika skolchef, delegera beslutanderätten gällande distans- och fjärrundervisning i annars öppen skola vid Nackas kommunala grund- och gymnasieskolor utifrån möjligheterna i 11 a eller b §§ förordningen (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta. Vidare bemyndigas rektor att besluta om formerna för eventuell distans- respektive fjärrundervisningen utifrån de olika förutsättningar som råder.

Kommunstyrelsen ger fortsatt respektive rektor på de kommunala grund- och gymnasieskolorna rätt att bedöma och besluta om avräkning mot garanterad undervisningstid avseende distansundervisning. Som utgångspunkt ska sådan undervisning avses motsvara full undervisningstid såvida det går att säkerställa att respektive elev genomgått undervisning för utbildningen.

Sammanfattning

Förordningen (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta syftar till att ge huvudman för skola bättre möjligheter att hantera effekter av coronaviruset. Bland annat ges möjlighet till undantag från ordinarie skollagstiftning genom att distans- och fjärrundervisning får användas i annars öppen skola. Den möjligheten har kommunstyrelsen tidigare delegerat till direktör för välfärd skola, tillika skolchef. Regeringen har beslutat om vissa ändringar kring detta som började att gälla den 10 augusti 2021. Det finns behov av nytt beslut som ger direktör för välfärd skola, tillika skolchef, möjlighet att besluta om distans- och fjärrundervisning i annars öppen skola utifrån de förutsättningar som anges i 11 a eller b

§§ i förordningen. Detta i syfte att hantera eventuella behov av att minska risk för smittspridning.

Ärendet

Möjlighet till undantag från ordinarie skolreglering

Regeringen beslutade den 1 februari 2020 om en förordning som innebär att bestämmelserna i smittskyddslagen om allmänfarliga och samhällsfarliga sjukdomar ska tillämpas på infektion med coronavirus (2019-nCoV)¹. Coronaviruset med sjukdomen Covid-19 klassades den 11 mars 2020 som en pandemi av Världshälsoorganisationen, WHO².

Regeringen har beslutat om förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta (nedan FUSS) som ska ge huvudman för skola bättre möjligheter att hantera effekter av coronaviruset.

Det finns utifrån den tillfälliga förordningen vissa möjligheter för huvudmannen att besluta om fjärr- eller distansundervisning och andra undantagsåtgärder. Huvudmannen måste inte erbjuda fjärr- eller distansundervisning eller besluta om andra åtgärder enligt den tillfälliga förordningen. Att göra detta är en möjlighet för huvudmannen, inte en skyldighet.

Beslut om fjärr- eller distansundervisning förutsätter en lämplighetsbedömning där hänsyn tas till elevernas åldrar och övriga förutsättningar, att arbetsituationen blir rimlig för både lärare och elever samt att lärverktyg finns.

Vidare ska omsorg erbjudas de elever som har en vårdnadshavare som deltar i samhällsviktig verksamhet inom sådana samhällssektorer som anges i förordningen. Även barn och elever som av fysiska, psykiska eller andra skäl är i behov av sådant särskilt stöd i sin utveckling ska erbjudas sådan omsorg.

Tidigare beslut och regeringens ändring av förordningen

Kommunstyrelsen har tidigare, i olika beslut, delegerat möjligheten att besluta om distans- och fjärrundervisning i öppen skola utifrån de förutsättningar som givits i 11 a-c §§ FUSS. Delegationen var tidsbegränsad och löpte ut den 11 juni 2021.

¹ Förordning (2020:20) om att bestämmelserna i smittskyddslagen (2004:168) om allmänfarliga och samhällsfarliga sjukdomar ska tillämpas på infektion med 2019-nCoV

² <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>

Regeringen har beslutat om vissa ändringar i FUSSE som började gälla den 10 augusti 2021.

11 b-c §§ FUSSE ändras så att möjligheten för huvudmannen att bland annat besluta om distans- och fjärrundervisning i öppen gymnasieskola eller på högstadiet i grundskola för att minska trängsel i lokalerna eller kollektivtrafiken tas bort. 11 a § FUSSE som möjliggör distans- och fjärrundervisning i öppen skola om det behövs på grund av att elever eller lärare inte är eller har varit närvarande i skolenhetens lokaler därför att de i fråga om sin egen personliga situation följer eller har följt föreskrifter, allmänna råd eller rekommendationer från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19 gäller fortsatt.

Ändringen syftar till att undvika att mer långtgående åtgärder än nödvändigt vidtas för att förhindra smittspridning. Utgångspunkten är enligt regeringen att skolor ska bedriva skolförlagd undervisning då det är den undervisningsform som lämpar sig bäst för elever i allmänhet. Folkhälsomyndigheten bedömer att undervisning på plats i skolan kommer att vara huvudregel i alla skolformer för barn och unga efter sommarlovet 2021.

Nya regleringen för distans- och fjärrundervisning i öppen skola

Den första ändringen innebär att möjligheten för en huvudman, som håller en skolenhet öppen, att besluta om fjärr- eller distansundervisning med stöd av 11 b § FUSSE begränsas till de fall Folkhälsomyndigheten ger sådan rekommendation och om rekommendationen har meddelats

1. på förslag av smittskyddsläkare för att tillfälligt motverka lokal eller regional spridning av covid-19, eller
2. annars för att motverka spridning av covid-19.

Den andra ändringen som görs är att 11 c § FUSSE numera reglerar de övriga undantagsmöjligheterna som en huvudman kan vidta för att förebygga smittspridning såsom lärotider och undervisningstidens fördelning.

Behov av nytt beslut om delegering av beslutanderätten

I syfte att hantera eventuella behov av att minska risk för smittspridning beslutar kommunstyrelsen, med ändring av tidigare angivna beslut, att till direktör för välfärd skola, tillika skolchef, delegera beslutanderätten¹ gällande distans- och fjärrundervisning i annars öppen skola vid Nackas kommunala grund- och gymnasieskolor utifrån möjligheterna i 11 a eller b §§ FUSSE. Vidare bemyndigas rektor att besluta om formerna för eventuell distans- respektive fjärrundervisningen utifrån de olika förutsättningar som råder.

Det ska noteras att 11 a § FUSS inte är möjlig att tillämpa gällande förskoleklass och att grundsr- och gymnasiesrskolan inte omfattas av detta beslut. 11 b § FUSS gller bara grundskolans hfgstadium och gymnasieskolan.

Om distansundervisning bedrivs ska huvudmannen besluta hur mnga undervisningstimmar undervisningen ska anses motsvara, om undervisningstiden ska avrknas mot den garanterade undervisningstiden. Respektive rektor ges dfrfr, likt tidigare, mandat att besluta om avrknning mot garanterad undervisningstid avseende distansundervisning. Som utgngspunkt ska sadan undervisning avses motsvara full undervisningstid svida det gr att sskerstlla att respektive elev genomgt undervisning fr utbildningen. Vid fjrrundervisning saknas anledning att besluta om avrknning eftersom sadan undervisning frutsatts motsvara undervisning bedriven i skolans lokaler.

Ekonomiska konsekvenser

Frslaget till beslut bedms inte innebära ngra ekonomiska konsekvenser. Nackas kommunala skolor har arbetat intensivt med att hantera och anpassa verksamheten utifrån effekterna av covid-19. Frberedelse fr en omstllning till distans- och fjrrundervisning r en del i det arbetet.

Konsekvenser fr barn

Eventuella beslut om distans- och fjrrundervisning r den sista atgärden att vidta fr att minska risk fr smittspridning. Det r dock viktigt att den mjligheten finns i de fall behov uppstar. Sadt beslut krver en lmplighetsbedmning dr hnsyn tas till elevernas aldrar och vriga frutsattningar, att arbetssituationen blir rimlig fr bade lrare och elever samt att lrverktyg finns.

Einar Fransson
Direktfr vlfärd Skola
Stadsledningskontoret

Louise Hult
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben

¹ Med stöd av 7 § FUSS