

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Kommunstyrelsens verksamhetsutskotts protokoll är justerat.
Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	30 maj 2023
Anslaget sätts upp	2 juni 2023
Anslaget tas ned	26 juni 2023
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

Kommunsekreterare

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Innehållsförteckning

§ 26	4
Anmälningar	4
§ 27 KFKS 2023-00374	5
Sammanträdesdag 2024 för kommunstyrelsens verksamhetsutskott	5
§ 28 KFKS 2023-00327	7
Tertialbokslut I 2023 för Valfärd skola	7
§ 29 KFKS 2023-00327	9
Tertialbokslut I 2023 för Valfärd samhällsservice.....	9
§ 30 KFKS 2023-00429	11
Revisionskrivelse - Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun.....	11
§ 31 KFKS 2023-00480	15
Sammanställning och redogörelse av förskolors och skolors anmälningar om uppgivna kränkningar höstterminen 2022.....	15
§ 32 KFKS 2023-00498	17
Angående frånvarostatistik i kommunala grund- och grundsärskolor och redogörelse av skolornas anmälningar om elevers upprepade eller längre frånvaro - höstterminen 2022.....	17
§ 33 KFKS 2023-00117	19
Motion – Kostnadsfri pedagogisk skollunch för personal inom Valfärd skola	19
§ 34 KFKS 2023-00445	21
Politikerinitiativ - Stoppa beslutet om nedläggning av skolverksamhet på Saltängens skola.....	21
§ 35	25
Övriga frågor	25

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 26

Anmälningar

Beslut

Inga anmälningar till detta sammanträde.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Sammanträdesdagar 2024 för kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar om sammanträdesdagar 2024 för sig, enligt tabell nedan.

KSVU

23 januari
20 februari
26 mars
23 april
28 maj
11 juni
27 augusti
24 september

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 oktober
12 november
10 december

Sammanfattning av ärendet

I detta ärende presenteras förslag till sammanträdesdagar för 2024 för kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Förslaget har samordnats med de förslag som läggs fram till kommunstyrelsens övriga utskott (miljöutskottet, trygghetsutskottet, arbetsutskottet och stadsutvecklingsutskottet), samt för kommunstyrelsen och för kommunfullmäktige. Förslagen för samtliga sammanträden redovisas för att underlätta en sammanhållen bedömning. I planeringen av tidsschemat har dialog förts med representanter för ekonomiprocessen och med andra parter inom kommunen för att få såväl sammanträden som inlämning, beredning och utskick av handlingar att harmonisera. Hänsyn har också tagits till lov och klämdagar för att i möjligaste mån undvika sammankomster vid dessa tillfällen.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från juridik- och kanslistaben daterad den 23 maj 2023

Bilaga 1. Sammanträdesplan 2024 för kommunfullmäktige och kommunstyrelsen samt kommunstyrelsens utskott – daterad den 23 maj 2023

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut – förslaget från juridik- och kanslistaben och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Tertialbokslut I 2023 för Valfärd skola

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Valfärd skola omsätter 2,2 miljarder kronor och visar för perioden 2023 ett resultat om +7,2 miljoner kronor, vilket är -4,7 miljoner kronor sämre jämfört med budget. Budget för perioden är +11,9 miljoner kronor. Budgeterat överskottsmål 2023 är +1,0 miljoner kronor. Prognosen för året är en budget i balans.

Valfärd skolas investeringsram 2023 är 40,0 miljoner kronor och periodens utfall är 0,9 miljoner kronor. Prognosen för året är att nyttja hela ramen.

I denna tjänsteskrivelse redovisas resultat för kundundersökning vårterminen 2023 för Valfärd skolas alla verksamheter samt övergripande satsningar och projekt.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från välfärd skola daterad den 11 maj 2023

Bilaga 1. Tertial 1 2023 Valfärd skola tabell

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut – förslaget från välfärd skola– och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Protokollsanteckning

Andreas Andersson lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

”Vi befinner oss i oroliga tider, med skenande inflation och stigande priser på många varor och tjänster. Det märks inte minst i detta årsbokslut på livsmedelspriserna och personalkostnaderna, och då har årets förväntat rekordhöga löneökningar till stora delar inte genomförts ännu. Vi ville höja ersättningen till skolan redan vid årsskiftet, för att ge våra barn och unga bättre förutsättningar för lärande. Dessutom ville vi sänka överskottsmålet för Valfärd skola ner till en krona, så resurserna kan nå eleverna. Det är bra att det moderatledda styret nu sent omsider vaknat och gått med på att höja ersättningen från halvårsskiftet, för att förhindra stora nedskärningar.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Tidigare år har resultatet i många enheter, däribland Valfärd skola, räddats upp av statsbidrag från den tidigare socialdemokratiska regeringen. Nu vet vi att vi inte kan räkna med detta under 2023 då den högerkonservativa regeringen valt att inte stärka kommunerna och våra välfärdsverksamheter under året.

Nackas skolor gör bra resultat, det är dock oroväckande att vi återigen ser negativa avvikelser mot målen angående tryggheten. Det är oroväckande att så många elever inte känner sig trygga i skolan och här måste mer arbete göras. Det är bra att investeringsramen används. Vi har lokaler i behov av upprustning och då kan inte nödvändiga investeringar skjutas på framtiden.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Tertialbokslut 1 lyfter flera goda exempel i kommunens skolor. Vänsterpartiet anser att bokslutet pekar på allt det viktiga och samhällsbärande arbete som personal inom hela välfärd skola utför. Det är också i bokslutet tydligt att välfärd skola inte har fått de ekonomiska förutsättningarna för att bedriva verksamhet utifrån verkliga behov. Vänsterpartiet har länge kritiserat en budget som alliansen driver där verksamheterna ständigt ska genomföra besparingar. Valfärd skola har även i årets budget ett överskottskrav som ska täcka ansamlade underskott. Det är tydligt i bokslutet att de så kallade effektiviseringar som Valfärd skola genomfört och bör genomföra har nått sin smärtröskel. Det är självklart att en verksamhet som ständigt är underfinansierad samlar på sig ett underskott. Vänsterpartiet anser att det därför är rimligt att Valfärd skola istället ska uppvisa ett nollresultat.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00327

§ 29

Tertialbokslut I 2023 för Välfärd samhällsservice

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott noterar tertialbokslut 1 2023 för Välfärd samhällsservice till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Välfärd samhällsservice visar ett utfall på +1,3 miljoner kronor för första tertialet 2023, vilket innebär en negativ budgetavvikelse på 2,9 miljoner kronor. Året har börjat utmanande i och med de allmänna förutsättningar som råder med stigande kostnader och ökande löneanspråk.

Bedömningen är att även resten av året kommer innehålla tuffa utmaningar. Kommunals löneavtal har medfört att löneökningar för 2023 uppgår till en procentenhet högre än budgeterat. Läget kring rekrytering av sommarvikarier inom vård- och omsorgsverksamheterna har aldrig varit så ansträngt som i år. Det finns risk att det blir kostsamt att säkra upp med den kompetens som behövs för att bedriva verksamheten.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från välfärd samhällsservice daterad den 15 maj 2023

Bilaga 1. Tertialbokslut 1 för Välfärd samhällsservice

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut – förslaget från välfärd samhällsservice – och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Protokollsanteckning

Gunnel Nyman Gräff lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

”Det ekonomiskt ansträngda läget påverkar även Nacka. Socialdemokraterna poängterade redan i höstas att välfärden behövde mer resurser, därför är vi glada att alliansen nu också ser detta behov. Från första juli räknas checkbeloppen för särskilt boende upp med 2 procent och för boendestöd med 6 procent. Det är bra, men samtidigt är det oroande att rapporten själv tar upp att det tyvärr inte är tillräckligt för att helt parera den kraftigt stigande kostnadsutvecklingen. Det också är viktigt att kommunen trots de ökade kostnaderna ser till att maten som serveras är av god kvalitet. Om det visar sig att det inte går att leverera mat som är näringsrik och både luktar och smakar gott måste vi se till att

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

resurser tillförs. Inte minst är det viktigt när det gäller de som bor på särskilt boende där den serverade maten är den enda som de äldre har att tillgå. För oss socialdemokrater går satsningar på vår gemensamma välfärd alltid före nedskärningar och skattesänkningar.

Vi ser positivt på att kommunen inte går ur kundvalet för boendestöd. Vi tog tidigt upp att det kommunala boendestödet står för kvalitet och kontinuitet, något som är särskilt viktigt för de klienter som har boendestöd.

Sen är det oroande att semesterdagar inte tas ut. Enligt uppgift var det eget val och att arbetsgivaren försöker få medarbetarna att ta ut semester. Vi vill gärna veta orsaken till varför. För att det inte går under den attraktiva semestertiden? För att medarbetarna behöver det tillskottet i hushållsekonomin? Andra orsaker? Det är väldigt styrt i semesterlagen och ofta i kollektivavtal hur och hur länge semester får sparas. Våra medarbetare behöver den återhämtning som ledighet ger.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Att Alliansen i april 2023 behövde fatta beslut om en tilläggsbudget visar på hur otillräcklig och ohållbar budgeten var som beslutades inför verksamhetsåret 2023. Vänsterpartiet ser även i Tertialbokslut 1 2023 för Välfärd samhällsservice hur ansträngd budgeten är. Vi menar att man inte har budgeterat för vad verksamheten egentligen kostar. Det är tydligt att personal i verksamheter arbetar intensivt för att tillgodose kommuninvånarens behov av välfärd. Vänsterpartiet ser flera punkter i Tertialbokslut 1 som extra oroväckande. T1 påpekar att personalförsörjningen i kombination med ökande verksamhetskostnader gör det dock alltmer utmanande att bibehålla en hög och jämn kvalitet i flera av verksamheterna. Trots att personal har ett strukturerat kvalitetsarbete och en god ekonomisk kontroll påpekas att en försämrad ekonomi kan påverka bemanningen med risk för att kvalitetsbrister uppstår. Vänsterpartiets allvarligaste invändning och skäl för vår reservation mot 2023 års budgetförslaget var att ingen löne- och priskompensation var inräknad, och att budgeten återigen krävde effektiviseringar. I T1 för Välfärd samhällsservice synliggörs konsekvenserna av detta. Verksamheterna är dränerade redan flera år tillbaka och de flesta verksamheter är underfinansierade med tanke på medborgarnas behov avseende kvalitet och tillgänglighet.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00429

§ 30

Revisionskrivelse - Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun

Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen antar yttrande över revisionskrivelsen ”Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun” i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelse daterad den 17 maj 2023.

Sammanfattning av ärendet

De förtroendevalda revisorerna har den 18 april 2023 mottagit en skrivelse avseende uppsägningen av en av Saltsjö-Duvnäs skollokalerna. Av skrivelsen framgår i korthet kritik gentemot att rektor och inte kommunstyrelsens verksamhetsutskott har fattat beslutet, att beslutsunderlaget har varit bristfälligt och att kommunen har brutit att enligt tryckfrihetsförordningen skyndsamt lämna ut de handlingar/underlag som beslutet är baserat på.

Stadsledningskontoret har utrett ärendet och lämnat ett förslag på yttrande utifrån de synpunkter som framkommer i revisionskrivelsen.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret daterad den 2 maj 2023

Bilaga 1. Revisionskrivelse

Bilaga 2. Förslag på yttrande

Yrkanden

Johanna Kvist (S) yrkade bifall till eget förslag till yttrande (*se bilaga 1 till protokollet*), med instämmande av Mikael Carlsson (NL).

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – det utsända förslaget från stadsledningskontoret samt Johanna Kvists (S) förslag till yttrande enligt bilaga 1 till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Ordföranden ställde först förslaget från stadsledningskontoret mot bifall och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat att bifalla förslaget. Därefter ställde ordförande Johanna Kvists förslag mot bifall och fann verksamhetsutskottet hade beslutat att avslå förslaget. Ordförande konstaterade att verksamhetsutskottet hade beslutat enligt förslaget från stadsledningskontoret.

Votering begärdes, och verksamhetsutskottet godkände följande beslutsgång:

Ja för stadsledningskontorets förslag.

Nej för till Johanna Kvists förslag.

Voteringsresultat:

För stadsledningskontorets förslag röstade: Johan Krogh (C), Filip Wiljander (M), Gunilla Grudevall-Steen (L), Karin Teljstedt (KD), och Mats Gerdau (M).

För Johanna Kvists förslag röstade: Johanna Kvist (S), Andreas Andersson (S) och Mikael Carlsson (NL).

Med 5 JA-röster mot 3 NEJ-röster konstaterade ordföranden att verksamhetsutskottet hade beslutat enligt förslaget från stadsledningskontoret.

Reservationer

Johanna Kvist reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraterna och ingav följande.

”I enlighet med skollagen kan inte Saltängens skola och Duvnäs skola betraktas som en skolenhet på grund av deras geografiska belägenhet. Därmed är rektors beslut att lägga ned Saltängens skola ett beslut om nedläggning av skolenhet; ett beslut som måste fattas av Kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har därför en skyldighet att överpröva beslutet och en rad åtgärder behövs för att korrigera felet som begåtts:

- Överpröva beslutet från rektor för Saltängens skola om nedläggning av skolenheten.
- Korrekt registrera Saltängens skola som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister i tid inför nästa läsår, senast den 14 juni.
- Säkerställa att Nackas skolvalssystem omgående möjliggör skolval till skolenheterna Saltängens skola och Duvnäs skola var för sig.
- Informera föräldrar till elever i Saltängens skola om felet som begåtts och ge dem ett tydligt besked om att ingen nedläggning av skolenheten kan ske utan att föregås av ett beslut fattat av Kommunstyrelsen.
- Genom utredning säkerställa att kommunens övriga skolverksamheters organisatoriska indelningar inte på samma sätt ligger till felaktig grund för administrativ behandling av andra separata skolenheter som en och samma skolenhet.”

Mikael Carlsson reserverade sig mot beslutet för Nackalistan och ingav följande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

”I enlighet med skollagen kan inte Saltängens skola och Duvnäs skola betraktas som en skolenhet på grund av deras geografiska belägenhet. Därmed är rektors beslut att lägga ned Saltängens skola ett beslut om nedläggning av skolenhet. Ett beslut som måste fattas av Kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har därför en skyldighet att överpröva beslutet. En rad åtgärder behövs för att korrigera felet som begåtts:

- Överpröva beslutet från rektor för Saltängens skola om nedläggning av skolenheten.
- Korrekt registrera Saltängens skola som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister i tid inför nästa läsår, senast den 14 juni.
- Säkerställa att Nackas skolvalssystem omgående möjliggör skolval till skolenheterna Saltängens skola och Duvnäs skola var för sig.
- Informera föräldrar till elever i Saltängens skola om felet som begåtts och ge dem ett tydligt besked om att ingen nedläggning av skolenheten kan ske utan att föregås av ett beslut fattat av Kommunstyrelsen.
- Genom utredning säkerställa att kommunens övriga skolverksamheters organisatoriska indelningar inte på samma sätt ligger till felaktig grund för administrativ behandling av andra separata skolenheter som en och samma skolenhet.”

Protokollsanteckning

Johan Krogh lät anteckna följande till protokollet för Centerpartiet:

”Det är svårt att ta ställning till yrkandet från Socialdemokraterna och Nackalistan då de föreslår åtgärder som inte är förenliga med svensk lagstiftning. Kommunstyrelsen kan inte i juridisk mening överpröva beslut fattade av rektor. Rektorns beslut prövas dessutom av förvaltningsrätten och det är olyckligt att Socialdemokraterna och Nackalistan väljer att springa före och därmed åsidosätta de rättsliga processer vi har i Sverige.”

Karin Teljstedt lät anteckna följande till protokollet för Kristdemokraterna:

”Huruvida beslutet är fattat inom ramen för rektorns befogenhet prövas i samband med den laglighetsprövningsprocess som just nu pågår. Vi kommer därmed att få klarhet i hur förvaltningsrätten ser på tolkningen av lagen kopplat till den specifika situationen. I dagsläget vet vi således inte mer om utfallet än att domstolen inte beslutat om inhibition. Skulle rättsprocessen landa i att beslutet är fattat på korrekt nivå kan vi i kommunstyrelsen inte överpröva rektorns beslut. Skulle utgången istället vara sådan att beslutet inte visar sig ligga inom ramen för rektorns befogenhet så kommer ärendet att fattas på politisk nivå och alla partier kommer därmed att få ta ställning i sak. Det kommer även räta ut uppkomna frågetecken gällande tolkningar av en rektors mandat vilket kommer verka vägledande framåt. Det som delar av oppositionen nu föreslår i sina yrkande i såväl ärende 6 som 10 är alltså att politiken ska föregå den rättsliga processen och själva gör den bedömning som domstolen nu är ålagd att göra. Det är inte yrkanden vi bifaller.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Vänsterpartiet instämmer i Socialdemokraternas yrkande;

I enlighet med skollagen kan inte Saltängens skola och Duvnäs skola betraktas som en skolenhet på grund av deras geografiska belägenhet. Därmed är rektors beslut att lägga ned Saltängens skola ett beslut om nedläggning av skolenhet. Ett beslut som måste fattas av

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har därför en skyldighet att överpröva beslutet. En rad åtgärder behövs för att korrigera felet som begåtts:

- Överpröva beslutet från rektor för Saltängens skola om nedläggning av skolenheten.
- Korrekt registrera Saltängens skola som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister i tid inför nästa läsår, senast den 14 juni.
- Säkerställa att Nackas skolvalssystem omgående möjliggör skolval till skolenheterna Saltängens skola och Duvnäs skola var för sig.
- Informera föräldrar till elever i Saltängens skola om felet som begåtts och ge dem ett tydligt besked om att ingen nedläggning av skolenheten kan ske utan att föregås av ett beslut fattat av Kommunstyrelsen.
- Genom utredning säkerställa att kommunens övriga skolverksamheters organisatoriska indelningar inte på samma sätt ligger till felaktig grund för administrativ behandling av andra separata skolenheter som en och samma skolenhet.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Miljöpartiets återkommande medskick vid nedläggningar av verksamheter är att detta ska fattas i kommunfullmäktige, inte i utskott eller kommunstyrelsen. I detta fall är argumentationen att det är en omorganisering/lokaliseringsfråga men det upplevs snarare som en nedläggning, särskilt med tanke på att lokalerna ligger så långt ifrån varandra. Just detta kommer ju också prövas rättsligt till följd av överklagan/laglighetsprövning, vilket är bra.

Miljöpartiet ser i övrigt hur stadsplanering och flexibla lokaler är en nyckel här. Vi kan inte fortsätta planera för stora enheter med många barn på liten yta när vi bygger nya skolor, då tappar vi det nära och småskaliga och bygger in oss i ett samhälle där vi behöver transportera oss längre bort och krånglar till logistiken. Med flexibla lokaler kan även andra verksamheter (säg föreningsliv eller annan skolverksamhet) husera i samma byggnad beroende på hur behovet ser ut med elevunderlag.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00480

§ 31

Sammanställning och redogörelse av förskolors och skolors anmälningar om uppgivna kränkningar höstterminen 2022

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen noterar informationen i tjänsteskrivelsen daterad den 8 maj 2023 till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

I ärendet framgår att totalt 530 anmälningar (som motsvarar en andel på 3,3 % av det samlade barn/elev underlaget) om kränkningar lämnats till huvudmannen under höstterminen 2022. Samtliga grundskolor och gymnasieskolor samt tre förskolor har lämnat anmälningar under den aktuella tidsperioden. Det är en ökning med 38 anmälningar från vårterminen 2022. Statistiken visar att antal anmälda händelser gällande kränkningar varierar mellan de olika grund- och gymnasieskolorna. Orsaker till detta beror på olika rutiner mellan skolorna men även skolform och stadium inom skolformen. Mörkertal finns och är främst aktuellt för skolor med lägre anmälningsfrekvens och för elevgrupper på högstadiet och gymnasiet. Det är inte möjligt att få en exakt bild av hur stort mörkertalet är. En anmälan om en kränkning innebär inte per automatik att en kränkning har skett, däremot har en skola ett ansvar att anmäla och utreda om en elev upplever sig kränkt. Valfärd skolas verksamhetsstöd anser att de samtal som skett med skolledarna om detta har varit positiva, framåtblickande och lett till ett ökat arbete gällande samsyn mellan skolorna. Dessa åtgärder bör fortsätta.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från valfärd skola daterad den 8 maj 2023

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut – förslaget från valfärd skola– och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Protokollsanteckning

Gunnel Nyman Gräff lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

”Det är bra att många skolor/rektorsområden arbetar med att de kränkningar som ändå sker ska anmälas och utredas. Låga siffror kan dessvärre innebära att kränkningar sker men

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

inte anmäls och därmed inte tas tag i. Men det betyder självklart inte att arbetet med att försöka minska kränkningar ska utebli. Det handlar om arbetet i skolorna av rektor och pedagoger tillsammans med eleverna, men också om utformningen av skolgårdar och skolor, synlighet och en bra vuxennärvaro även utanför klassrummet.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Vänsterpartiet anser att det är viktigt att det görs en sammanställning och redogörelse av förskolors och skolors anmälningar om uppgivna kränkningar regelbundet. För att skolor och förskolor ska bli tryggare för alla barn och unga är det viktigt att regelbundet följa upp statistik, sätta in åtgärder och utvärdera. Det är en del av ett systematiskt arbete för trygghet i verksamheterna. Denna rapport är endast för de kommunala skolorna och förskolorna. Även om privata aktörer ska arbeta med anmälningar och kränkningar i verksamheten har kommunen ingen övergripande helhetsinsyn. Det är därmed inte heller ett samordnat och systematiskt arbete över hela kommunen oavsett driftsform. Varje enskild aktör anmäler själv och agerar själv. Vänsterpartiet ser osäkerheter med detta då arbetet med kränkande behandling kan variera i kvalité och systematik beroende på driftsaktör.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Att antalet anmälda kränkningar ökar kan vara ett mått på att skolor och förskolor jobbar bra med att uppmärksamma och arbeta mot kränkningar. I detta kan ligga en del av de tidigare mörkertalen. Det är bra att en djupare analys har gjorts och att vi får ta del av den. På en skolmarknad där det gäller att locka elever, vare det med glädjebetyg eller att inga kränkningar skett, kan det vara lockande att inte rapportera in anmälningar. Men det betyder inte att de inte sker. Bra arbete med att kartlägga och följa upp!”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00498

§ 32

Angående frånvarostatistik i kommunala grund- och grundsärskolor och redogörelse av skolornas anmälningar om elevers upprepade eller längre frånvaro - höstterminen 2022

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen noterar informationen i tjänsteskrivelse daterad den 11 maj 2023 till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Ärendet var tänkt att innehålla en redogörelse av frånvarostatistik för Valfärd skolas grund- och grundsärskolor från höstterminen 2022 samt över skolors anmälningar om elevers upprepade eller längre frånvaro vilka inkommit till Valfärd skolas verksamhetsstöd samma termin.

Redogörelsen av skolors anmälningar av frånvaro visar att skolorna gjorde totalt 85 anmälningar till huvudmannen under höstterminen. 20 av dessa genomfördes och lämnades in.

På grund av brister i statistikunderlaget kring frånvaron i stort kan dock ingen sådan statistik visas. För låg andel av de schemalagda lektionerna hade frånvarorapporterats och det fanns brister i skolornas scheman.

Att få till stånd en fungerande frånvaroregistrering är nu Valfärd skolas högsta prioritering i arbetet med elevfrånvaro. Valfärd skolas verksamhetsstöd kommer göra insatser kring skolornas schemaläggning och närvaro- och frånvaroregistrering, både i form av utbildning med skolorna och regelbunden uppföljning med rektorerna. Resultatet av insatserna kommer redovisas under våren 2024.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från valfärd skola daterad den 11 maj 2023

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det bara fanns ett förslag till beslut – förslaget från välfärd skola– och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat i enlighet med detta förslag.

Protokollsanteckning

Andreas Andersson lät anteckna följande till protokollet för Socialdemokraterna:

”Det är under all kritik att frånvaroregistreringen i kommunens skolor inte skötts och sköts ordentlig. Ett riktigt statistiskt underlag är en viktig grund för beslutsfattande i syfte att stärka verksamheterna och motverka omotivrad frånvaro. Det är dock bra att man efter revisorernas granskning 2022 valt att lägga mer fokus på det här området så att dessa brister uppdagats och kan korrigeras framöver. Det är tråkigt att resurser nu måste läggas på att stärka processen istället för att jobba med eleverna och motverka frånvaron mer direkt, men det är en viktig del i arbetet.”

Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

”Nackalistan anser att det är av största vikt att få till stånd en fungerande frånvaroregistrering. Det är viktigt att välfärd skola prioriterar detta arbete med elevfrånvaro och gör insatser både i form av utbildning med skolorna och regelbunden uppföljning med rektorerna. Det är också viktigt att detta återkopplas till nämnden senast våren 2024 som det står i tjänsteskrivelsen.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Vänsterpartiet ser det som positivt att Nacka kommun ska arbeta för att få till stånd en fungerande frånvaroregistrering i arbetet med elevfrånvaro. Vänsterpartiet anser att det är bra att revisionen lyfter det som en rekommendation. Ett första steg är i ett samordnat arbete är att kartlägga problemet över hela Nacka. Vidare borde kartläggningen också innefatta de privata skolorna.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”I Nacka finns statistiskt sett 50 hemmasittande barn som inte går till skolan, när man tittar på nationella siffror. Hur det exakt ligger till i Nacka vet vi dock inte till följd av brister i rapporteringen, något som framkommit i detta ärende. För att få en tydlig bild är det viktigt att djupdyka i detta och ha ett bra system för anmälningar. Detta är viktigt för att fånga upp frånvaro och orsakerna till denna hos barn och elever.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00117

§ 33

Motion – Kostnadsfri pedagogisk skollunch för personal inom Valfärd skola

Inkom den 30 januari 2022 av Henrik Frank med flera (S)

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Kommunfullmäktige avslår förslaget om att införa kostnadsfria pedagogiska måltider inom Valfärd skolas grundskolor. Kommunfullmäktige noterar att den pedagogiska måltiden ingår i skolpersonalens arbetstid och erbjuds subventionerat som en skattefri förmån för de som vill äta den, och att skolpersonalen har en schemalagd lunchrast, samt att summan för pedagogisk lunch bedöms som skälig. Motionen är med denna notering färdigbehandlad.

Sammanfattning av ärendet

Motionärerna yrkar på att Nacka kommun inför kostnadsfri pedagogisk lunch för medarbetare inom Valfärd skola då den pedagogiska måltiden inte går att likställas med en lunchrast samt eftersom det kan göra kommunen till en mer attraktiv arbetsgivare.

Av utredningen av motionen framgår att medarbetare inom Valfärd skola har möjlighet att äta en subventionerad lunch som en skattefri förmån tillsammans med eleverna i skolrestaurangen. Att delta vid måltiden är en del av medarbetarnas arbetstid. Medarbetare har även en schemalagd lunchrast, oavsett om de väljer att äta pedagogisk lunch eller sin medhavda lunch. Nackas kommunala skolor strävar efter att skolrestaurangen ska vara en trivsamt plats för elever och medarbetare och erbjuder en buffé med vällagade varmrätter, salladsbuffé, knäckebröd, margarin och mjölk varje dag. Valfärd skola arbetar även på flera sätt för att vara en attraktiv arbetsgivare, inklusive strategisk kompetensutveckling för medarbetarna. Mot bakgrund av att medarbetare redan erbjuds subventionerade pedagogiska måltider samt har möjlighet att äta sin medhavda lunch vid sådana måltider och utöver det har schemalagda lunchraster, avslås förslaget om att införa kostnadsfria pedagogiska måltider inom Valfärd skolas grundskolor.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från valfärd skola daterad den 9 maj 2023

Bilaga 1. Motion – Kostnadsfri pedagogisk skollunch för personal inom Valfärd skola, Henrik Frank med flera (S)

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Yrkanden

Andreas Andersson (S) yrkade, med instämmande av Mikael Carlsson (NL), bifall till förslagen i motionen.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – förslaget från välfärd skola och förslaget från Andreas Andersson (S).

Ordföranden ställde förslagen mot varandra och fann att verksamhetsutskottet beslutat enligt förslaget från välfärd skola.

Reservationer

Anderas Andersson reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraterna.

Protokollsanteckning

Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

”Nackalistan tycker att detta är en bra motion och yrkar bifall till den. Att äta pedagogisk lunch tillsammans med barn och elever är att se som en del av arbetet. Man har som pedagog väldigt begränsade möjligheter vad man äter, inom förskolan måste man oftast hjälpa barnen i samband med måltiden vilket gör att maten ofta hinner bli kall. Det är också så att många förskolor och skolor för att kunna upprätthålla en bra brandsäkerhet inte gör det möjligt för anställda att på sin lunch lämna förskolan. Om något skulle hända och man skulle vara tvungen att evakuera samtliga barn eller elever så förutsätter det att pedagogerna avbryter sin lunch och hjälper till. Detta gör att man inte kan lämna förskolan och åka iväg.

Att elever och barn kan sitta tillsammans med en pedagog under lunchen har också stora fördelar, man kan arbeta in mycket kunskapsinläring under lunchen, samt att man som pedagog kan arbeta proaktivt mot kränkande behandling av olika slag. Visst kan pedagoger sitta med utan att äta vid bordet men vi vet alla som har suttit och ätit tillsammans med någon som inte ätit att det påverkar stämningen vid bordet och blir en inte optimal situation.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Vänsterpartiet är positiva till Socialdemokraternas motion om att Nacka kommun inför kostnadsfri pedagogisk lunch för medarbetare inom Välfärd skola då Vänsterpartiet håller med om att den pedagogiska måltiden inte går att likställas med en lunchrast.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Miljöpartiet har i vår budget de senaste åren satsat särskilt på pedagogiska måltider. De pedagogiska måltiderna skapar trygghet i matsalen men kan också bli en viktig del i att prata om mat, miljö och hälsa.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00445

§ 34

Politikerinitiativ - Stoppa beslutet om nedläggning av skolverksamhet på Saltängens skola

Inkom den 2 maj 2023 av Johanna Kvist (S)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen avslår politikerinitiativet om att stoppa beslutet nedläggning av skolverksamhet på Saltängens skola då beslutet utgörs av en lokalförändring inom Saltsjö-Duvnäs skola som rektor beslutar om i enlighet med 2 kap 10 § skollagen.

Sammanfattning av ärendet

I politikerinitiativet från Johanna Kvist (S) förslås att kommunstyrelsen beslutar att stoppa rektors beslut om nedläggning av skolverksamhet på Saltängens skola då beslutet inte utgörs av rektorsbeslut enligt skollagen utan ska underställas kommunstyrelsen.

Utifrån utredning av politikerinitiativet föreslås att politikerinitiativet avslås då beslutet utgörs av en lokalförändring inom Saltsjö Duvnäs skola som rektor beslutar om i enlighet med 2 kap 10 § skollagen.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret m.fl. daterad den 30 maj 2023

Bilaga 1. Politikerinitiativet

Yrkanden

Johanna Kvist (S) yrkade, med instämmande av Mikael Carlsson (NL), bifall till förslagen i politikerinitiativet.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade att det fanns två förslag till beslut – det utsända förslaget från stadsledningskontoret samt Johanna Kvists (S) förslag.

Ordföranden ställde först förslaget från stadsledningskontoret mot bifall och fann att verksamhetsutskottet hade beslutat att bifalla förslaget. Därefter ställde ordförande Johanna Kvists förslag mot bifall och fann verksamhetsutskottet hade beslutat att avslå förslaget.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Ordförande konstaterade att verksamhetsutskottet hade beslutat enligt förslaget från stadsledningskontoret.

Votering begärdes, och verksamhetsutskottet godkände följande beslutsgång:

Ja för stadsledningskontorets förslag.

Nej för till Johanna Kvists förslag.

Voteringsresultat:

För stadsledningskontorets förslag röstade: Johan Krogh (C), Filip Wiljander (M), Gunilla Grudevall-Steen (L), Karin Teljstedt (KD), och Mats Gerdau (M).

För Johanna Kvists förslag röstade: Johanna Kvist (S), Andreas Andersson (S) och Mikael Carlsson (NL).

Med 5 JA-röster mot 3 NEJ-röster konstaterade ordföranden att verksamhetsutskottet hade beslutat enligt förslaget från stadsledningskontoret.

Reservationer

Johanna Kvist reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraterna och ingav följande: ”Beslut om skolnedläggningar ska alltid beslutas av politiken. På den punkten är skollagen tydlig och det finns inget utrymme för att delegera nedläggningsbeslut till tjänstepersoner. Det är verkligen beklagligt att det moderatledda styret flyr från sitt ansvar för nedläggningen av Saltängens skola.

Det är också anmärkningsvärt att processen kring detta beslut försvaras av det moderatledda styret trots att det uppenbart saknades förankring med berörda barn och föräldrar, samt att de underlag som ska tas fram innan ett sådant här beslut tas saknades.”

Protokollsanteckning

Johan Krogh lät anteckna följande till protokollet för Centerpartiet:

”Precis som i ärende 6 är det svårt att ta ställning till förslaget i politikerinitiativet.

Kommunstyrelsen kan inte upphäva ett beslut som rektor har fattat. Parallellt pågår en prövning i förvaltningsrätten om huruvida rektor har fattat beslutet inom det mandat rektor har. Det finns ingen anledning att förekomma rättsprocessen, som inte heller beslutat att inhibera rektorns beslut. Samtidigt är vi självklart är ödmjuka inför det beslut domstolen kommer att fatta.”

Karin Teljstedt lät anteckna följande till protokollet för Kristdemokraterna:

”Huruvida beslutet är fattat inom ramen för rektorns befogenhet prövas i samband med den laglighetsprövningsprocess som just nu pågår. Vi kommer därmed att få klarhet i hur förvaltningsrätten ser på tolkningen av lagen kopplat till den specifika situationen. I dagsläget vet vi således inte mer om utfallet än att domstolen inte beslutat om inhibition. Skulle rättsprocessen landa i att beslutet är fattat på korrekt nivå kan vi i kommunstyrelsen

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

inte överpröva rektorns beslut. Skulle utgången istället vara sådan att beslutet inte visar sig ligga inom ramen för rektorns befogenhet så kommer ärendet att fattas på politisk nivå och alla partier kommer därmed att få ta ställning i sak. Det kommer även räta ut uppkomna frågetecken gällande tolkningar av en rektors mandat vilket kommer verka vägledande framåt. Det som delar av oppositionen nu föreslår i sina yrkande i såväl ärende 6 som 10 är alltså att politiken ska föregå den rättsliga processen och själva gör den bedömning som domstolen nu är ålagd att göra. Det är inte yrkanden vi bifaller.”

Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

”Beslut om skolnedläggningar ska alltid beslutas av politiken, på den punkten är skollagen tydlig och det finns inget utrymme för att delegera nedläggningsbeslut till tjänstepersoner. Det är verkligen beklagligt att det moderatledda minoritets-styret flyr från sitt ansvar för nedläggningen av Saltängens skola. Saltängensskola upplevs av alla såsom en egen skola med ett eget namn och borde behandlas så av politiken.

Det är också anmärkningsvärt att processen kring detta beslut försvaras av det minoritetsstyret trots att det uppenbart saknades förankring med berörda barn och föräldrar, samt att de underlag som ska bör tas fram innan ett sådant här beslut tas saknades.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Vänsterpartiet håller med Socialdemokraternas reservation om att beslut om skolnedläggningar ska alltid beslutas av politiken. På den punkten är skollagen tydlig och det finns inget utrymme för att delegera nedläggningsbeslut till tjänstepersoner. Det är verkligen beklagligt att det moderatledda styret flyr från sitt ansvar för nedläggningen av Saltängens skola.

Det är också anmärkningsvärt att processen kring detta beslut försvaras av det moderatledda styret trots att det uppenbart saknades förankring med berörda barn och föräldrar, samt att de underlag som ska tas fram innan ett sådant här beslut tas saknades.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Miljöpartiets återkommande medskick vid nedläggningar av verksamheter är att detta ska fattas i kommunfullmäktige, inte i utskott eller kommunstyrelsen. I detta fall är argumentationen att det är en omorganisering/lokaliseringsfråga men vi upplever det som en nedläggning, särskilt med tanke på att lokalerna ligger så långt ifrån varandra. Just detta kommer ju också prövas rättsligt till följd av överklagan/laglighetsprövning, vilket är bra.

Miljöpartiet ser i övrigt hur stadsplanering och flexibla lokaler är en nyckel här. Vi kan inte fortsätta planera för stora enheter med många barn på liten yta när vi bygger nya skolor, då tappar vi det nära och småskaliga och bygger in oss i ett samhälle där vi behöver transportera oss längre bort och krånglar till logistiken. Med flexibla lokaler kan även andra verksamheter (säg föreningsliv eller annan skolverksamhet) husera i samma byggnad beroende på hur behovet ser ut med elevunderlag.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



30 maj 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

§ 35

Övriga frågor

Det fanns inga frågor vid sammanträdet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Bilaga I till protokoll KSVU 2023-05-30 § 30 **Revisionskrivelse - Saltängens skola och** **beslutsförfarandet i Nacka kommun (Dnr. 2023-00429)**

Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer

Johanna Kvist föreslår att kommunstyrelsen antar följande yttrande över revisorernas skrivelse "Saltängens skola och beslutsförfarande i Nacka":

Bakgrunden till beslutet är att två olika skolenheter, Saltängens skola och Duvnäs skola, 2013 felaktigt registrerades som en gemensam skolenhet hos SCB, trots att sådan registrering är oförenlig med skollagen. Att alla elever och medarbetare i de båda skolenheterna arbetar under samma administrativa organisationsenhet inom Nacka kommuns skolförvaltning kan inte tas som skäl för att fortsatt eller retroaktivt betrakta de båda skolenheterna som en och densamma. Vidare är skolenheterna geografiska belägenhet sådan att de båda skolenheterna i enlighet med skollagen inte kan slås samman i en enda skolenhet.

Detta misstag har sedan legat till grund för ett antal felaktigheter i Nackas skolförvaltningsutövande, inklusive att Saltängens skola inte förekommit som alternativ i skolvalet annat än i inofficiella andrahandsval, och nu även detta beslut som fattats av rektor för Saltängens skola och Duvnäs skola utan befogenhet. Därmed har en situation uppstått där det i förvaltningen pågår arbete för att genomföra en nedläggning av en skolenhet som inte i korrekt ordning har beslutats av Kommunstyrelsen, som är huvudman för skolenheten. Det arbetet måste därför naturligtvis upphöra omgående. Vidare måste åtgärder vidtas för att korrigera den uppkomna situationen, varav ett antal föreslås i ett senare avsnitt i detta yttrande.

I det ansvar som rektor har enligt 2 kap. 9 § skollagen att fungera som ledare och samordnare av det pedagogiska arbetet ingår att dessa personer också fattar de beslut som ett sådant ansvar kräver. Besluten kan, enligt lagkommentarer, röra exempelvis personalens ansvarsområden, schemaläggning eller barnens och elevernas fördelning på klasser eller grupper. I alla hänseenden måste beslut gälla en *enskild* skolenhets inre organisation.

Av förarbetena till skollagen, (prop. 2009/10:165 s. 633) framgår att definitionen av en skolenhet i 1 kap. 3 § skollagen avser "skolan eller förskolan i fysisk bemärkelse" och att för att "flera byggnader ska anses som en skolenhet krävs att de ligger någorlunda

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

PROTOKOLLSBILAGA I

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

2023-05-30

KFKS 2023-00429

nära varandra och på ett naturligt sätt hör ihop”. Vad som avses med “någorlunda nära” specificeras inte närmare i förarbetena, men vid minst två tillfällen (ÖKN-2014-127 och ÖKN-2019-801) har Skolväsendets Överklagandenämnd bedömt att geografiska avstånd mellan skolenheter i samma storleksordning som det föreliggande mellan Saltängens skola och Duvnäs skola inte kan anses uppfylla kriteriet “någorlunda nära”. Det vore även orimligt att hävda att skolanläggningar som är geografiskt belägna på längre avstånd från varandra än från andra skolenheter inom kommunen på ett “naturligt sätt hänger ihop” (se bilaga 1). De villakvarter med bostäder och trafikerade gator som är belägna mellan Saltängens skola och Duvnäs skola utgör vidare inte ”naturliga” geografiska inslag i en sammanhållen skolanläggning som sträcker sig över flera byggnader.

I förarbetena till skollagen, (prop. 2009/10:165, s. 216f) framgår tydligt att huvudmannens egna organisatoriska indelningar inte kan ges företräde vid bedömning av vad som utgör eller inte utgör en separat skolenhet: “Av definition följer att en skolenhet även omfattar verksamhet som ibland bedrivs t.ex. på en arbetsplats. Däremot är inte en enhet automatiskt synonym med rektorns ansvarsområde eller andra organisatoriska indelningar som bestämts av huvudmannen.”

Rektors beslut i det aktuella ärendet skulle om det genomfördes därmed innebära att en distinkt skolenhet inom Nacka kommun, Saltängens skola, lades ned, och rör sig därmed utom det mandat att fatta beslut om skolenheters inre organisation som tillkommer en rektor enligt skollagen. I förarbetena till skollagen (prop. 2009/10:165 s. 246 ff, och 646 ff) anges att huvudmannen exempelvis har ansvar för övergripande planering, budget, resursfördelning och prioritering samt personalförsörjning. Rektorn ansvarar för att tillsammans med personalen genomföra arbetet och utveckla verksamheten. Vidare anges att rektorn exempelvis har ansvar för den övergripande organisationen av det pedagogiska arbetet, och fattar beslut om personalens ansvarsområden, schemaläggning eller elevernas fördelning på klasser eller grupper. Även om huvudmannens ansvar inte kan inskränka rektorns beslutanderätt om den *inre organisationen* enligt skollagen, så ska beslut om nedläggning av enskilda skolenheter, fördelning av elever mellan skolenheter samt sammanslagning av skolenheter fattas av huvudmannen. Nacka kommunstyrelse är här i egenskap av huvudman ansvarig för sådana beslut, och har därmed en plikt att överpröva det beslut som rektor för Saltängens skola fattat i strid med skollagens bestämmelser. Jämförelse med Skolinspektionens beslut i ärende, dnr 41-2013:3110, där rektor och inte aktuell nämnd bedömdes ha mandat att besluta om enhetens inre organisation utifrån bestämmelserna i skollagen är inte relevant i detta fall, då Skolinspektionens bedömning rörde ett beslut som fattats kring en *enskild* skolenhets inre organisation.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA I

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

2023-05-30

KFKS 2023-00429

Avseende påståendet om att beslutet är ett verkställighetsbeslut kan följande sägas. Verkställighetsbeslut är all form av förberedande eller verkställande uppgifter som den anställda utför utifrån sin tjänst som anställd. I dessa fall baseras ofta ställningstagandet på tidigare nämndbeslut, lagar, riktlinjer, avtal eller liknande dokument. Då det aktuella beslutet, som rör två olika skolenheter, inte fattats i enlighet med de befogenheter som medges rektor i 2 kap. 10 § skollagen är frågan om huruvida det rör sig om ett verkställighetsbeslut inte relevant.

Utifrån en sammantagen bedömning anser Kommunstyrelsen att rektor enligt skollagen saknat befogenhet att besluta om nedläggning av skolenheten Saltängens skola. Beslutet har vidare rört en ”större verksamhetsförändring” enligt punkten 12.3 i Kommunstyrelsens delegationsordning och är därmed ett beslut av sådan art som måste fattas av Kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Det har samtidigt då rektorn saknat befogenhet för beslutet per definition inte rört sig om ett verkställighetsbeslut.

Beslutsunderlaget i ärendet

Enligt ovan redogörelse kan det konstateras att rektor inte kan anses ha beslutat om lokalförändringen med stöd i 2 kap. 10 § skollagen om senhetens inre organisation, samt att det inte rör sig om ett verkställighetsbeslut.

Det framgår vidare av artikel 3.1 i barnkonventionen att vid alla åtgärder som rör barn ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa. En bedömning av barnets bästa kan genomföras genom en barnkonsekvensanalys eller prövning av barnets bästa. Det finns inte några formella krav för hur en barnkonsekvensanalys ska vara utformad. Det framgår även av kammarrättens avgöranden i mål nr 5626-21 och mål nr 5211-21 att det inte ställs något krav om att barnets bästa uttryckligen ska fastställas innan beslut fattas.

Vad gäller arbetet med barnkonsekvensanalysen kan det upphöra tills vidare, då beslutet om nedläggning av Saltängens skola fattats utan befogenhet och inte kan verkställas. Det material som framtagits i arbetet med barnkonsekvensanalys bör dock bevaras och arkiveras av Nacka kommun.

Utlämnande av allmänna handlingar

Kommunstyrelsen kan utifrån nedan redogörelse enbart generellt beskriva hur kommunen hanterar begäran om allmän handling då det inte finns en specifik information om vilken hantering av allmänna handlingar som den enskilde anser att kommunen brustit i.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA I
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott
2023-05-30
KFKS 2023-00429

I kommunen är det registraturen som tar emot och har det övergripande ansvaret för begäran av allmänna handlingar. Innan en handling kan lämnas ut behöver en prövning göras av om handlingen finns och om den är allmän. Om handlingen finns är det i första hand den tjänsteperson som är ansvarig för handlingen som ska bedöma om handlingen kan lämnas ut eller inte. Bedömningen grundas i 2 kap. 4 § tryckfrihetsförordningen (nedan förkortad TF) som anger att en handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet. Exempel på inkomna handlingar till kommunen är e-post, brev eller andra handlingar som har skickats från någon utanför kommunen till en tjänsteperson och som rör verksamheten eller tjänstepersonen i dess funktion som tjänsteperson.

En begäran om utlämnande ska alltid hanteras skyndsamt, normalt inom 24 timmar. Den som begär ut en handling som får lämnas ut ska enligt 2 kap. 15 § TF genast eller så snart det är möjligt och utan avgift få ta del av handlingen på stället på ett sådant sätt att den kan läsas eller avlyssnas eller uppfattas på annat sätt. Den som önskar ta del av en allmän handling har även rätt att mot en fastställd avgift få en avskrift eller kopia av handlingen enligt 2 kap. 16 § TF. Om tjänstepersonen som ska hantera utlämnandet inte finns på plats måste någon annan hantera begäran. Det är tjänstepersonen som ansvarar för att någon annan hanterar eventuell begäran om allmänna handlingar vid frånvaro.

För det fall skyndsamhetskravet i tryckfrihetsförordningen inte följs är det en brist i kommunens hantering vilket innebär att rutinerna i så fall fortsatt behöver ses över och följas upp. Då kommunen inte har kännedom i vilket specifikt ärende skyndsamhetskravet inte anses uppfyllt i innebär det att kommunen generellt får fortsätta med informations- och utbildningsinsatser för att säkerställa att allmänna handlingar lämnas ut i enlighet med skyndsamhetskraven i tryckfrihetsförordningen. I sammanhanget kan även noteras att det förekommer att handlingar inte kan lämnas ut direkt utifrån att en begäran ibland kan behöva specificeras eller avgränsas om handlingen inte kan identifieras eller sökas fram. Kommunen återkommer då till den enskilde och ber om förtydligande och först efter ett sådant förtydligande eller avgränsning inkommit har kommunen möjlighet att fortsätta arbetet med att ta fram de handlingar som efterfrågas.

Nödvändiga åtgärder

Av ovanstående framgår att det uppstått ett fel i Nackas skolförvaltning, och att det felet kräver ett antal korrigerande åtgärder. Listan över åtgärder som följer är inte nödvändigtvis att betrakta som uttömmande, då det inte kan uteslutas att även behov av andra åtgärder behövs, men samtliga poster nedan är åtgärder som Kommunstyrelsen

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

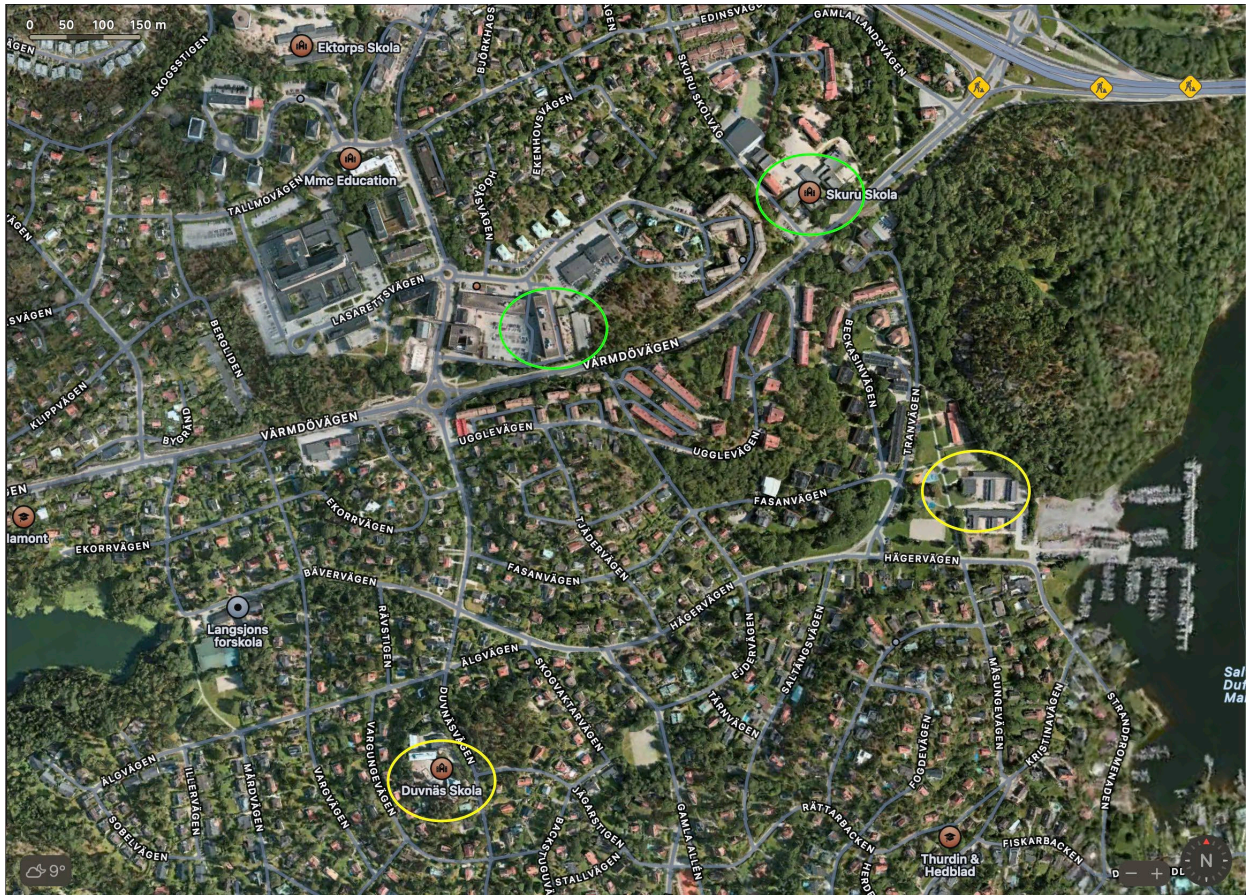
PROTOKOLLSBILAGA I
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott
2023-05-30
KFKS 2023-00429

härmed vill framföra till kommunrevisorerna att den avser att vidta utan några onödiga dröjsmål:

- Överpröva beslutet från rektor för Saltängens skola om nedläggning av skolenheten.
- Korrekt registrera Saltängens skola som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister i tid inför nästa läsår, *senast den 14 juni*.
- Säkerställa att Nackas skolvalssystem omgående möjliggör skolval till skolenheterna Saltängens skola och Duvnäs skola var för sig.
- Informera föräldrar till elever i Saltängens skola om felet som begåtts och ge dem ett tydligt besked om att ingen nedläggning av skolenheten kan ske utan att föregås av ett beslut fattat av Kommunstyrelsen.
- Genom utredning säkerställa att kommunens övriga skolverksamheters organisatoriska indelningar inte på samma sätt ligger till felaktig grund för administrativ behandling av andra separata skolenheter som en och samma skolenhet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA I
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott
2023-05-30
KFKS 2023-00429



Bilaga 1

Satellitbild som visar att både Saltängens skola och Duvnäs skola (inringade i gult) ligger närmare andra skolenheter (inringade i grönt) inom kommunen än varandra.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

PROTOKOLLSBILAGA I
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott
2023-05-30
KFKS 2023-00429

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------