

2023-04-17

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2023/00363

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 6799-23 – Saltsjö-Duvnäs skola

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelse daterad den 17 april 2023 till förvaltningsrätten i mål nr 6799-23.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar för egen del att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Rektor vid Saltsjö-Duvnäs skola informerade vårdnadshavarna den 8 mars 2023 om ett beslut om att säga upp en av skollokalerna och organisera verksamheten i en och samma lokal.

En kommunmedlem har nu begärt laglighetsprövning av beslutet och hävdad att rektor inte har haft mandat att fatta beslutet. Därigenom har beslutet enligt kommunmedlemmen inte kommit till på lagligt sätt. Kommunmedlemmen har även begärt inhibition av beslutet och hävdad att beslutet får stora konsekvenser för barn som behöver flytta och påverkar kapaciteten och möjligheten för barn att söka skolan även om beslutet upphävs.

Förvaltningsrätten har gett kommunen tillfälle att yttra sig över begäran. Enligt det föreslagna yttrandet bestrider kommunen yrkandet om laglighetsprövning och menar att det överklagade beslutet/åtgärden är en del av den dagliga driften av skolan och är således, enligt 13 kap. 2 § kommunallagen (2017:725), inte möjligt att pröva genom laglighetsprövning. För det fall domstolen anser att det är möjligt med laglighetsprövning menar kommunen att talan ska avslås då det överklagade beslutet/åtgärden är lagligt enligt 2 kap. 10 § skollagen (2010:800), och därmed inte ska upphävas enligt 13 kap. 8 § 1 p. kommunallagen.

Vidare föreslås att begäran om inhibition ska avslås enligt följande. Den beslutade lokalförändringen avser intern förhyrning inom kommunen och börjar inte gälla förrän den 31 december 2023, och utgör därmed inte någon risk för att allmänna eller enskilda intressen skadas på ett sätt som inte går att reparera om domstolen skulle komma fram till att beslutet inte är fattat på lagliga grunder.

Ärendet

Saltsjö-Duvnäs skola består av två lokaler, Saltängen och Duvnäs, som ligger ca 900 meter ifrån varandra. Saltsjö-Duvnäs skola är registrerad som en skolenhet i SCB och elever och medarbetare tillhör samma skolenhet. Den 8 mars 2023 informerade rektor vid Saltsjö-Duvnäs skola vårdnadshavarna om ett beslut om att säga upp en av skollokalerna och organisera verksamheten i en och samma lokal.

En kommunmedlem har nu begärt laglighetsprövning av beslutet och i första hand hävdat att det rör sig om ett beslut av den dignitet som ska fattas av kommunstyrelsen och i andra hand att det rör sig om ett beslut som enligt den delegation kommunstyrelsen beslutat ska fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott (KSVU), samt att beslutet i och för sig inte formellt sett är överlämnat till rektor enligt delegationsordningen, men att kommunstyrelsen alternativt KSVU genom underlåtenhet att agera mot ett beslut där rektor gått utanför sina befogenheter, får anses medvetet ha överlåtit på rektor att besluta i frågan trots att det inte är ett beslut av sådan art att rektor kan anses ha rätt att fatta beslutet. Kommunmedlemmen har även begärt inhibition av beslutet och hävdat att en nedläggning av skolan får stora konsekvenser för barn som behöver flytta. Nedläggningen får också stora konsekvenser genom att en nedlagd verksamhet inte kan startas upp utan vidare, vilket innebär att det påverkar kapaciteten och möjligheten för barn att söka skolan även om beslutet upphävs.

Förvaltningsrätten har gett kommunen tillfälle att yttra sig över begäran.

Förslag på yttrande i korthet

Enligt det föreslagna yttrandet bestrider kommunen yrkandet och menar att det överklagade beslutet/åtgärden är en del av den dagliga driften av skolan och är således, enligt 13 kap. 2 § kommunallagen, inte möjligt att pröva genom laglighetsprövning. För det fall domstolen anser att det är möjligt med laglighetsprövning menar kommunen att talan ska avslås då det överklagade beslutet/åtgärden är lagligt enligt 2 kap. 10 § skollagen, och därmed inte ska upphävas enligt 13 kap. 8 § 1 p. kommunallagen.

Rektor beslutar enligt 2 kap. 10 § skollagen om sin enhets inre organisation. I det ansvar som rektor har enligt 2 kap. 9 § skollagen att fungera som ledare och samordnare av det pedagogiska arbetet ingår att dessa personer också fattar de beslut som ett sådant ansvar kräver. Bestämmelsen om att rektor beslutar om enhetens inre organisation ska läsas mot denna bakgrund. Besluten kan, enligt lagkommentarer, röra exempelvis personalens ansvarsområden, schemaläggning eller barnens och elevernas fördelning på klasser eller grupper. Att besluta om lokalförändringar torde ingå i dessa uppgifter och omfattas av det som avses med beslut om den inre organisationen enligt 2 kap. 10 § skollagen.

Rektors beslut i det aktuella ärendet avser en lokalförändring inom Saltsjö-Duvnäs skola vilket rör enhetens inre organisation och som därmed är grundad i skollagen.

Rektorns beslut är fattat på lagliga grunder och det finns inte risk för att allmänna eller enskilda intressen skadas på ett sätt som inte går att reparera om domstolen skulle komma till en annan slutsats. Utifrån dessa skäl bör begäran om inhibition avslås. Den beslutade lokalförändringen avser intern förhyrning inom kommunen och börjar inte gälla förrän den 31 december 2023.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet får inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Av förslaget till yttrande framgår hur skolan arbetat med konsekvenser för barn utifrån ett barnperspektiv. Rektor har som ett första steg i den barnkonsekvensanalys som rektor genomför haft en dialog med vårdnadshavare och personal. Utifrån synpunkter från vårdnadshavarna och personalen framkom en oro för att lokalerna inte var anpassade för det förväntade elevantalet och utifrån denna aspekt senarelades tiden för lokalflyttning. Kommande steg i barnkonsekvensanalysen är att anpassa lokalerna och att fortsatt ha en dialog med berörda elever för att säkerställa en trygg övergång till nya lokaler utifrån barnens bästa.

Bilagor

1. Föreläggande från förvaltningsrätten, 2023-04-03
2. Föreslaget yttrande till förvaltningsrätten, 2023-04-17



Einar Fransson
Produktionsdirektör
Stadsledningskontoret

Amanda Ivanov
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben