

2025-12-09

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Plats och tid Nacka stadshus, tisdagen den 9 december 2025, kl. 09:00-10:35

BESLUTANDE

Mats Gerdau (M)
Johan Krogh (C)
Johanna Kvist (S)
Filip Wiljander (M) §§ 77-82
Monica Brohede Tellström (L)
Karin Teljstedt (KD)
Stefan Hult (S)
Mikael Carlsson (NL)
Eivor Örenmark (M) *istället för Filip Wiljander (M)* § 74-76

ERSÄTTARE

Eivor Örenmark (M) §§ 77-82
Tobias Nässén (M)
Emma Eide (C)
Helena Håkansson (L)
Gunnel Nyman Gräff (S)
Lina Olsson (NL)
Jan Salomonsson (V)
Desha Svenneborg (MP)

Insynsplats Lars Alexandersson (SD)

Närvarande
kommunalråd Peter Zethraeus (M)

Övriga deltagare §§ 74-82: Victor Kilén, Sara Lauri, Louise Hult, Anneli Sagnérius, Vilde Rundfloen, Annika Rainer, Maria Andersson, Gabriella Håkansson, Mohammad Manouchehr och Astrid Andersson.
§§ 79-82: Åsa Portelius, Helena Ekwall och Anette Böe.

Utses att justera Johanna Kvist (S)

Paragrafer §§ 74-82
Justeringsdatum Torsdagen den 11 december 2025

Underskrifter Sekreterare

.....
Astrid Andersson

Ordförande

.....
Mats Gerdau

Justerande

.....
Johanna Kvist

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Kommunstyrelsens verksamhetsutskotts protokoll är justerat.
Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	9 december 2025
Anslaget sätts upp	12 december 2025
Anslaget tas ned	5 januari 2026
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

Kommunsekreterare

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 74	4
Val av justerare.....	4
§ 75 KFKS-2025-00344	5
Närvarorätt vid sammanträden med kommunstyrelsens verksamhetsutskott.....	5
§ 76	6
Anmälningar	6
§ 77 KFKS-2025-00306	7
Ägardialog 2025 kommunens bolag.....	7
§ 78 KFKS-2025-01087	9
Revidering av bolagsordning för Nacka Energi AB, Nacka Försäljning AB samt Nacka Sicklaön 359:1 AB	9
§ 79 KFKS-2025-01169	11
Affärsplan 2026 - 2028 samt internbudget 2026 för Valfärd samhällsservice	11
§ 80 KFKS-2025-01156	12
Affärsplan 2026 – 2028 samt internbudget 2026 för Valfärd skola	12
§ 81 KFKS-2025-01191	14
Tillfällig minskning av antalet årskurser på Jarlabergs skola läsåret 2026/2027	14
§ 82	17
Övriga frågor	17

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 74

Val av justerare

Beslut

Johanna Kvist (S) väljs att jämte ordförande justera dagens protokoll.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Närvarorätt vid sammanträden med kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar att ge närvarorätt för följande sakkunniga vid dagens sammanträde avseende punkt 4 på utskottets dagordning Ägardialog 2025 kommunens bolag (§ 75 i protokollet).

- Mats Rostö (vd Nacka vatten och avfall AB)
- Fredrik Kristoffersen (ekonomichef Nacka vatten och avfall AB)
- Bo Bergkvist (styrelseordförande i Nacka vatten och avfall AB)
- Jonas Kellberg (vd Nacka Energi AB)
- John Uppenberg (ekonomichef Nacka Energi AB)
- Peter Tuving (styrelseordförande i Nacka Energi AB)

Sammanfattning av ärendet

Enligt styrdokumentet Så här gör vi i Nacka - Bolagsstyrning ska ägardialog med kommunens bolag numera ske på kommunstyrelsen verksamhetsutskott. För att representeranter från de kommunala bolagen ska kunna närvara under denna punkt på dagordningen vid dagens sammanträde och presentera sin information i ägardialogen, behöver verksamhetsutskottet fatta beslut om närvarorätt för dessa personer.

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkar att verksamhetsutskottet ger närvarorätt för vd, ekonomichef och styrelseordförande för Nacka vatten och avfall AB respektive för Nacka Energi AB vid dagens sammanträde avseende punkt 4 på utskottets dagordning Ägardialog 2025 kommunens bolag.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut, Mats Gerdaus yrkande, och finner att verksamhetsutskottet har beslutat i enlighet med detta.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 76

Anmälningar

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott noterar anmälningarna till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Anmälningar KSVU, 2025-12-09

	Ärende
1.	CNAB Protokoll styrelsemöte nr5 26nov KFKS-2025-00218
2.	CNAB affärsplan 2026 KFKS-2025-00218
3.	NEFAB Protokoll 2025-11-25 nr 5 KFKS-2025-00221
4.	NEFAB Affärsplan 2026-2028 KFKS-2025-00221
5.	NEAB Protokoll 2025-11-25 nr 5 KFKS-2025-00221
6.	NEAB Affärsplan 2026-2028 KFKS-2025-00221
7.	NSÖAB Protokoll nr 7 2025-11-25 KFKS-2025-00221
8.	NSÖAB Affärsplan 2026-2028 KFKS-2025-00221
9.	NVOA Protokoll styrelsemöte_ 6_251120 KFKS-2025-00220
10.	NVOA Affärsplan 2026-2028 KFKS-2025-00220

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Ägardialog 2025 kommunens bolag

Muntlig information

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

I kommunstyrelsens reglemente framgår att kommunstyrelsens verksamhetsutskott bistår kommunstyrelsen i dennes ägarroll. Vid dagens ägardialog redogjordes i korthet för följande.

VD Jonas Kellberg och ekonomichef John Uppenberg från Nacka Energi AB presenterade NEAB och dess dotterbolags affärsplaner för 2026-2028, innehållande bland annat budget (budgeterat resultat efter finansiella poster för NEAB uppgår för 2026 till 65,3 miljoner kronor, för 2027 till 85,0 miljoner och för 2028 till 106,0 miljoner - fokus i affärsplanen är att förbättra kassaflödet vilket bland annat sker genom den högre resultatnivån under kommande år) och bolagens resultatindikatorer baserade på kommunens övergripande mål. Vidare gavs en kort uppdatering om bolagens utfall för oktober 2025 och helårsprognos 2025. NEAB prognosticerar ett årsresultat för 2025 på 54,9 miljoner kronor efter finansiella poster (7,9 miljoner över budget), NEAB 0,3 miljoner (0,2 miljoner över budget) och NSÖAB 1,7 miljoner (0,3 miljoner lägre än budget).

Därutöver presenterades bolagens internkontrollplanen för 2026 och information gavs bland annat om det utökade NIS-2 direktivet som träder i kraft vid årsskiftet samt EU-direktiv kring nätbolagens roll och ansvar.

VD Mats Rostö och ekonomichef Fredrik Kristoffersen från Nacka Vatten och avfall AB presenterade bolagets affärsplan 2026-2028, innehållande bland annat budget och bolagets resultatindikatorer baserade på kommunens övergripande mål samt presenterade bolagets internkontrollplanen för 2026. Bolaget fortsätter enligt tidigare beslutad strategi. Budgeten för avfallskollektivet 2026 bygger på en återföring av tidigare års resultatöverskott, vilket innebär att skulden till kollektivet kommer i stort sett att vara återställd vid utgången av 2026. Budgeten för VA-kollektivet baseras också på att tidigare års resultatöverskott återförs under 2026-2028. VA-kollektivet har per 2024-12-31 fonderat 25,1 miljoner kronor och prognosticerat överskott för 2025 föreslås också fonderas. Bolagets investeringsplan omfattar ett netto på 936,9 miljoner kronor för perioden 2026-2028, med större projekt i Kvarnholmen, Värmdövägen och SoBoo.

Bolagets ekonomiska utfall för årets första tio månader är 23 miljoner kronor, vilket är 30,5 miljoner bättre än budget. Lägre intäkter än budget kompenseras av betydligt lägre rörelsekostnader och räntekostnader.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Därutöver informerades bland annat om att DIKOVAN projektet (digitala mätare) är avslutat, en NVOA app lanseras i januari 2026, kärlupphandling kring fastighetsnära insamling är i mål, diskussion kring ny intagspunkt pågår, avloppsavtal med SVOA pågår och är en gemensam fråga för grannkommunerna samt initiala diskussioner kring transiteringsavtal med Värmdö är startade.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutar att notera informationen till protokollet.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Revidering av bolagsordning för Nacka Energi AB, Nacka Försäljning AB samt Nacka Sicklaön 359:1 AB

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott förslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av bolagsordning för Nacka Energi AB enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen 3 november 2025.
2. Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av bolagsordning för Nacka Energi Försäljning AB enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelsen 3 november 2025.
3. Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av bolagsordning för Nacka Sicklaön 359:1 AB enligt bilaga 3 till tjänsteskrivelsen 3 november 2025.

Sammanfattning av ärendet

Ekonomi- och finansstaben har gjort en översyn av bolagsordningarna i Nacka kommuns direkta eller indirekta helägda bolag. Översynens syfte är att genomföra förändringar i bolagsordningarna som underlättar och skapar flexibilitet i den administrativa hanteringen av bolagen.

För att skapa en större flexibilitet uppdateras § 7 Revisorer i bolagsordningarna med möjligheten att förutom utse en revisor med suppleant, också kunna utse ett registrerat revisionsbolag. Förslagen lydelse är: För granskning av bolagets årsredovisning jämte räkenskaper samt styrelsens och verkställande direktörens förvaltning, utses antingen en revisor med suppleant eller ett registrerat revisionsbolag av bolagsstämman. Uppdragen som revisor och revisorssuppleant eller som registrerat revisionsbolag gäller till slutet av den årsstämma som hålls under det första räkenskapsåret efter revisorsvalet enligt 9 kap 21 §, 1 stycket aktiebolagslagen.

Utskicket till bolagsstämman (§ 9 Kallelse till bolagsstämma) ska enligt nuvarande skrivelse gå via brev. Detta ändras att det ska ske genom e-post.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 3 november 2025

Bilaga 1 Bolagsordning Nacka Energi AB med spårning

Bilaga 2 Bolagsordning Nacka Energi Försäljning AB med spårning

Bilaga 3 Bolagsordning Nacka Sicklaön 359:1 AB med spårning

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut, det utsända förslaget, och finner att verksamhetsutskottet har beslutat i enlighet med detta.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

2025-12-09

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS-2025-01169

§ 79

Affärsplan 2026 - 2028 samt internbudget 2026 för Välfärd samhällsservice

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.

Kommunstyrelsen fastställer föreslagen affärsplan för 2026–2028 inklusive internbudget 2026 för produktionsområdet Välfärd samhällsservice enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad den 20 november 2025.

Sammanfattning av ärendet

Affärsplanen omfattar en redovisning av produktionsområdets ansvar och uppgifter, utgångsläge samt fokusområden och resultatindikatorer. Den innehåller också en redogörelse över produktionsområdets utmaningar och möjligheter.

Internbudgeten visar att Välfärd samhällsservice beräknas omsätta 738 miljoner kronor under 2026 och budgeterar ett resultat på en miljon kronor, vilket motsvarar det beslutade avkastningskravet.

Produktionsområdet har generellt sett nöjda kunder och en hög tjänstekvalitet.

I stort sett samtliga verksamheter har inför 2026 fått en uppräkningsgällande ersättningsnivåer.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 20 november 2026

Bilaga 1. Affärsplan för Välfärd samhällsservice 2026 – 2028 inklusive internbudget för 2026

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut, det utsända förslaget, och finner att verksamhetsutskottet har beslutat i enlighet med detta.

Johanna Kvist (S), Stefan Hult (S) och Mikael Carlsson (NL) meddelar att de inte deltar i beslutet till förmån för egna budgetalternativ.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Affärsplan 2026 – 2028 samt internbudget 2026 för Valfärd skola

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen fastställer föreslagen affärsplan för 2026–2028 inklusive internbudget 2026 för produktionsområdet Valfärd skola enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen reviderad den 4 december 2025.

Sammanfattning av ärendet

Valfärd skola består av förskola, förskoleklass, fritidshem, grundskola, resursskola, anpassad grundskola, gymnasieskola, anpassad gymnasieskola samt barn och elevhälsan som drivs i kommunal regi. Valfärd skola har cirka 2 600 medarbetare och en omsättning på 2,3 miljarder kronor.

Valfärd skola arbetar inom ramen för fyra prioriterade områden. Alla prioriterade områden kopplas till kommunens och Valfärd skolas fyra övergripande mål: Bäst utveckling för alla, Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka, Stark och balanserad tillväxt och Maximalt värde för skattepengarna.

Under 2026 har Valfärd skola budgeterat för ett avkastningskrav på 1 miljon kronor.

Ärendet omfattar en redovisning av produktionsområdets ansvar och uppgifter, utgångsläge samt fokusområden och resultatindikatorer (se bilaga 1). Ärendet berör Valfärd skolas organisation, ledning och styrning, strategiska satsningar och behov framåt men även utmaningar och möjligheter.

Inför beredningen av ärendet i kommunstyrelsens verksamhetsutskott har ärendet kompletterats med förtydliganden kring konsekvenser för klimat och miljö och Valfärd skolas arbete inom området framgår av den uppdaterade affärsplanen (bilaga 1).

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse reviderad den 4 december 2025.

Bilaga 1. Affärsplan Valfärd skola 2026–2028 inklusive internbudget för 2026, reviderad den 4 december 2025

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut, det utsända förslaget, och finner att verksamhetsutskottet har beslutat i enlighet med detta.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Johanna Kvist (S), Stefan Hult (S) och Mikael Carlsson (NL) meddelar att de inte deltar i beslutet till förmån för egna budgetalternativ.

Protokollsanteckningar

Filip Wiljander låter anteckna följande för Moderaterna:

Skolan intar en särställning för oss moderater. I skolan ska alla barn få en bra start i livet. Här ska det vara tryggt, stimulerande och roligt att vara. De största ekonomiska satsningarna i 2026 års budget gör vi på barnen och att Nacka ska vara den bästa platsen för barn att växa upp på.

Vår budget innebär att Nackas skolor och förskolor tillförs totalt 177 miljoner kronor nästa år i ökad köpkraft, vilket motsvarar 5,2 procents ökning. Det blir rejält höjd skolpeng, ökade resurser till skolor i utsatta områden och en hyresrabatt för nybyggda skolor. Det här innebär ett reellt tillskott till skolorna, eftersom löneökningarna beräknas bli 3 procent och de kommunala skolornas och förskolornas hyreskostnader faktiskt kommer att minska nästa år. Vår förhoppning är att detta betydande resurstillskott ska leda till att eleverna lär sig än mer och att tryggheten och studieron ökar. Vi ser också att det ska bidra till att lärarna får en bättre arbetssituation, för vi vet att det är tufft och stressigt på många håll. Viktiga saker att fokusera på under året är läsning, elevhälsan och skolnärvaro – detta bidrar till ännu bättre resultat.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Tillfällig minskning av antalet årskurser på Jarlabergs skola läsåret 2026/2027

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att tillfälligt minska antalet årskurser på Jarlabergs skola till att bli en skola för elever i årskurs F-3 med start höstterminen 2026.

Produktionsdirektören för Valfärd skola får i uppdrag att återkomma med en utredning om en uppstart av mellanstadieverksamheten ska ske till höstterminen 2027.

Sammanfattning av ärendet

Som en del av Järlahöjdens strategiska planering behöver mellanstadiet på Jarlabergs skola tillfälligt minska antalet årskurser på grund av för få elever. Inför läsåret 2025/2026 inkom endast fyra ansökningar till årskurs 4, vilket ledde till beslutet att inte starta den årskursen. Nu finns årskurs 5 med 13 elever och årskurs 6 med 20 elever, vilket skapar pedagogiska och sociala utmaningar samt risker för likvärdig bedömning. Nationella prov i årskurs 6 och sambedömning med Järle skola är därför särskilt viktiga.

Bedömningen är att fortsatt verksamhet för årskurs 6 vid Jarlabergs skola inte är hållbar. För att säkerställa kvalitet och likvärdighet föreslås att eleverna fortsätter vid Järle skola och att mellanstadiet på Jarlabergs skola tillfälligt minskar antalet årskursers under läsåret 2026/2027. Barnkonsekvensanalys har gjorts och facklig samverkan pågår.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 25 november 2025

Bilaga 1. Barnkonsekvensanalys.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut, det utsända förslaget, och finner att verksamhetsutskottet har beslutat i enlighet med detta.

Johanna Kvist (S), Stefan Hult (S) och Mikael Carlsson (NL) meddelar att de inte deltar i beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Protokollsanteckningar

Johanna Kvist låter anteckna följande för Socialdemokraterna:

Vi socialdemokrater känner en oro över att det här beslutet riskerar att få föräldrar och elever att helt välja bort Jarlabergsskolan när de vet att barnen ändå inte kan gå där längre än till årskurs tre. Samtidigt är det frustrerande att vi återigen står inför en situation där små elevgrupper lyfts fram först när krisen redan är ett faktum, detta borde man kunnat se komma. En del av problematiken ligger också i att Moderaterna låtit överetablering av skolor ske i området, trots att vi har ett vikande elevunderlag.

Mikael Carlsson låter anteckna följande för Nackalistan:

Nackalistan kommer ställa sig bakom förslaget att tillfälligt minska antalet årskurser på Jarlabergs skola till F-3 med start höstterminen 2026, då den nuvarande situationen med endast 13 respektive 20 elever i årskurs 5 och 6 inte är pedagogiskt eller socialt hållbar för eleverna.

Vi vill dock starkt betona att vi som politiker kommer in i detta ärende i ett skede där det i praktiken bara finns ett beslut att fatta. Detta är djupt otillfredsställande.

Det faktum att skolan valts bort för andra skolor i området är ett systematiskt problem som borde ha uppmärksamats långt tidigare. När situationen har nått den punkt där endast fyra ansökningar kom in till årskurs 4 inför läsåret 2025/2026 har vi redan misslyckats med vårt uppdrag att göra den kommunala skolan till ett attraktivt alternativ.

Nackalistan anser att Valfärd skola måste bli betydligt bättre på att marknadsföra och lyfta fördelarna med de kommunala skolorna. Vi har under vår tid i kommunpolitiken sett flera förbättringsmöjligheter när det gäller hur våra kommunala skolor presenteras och positioneras gentemot fristående alternativ. Det räcker inte att reagera när elevunderlaget redan har försvunnit utan förvaltningen måste arbeta proaktivt för att kommunala skolor ska vara det naturliga förstahandsvalet för vårdnadshavare.

Detta är inte bara en fråga om Jarlabergs skola utan det handlar om den kommunala skolans ställning i Nacka som helhet. Vi vill också understryka vikten av att de elever som nu flyttas till Järla skola får ett gott mottagande och att övergången hanteras på ett sätt som minimerar oro och osäkerhet för barnen och deras familjer.

Jan Salomonsson låter anteckna följande för Vänsterpartiet:

Vänsterpartiet ser med oro på att Valfärd skolas enheter och verksamheter så frekvent utsätts för hot om avveckling eller som i det här fallet minskning av årskurser.

Den största oroskällan är den effekt det kan ha på vårdnadshavares och barns förtroende för vår skolorganisation. Beständighet och stabilitet är en dygd i skolvälet, och att så många enheter verkar under bilan riskerar att ytterligare driva bort elever, vilket i sin tur kan förvärra problemet.

Det är viktigt att Valfärd skolas organisation, medarbetare och ledning inte lämnas ensamma med dessa utmaningar - kommunen måste se till att de får den stöd och hjälp som behövs för att våra skol- och förskoleverksamheter faktiskt ska vara det självklara valet

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

för medborgarna i verkligheten, inte bara i verksamhetsmålen. Det är viktigt att möjligheterna att justera skolvalet ses över, så att fristående huvudmän inte får konkurrensfördelar genom de platsgarantier de kan erbjuda, vare sig i kommunen i stort eller i enskilda områden.

Vänsterpartiet menar att det är dubbelt besvärande att kommunala skolor i Sverige tappar elever till aktörer som IES, som inte bara tar ut stora vinster ur sin pedagogiska verksamhet utan dessutom använder dessa vinster för att finansiera lobbyverksamhet och höger- och extremhögerinriktade "alternativmedier", två företeelser som ytterst skadar hela det svenska samhället.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 82

Övriga frågor

Inga övriga frågor vid detta sammanträde.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande