

Kulturnämnden

Revideringar i kulturnämndens delegationsordning

Förslag till beslut

Kulturnämnden antar ändringarna i delegationsordningen enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 25 oktober 2019.

Sammanfattning

Kulturnämndens delegation av beslutanderätt finns i ett styrdokument som benämns kulturnämndens delegationsordning. Samtliga föreslagna ändringar är markerade med gult i bilaga. Flera av förändringarna föreslås utifrån en mer enhetlig utformning mellan kultur- och fritidsnämndernas respektive delegationsordningar samt i överensstämmelse med ändringar i kommunstyrelsens delegationsordning. I delegationsordningen införs strukturella ändringar samt nytt innehåll och struktur för beslut inom upphandlingsområdet. Ändringen innebär i korthet att beloppsgränser för beslut inom upphandlingsområdet höjs och att fokus läggs på beslutet att inleda upphandling. I övrigt innebär förslaget ett antal tillkommande beslutspunkter och revidering av några befintliga beslutspunkter i delegationsordningen.

Ärendet

Enligt 6 kap 37 § kommunallagen får en nämnd uppdra åt presidiet, ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Det kallas att delegera. Sådana uppdrag att fatta beslut på delegation bör samlas ihop i en delegationsordning, så det blir överskådligt i vilka typer av ärenden beslut kan fattas på delegation. Kulturnämndens delegation av beslutanderätt finns i ett styrdokument som benämns Kulturnämndens delegationsordning.

Kommunstyrelsens delegationsordning har reviderats, bland annat när det gäller delegation vid upphandling, anmälan av personuppgiftsincidenter och beslut om informationshanteringsplan samt införts förtydliganden i inledningen utifrån vilket förslag till ändringar i kulturnämndens delegationsordning utgått ifrån. Parallellt med arbetet att se över kulturnämndens delegationsordning har även fritidsnämndens delegationsordning setts över utifrån utgångspunkten att få till en mer enhetlig utformning mellan kultur- och

fritidsnämndernas respektive delegationsordning. Därtill föreslås en del justeringar utifrån att en ny kommunallag och förvaltningslag trätt i kraft.

Under rubriken lagrum, punkten 5.1, anges Riktlinjer för kulturbidrag i Nacka. Det finns inte någon riktlinje benämnd så i Nacka kommun. Däremot finns andra riktlinjer för specificerade former av kulturstöd. För att förtydliga och möjliggöra beslut på delegation för de olika former av kulturstöd som finns föreslås därför en förändring i denna punkt så att det istället anges riktlinjer för kulturstöd, peng direkt samt projektstöd för biblioteksutveckling och kulturskoleutveckling för funktionsvarierade barn och unga. Därtill föreslås att samhällsplanerare läggas till som delegat under punkten c utifrån att handläggare med denne titel idag handlägger sådana beslut och bedöms få fatta beslut upp till angivet belopp. Föreningskonsultent handlägger inte denna typ av ärenden varför delegationen upp till 25 000 kr för denne delegat föreslås tas bort.

Beslut att återkalla kulturpeng är, enligt punkt 5.2 i delegationsordningen, delegerat till föreningskonsulent, föreningsstrateg, controller och administrativ handläggare var för sig. Det är inte den kategori av handläggare som hanterar dessa ärenden. För beslut om att återkalla kulturpeng föreslås därför istället att endast delegaten utvecklingsledare anges. Kulturnämnden beslutade den 23 oktober 2018 (KUN 2018/8 §62) att anta riktlinjer för kulturpeng varvid tidigare kriterier för kulturpeng upphävdes. Hänvisningen i rubriken lagrum föreslås därför ändras från kriterier till riktlinjer för kulturpeng i Nacka.

Ytterligare en förändring är att fokus på beslut inom upphandlingsområdet blir beslutet att inleda själva upphandlingen. Som ett led i att uppnå en större effektivitet har beloppsgränserna för delegationen höjts. Effektiviteten uppnås genom att upphandlingar till mindre kontraktsvärden ska kunna fattas av tjänsteperson. Beslut att inleda upphandling för beräknat kontraktsvärde upp till 2 miljoner kronor föreslås fattas av enhetschef och för beräknat kontraktsvärde över 2 miljoner kronor upp till 5 miljoner kronor av direktör, vilket innebär att det först är beslut att inleda upphandling för kontraktsvärden över 5 miljoner kronor som fattas i nämnden. Beslut att sedermera tilldela kontrakt och i förekommande fall avbryta upphandling föreslås delegeras till enhetschef. Det leder till förkortade ledtider för tilldelningsbeslut vilket överensstämmer med de tidsangivelser som följer av lagen om offentlig upphandling. Vidare undviks till viss del de sekretessfrågor som uppstår i samband med att tilldelning ska ske i nämnd. I förhållande till beslutet att inleda upphandlingen är valmöjligheterna i samband med beslut att tilldela kontrakt alternativt avbryta upphandlingen kraftigt begränsade. Utifrån statistik på genomförda upphandlingar kommer den föreslagna delegationen även fortsättningsvis innebära att det är nämnden som kommer fatta beslut om merparten av det samlade upphandlingsvärdet.¹ I förhållande till nuvarande struktur i delegationsordningen kopplat till upphandling föreslås även att dynamiska inköpsystem läggs till samt att direktupphandling delegeras till tjänsteperson.

¹ Ca 88 % av totala upphandlingsvärdet beräknat utifrån statistik från våren 2018 och framåt



Med dataskyddsförordningen följer en skyldighet att rapportera personuppgiftsincidenter där personuppgiftsansvarig (nämnden) har ett ansvar att utreda och i vissa fall anmäla personuppgiftsincidenter till tillsynsmyndigheten Datainspektionen. Om en personuppgiftsincident bedöms vara allvarlig² ska Datainspektionen få en anmälan om incidenten inom 72 timmar efter att den personuppgiftsansvarige fick vetskap om incidenten. I Nacka kommun hanteras sedan en tid tillbaka rapporteringen av personuppgiftsincidenter på enhetsnivå. Efter att incidenten har anmälts internt i kommunen utreds och riskbedöms incidenten av olika kompetenser inom kommunen. Då bedömningen om en personuppgiftsincident ska anmälas eller inte till Datainspektionen utgör ett beslut behöver delegationsordningen revideras med ett tillägg om en sådan beslutspunkt. Anmäla personuppgiftsincident till tillsynsmyndighet enligt artikel 33 i dataskyddsförordningen föreslås delegeras till enhetschef i samråd med dataskyddsbud.

Ekonomiska konsekvenser

Syftet med de föreslagna justeringarna är att möjliggöra en än mer effektiv organisation med god ekonomisk styrning och kontroll. Vid en bedömning av lämplig delegat har det gjorts en avvägning mellan beslutets karaktär och vilken delegat som bedöms vara den lägst effektiva. I bedömningen av lämplig delegat är beslutets eventuella ekonomiska påverkan en viktig faktor som har vägts in.

Konsekvenser för barn

Många av nämndens beslut berör såväl dagens som framtida generationer. I Nacka kommun är ansvar delegerat till lägsta effektiva nivå för att möjliggöra att beslut ska fattas av de som har bäst kännedom om verksamheten.

Bilaga

1. Förslag till reviderad delegationsordning för kulturnämnden

Cortina Lange
Enhetschef
Kultur- och fritidsenheten

Louise Hult
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten

² Artikel 33.1 i dataskyddsförordningen - Vid en personuppgiftsincident ska den personuppgiftsansvarige utan onödigt dröjsmål och, om så är möjligt, inte senare än 72 timmar efter att ha fått vetskap om den, anmäla personuppgiftsincidenten till den tillsynsmyndighet som är behörig i enlighet med artikel 55, såvida det inte är osannolikt att personuppgiftsincidenten medför en risk för fysiska personers rättigheter och friheter. Om anmälan till tillsynsmyndigheten inte görs inom 72 timmar ska den åtföljas av en motivering till förseningen.