

2023-05-05

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KUN-2023-00015

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av öppen kulturskola i Fisksätra

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar att inleda upphandling av öppen kulturskola i Fisksätra, i enlighet med tjänsteskrivelse daterad den 5 maj 2023.

Sammanfattning av ärendet

Nuvarande avtal ”Öppen kulturskola i Fisksätra” löper ut 2024-01-13. För att ha en eventuellt ny driftsaktör på plats till början av 2024, behöver nämnden fatta beslut om att inleda upphandling. Syftet med upphandling av öppen, avgiftsfri kulturskola i Fisksätra är att skapa goda förutsättningar för barn och ungdomar till eget skapande inom olika konstuttryck på fritiden. Den öppna kulturskolan ska vara en offentlig kulturskoleverksamhet, där barn och unga får lära och utöva konstuttryck i grupp tillsammans med andra barn och ungdomar, med stöd av pedagogiskt och konstnärligt utbildade pedagoger. Anordnaren ska bedriva verksamhet under terminerna och på loven. Verksamheten ska omfatta minst tre ämnesinriktningar, varav dans ska vara en. Avtalstiden föreslås vara 2 år med möjlighet till förlängning 1+1 år. Kulturnämnden avser att ingå avtal med en (1) aktör som ska erbjuda öppen kulturskoleverksamhet i Fisksätra. Avtalsstart planeras till 2024-01-13.

Avtalsvärdet utökas från en miljon till 2,3 miljoner kronor per år, med ett totalt avtalsvärde på 9,2 miljoner kronor. En utökning innebär bland annat att antalet elevplatser kommer öka, inklusive anpassade platser för barn och ungdomar med funktionsnedsättningar. Utförandet av tjänsten kräver specifik kompetens och erfarenhet. Kommunen lägger stor vikt vid kvalitet, säkerhet och uppföljning. De särskilda krav som föreslås ställas på anbudsgivaren omfattar referenser från tidigare uppdrag, kvalitetsledningssystem samt krav på utbildning.

Tilldelningsgrund föreslås vara bästa förhållande mellan pris och kvalitet. Utvärderingen görs utifrån fast pris med en modell som består av tilldelningskriterier med procentpåslag vid kvalitetsbrister. Utvärderingen av de kvalitativa parametrarna föreslås fokusera på aktörens kompetens, kvalitetsarbete och innovation.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Nuvarande avtal ”Öppen kulturskola i Fisksätra” löper ut 2024-01-13. För att ha en eventuellt ny driftsaktör på plats till början av 2024, behöver nämnden fatta beslut om att inleda upphandling på sammanträdet den 23 maj.

Den huvudsakliga målgruppen för verksamheten är barn och unga som är 7 - 19 år och folkbokförda i Nacka kommun, samt unga till och med 24 år som är inskrivna vid gymnasiesärskola. Syftet med upphandling av öppen, avgiftsfri kulturskola i Fisksätra är att skapa goda förutsättningar för barn och ungdomar till eget skapande inom olika konstuttryck på fritiden. Även yngre barn i sällskap med vårdnadshavare kan komma att ingå i målgruppen. Verksamheten ska vara ett komplement till den kulturskoleverksamhet som bedrivs under terminerna inom kommunens kundval för kulturskola. Målet är att:

- stärka och öka mångfalden samt valfriheten för nackaborna och
- skapa förutsättningar för ökad tillgänglighet och inkludering så att fler barn får tillgång till ett attraktivt kulturskoleutbud i hela kommunen.

Den öppna kulturskolan ska vara en offentlig kulturskoleverksamhet, där barn och unga får lära och utöva konstuttryck i grupp tillsammans med andra barn och ungdomar, med stöd av pedagogiskt och konstnärligt utbildade pedagoger. Upphandlingen omfattar kulturskoleverksamhet inom följande inriktningar:

- Dans
- Musik
- Teater
- Konst/Media
- Övrigt skapande enligt ovan definition.

Anordnaren ska bedriva verksamhet under terminerna och på loven. Verksamheten ska omfatta minst tre ämnesinriktningar, varav dans ska vara en. I dagsläget drivs den öppna kulturskolan av föreningen Darra Musik och Dans. Verksamheten består av kursaktiviteter inom dans, musik och konst/media. Föreningen ska erbjuda minst 400 elevplatser årligen, fördelat på vår- och hösttermin samt alla skollov. Efterfrågan från målgruppen är dock större, vilket kommande upphandling ska ta höjd för.

Omfattning

Avtalstiden föreslås vara 2 år med möjlighet till förlängning 1+1 år. Den sammanlagda avtalstiden kan då bli maximalt 4 år. Kulturnämnden avser att ingå avtal med en (1) aktör som ska erbjuda öppen kulturskoleverksamhet i Fisksätra. Avtalsvärdet utökas från en miljon till 2,3 miljoner kronor per år, med ett totalt avtalsvärde på 9,2 miljoner kronor. Avtalsstart planeras till 2024-01-13. En utökning innebär bland annat att antalet elevplatser kommer öka, inklusive anpassade platser för barn och ungdomar med funktionsnedsättningar. Målgruppen kan även komma att utökas med barn under sju år.

Mål med avtalet

Målet med avtalet är att säkerställa barn och ungdomars tillgång till en öppen avgiftsfri kulturskoleverksamhet av god kvalitet i Fisksätra.

Upphandlingsförfarandet

Värdet på upphandlingen överstiger tröskelvärdet på 9,2 miljoner och föreslås genomföras genom ett enstegsförfarande. Ett annonserat enstegsförfarande enligt 19 kap LOU.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Anders Mebius	Kultur- och fritidsdirektör Stadsledningskontoret	Avtalsägare
Anna Hörnsten	Utvecklingsledare Kultur- och fritidsenheten	Projektledare
Sara Samuelsson	Inköpare Inköpsenheten	Inköpsansvarig

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	April 2023
Marknadsanalys	Maj 2023
Annonsering	September 2023
Utvärdering	Oktober 2023
Tilldelningsbeslut	Oktober 2023
Kontraktsskrivning	Oktober 2023
Avtalstid	Januari 2024-Januari 2028

Krav på leverantören och tjänsten

Utförandet av tjänsten kräver specifik kompetens och erfarenhet. Kommunen lägger stor vikt vid kvalitet, säkerhet och uppföljning. De särskilda krav som föreslås ställas på anbudsgivaren omfattar referenser från tidigare uppdrag, kvalitetsledningssystem samt krav på utbildning.

Leverantörsuppföljning

Kultur- och fritidsenheten ansvarar för att uppföljning av driften sker tillsammans med aktören. Uppföljningen ska genomföras med lämpligt intervall för att säkerställa att de avtalade målen uppnås, och att tjänsten utförs i enlighet med avtalade villkor.

Miljö och hållbarhet

I upphandlingen har krav på ”Systematiskt kvalitets- och miljöarbete” ställts enligt ramverket för miljömässiga villkor, antaget av kommunstyrelsen den 19 februari 2018, § 61 med dnr KFKS 2017/1106. Kravet ger kommunen möjlighet att följa upp exempelvis miljö- och kvalitetspolicy för verksamheten, rutiner för hantering av avvikelser och förebyggande åtgärder för dessa, samt rutiner för internrevision/egenkontroll.

De miljökrav som har ställs syftar till att öka mognaden på marknaden gällande miljöarbete, och ge kommunen möjlighet att ställa högre krav i framtida upphandlingar. Syftet är att upphandlingarna ska bidra till att uppfylla kommunens miljömål. Enligt marknaden är detta ett rimligt krav att ställa på leverantören idag.

Den 15 juni 2020 tog kommunfullmäktige beslut om implementering av Agenda 2030 i Nacka kommun (KFKS 2020/53). Beslutet innebär att hållbarhet ska ses som en helhet och genomsyra verksamheten. Beslutet innebär också att varje nämnd och verksamhet i kommunen själva identifierar vilka prioriterade mål och områden som just de kan bidra till och påverka mest.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Marknaden bedöms vara relativt stor med omkring ett tjugotal möjliga intressenter, då Nacka har bidragit till en utökad marknad genom kundval kulturskola. I dagsläget ingår totalt sexton anordnare i kommunens kundval. Marknaden anses bestå av flera, men primärt mindre aktörer, som exempelvis ideella organisationer, stiftelser, mindre företag eller annan rörelse. Kommunen vill underlätta för mindre aktörer att lämna anbud, genom att inte ställa för höga ekonomiska krav, men samtidigt försäkra sig om att kvalificerade anbud har den erfarenhet, kompetens och kvalitetsuppföljning som krävs för att driva en öppen kulturskola med hög kvalitet. Aktören får bland annat redovisa hur denne ska bedriva och följa upp sin verksamhet under hela avtalsperioden.

Aktörer på den här marknaden har en begränsad vana av att delta i offentliga upphandlingar. Därför planerar kommunen att bjuda in till leverantörsdiallog, dels för att

svara på eventuella frågor kring upphandlingsförfarandet, dels för att skapa goda relationer samt få kunskap om vilka tjänster som erbjuds på marknaden idag.

Kulturnämnden avser tilldela en (1) leverantör kontrakt då det är viktigt att skapa förutsättningar för positiva synergier mellan olika ämnesinriktningar, samt bidra till att barn och unga som deltar i verksamheten inspireras att prova olika kreativa uttryck. Ovan innebär även bättre förutsättningar att bedriva verksamheten resurseffektivt.

Utvärdering

Tilldelningsgrund föreslås vara bästa förhållande mellan pris och kvalitet. Utvärderingen görs utifrån fast pris med en modell som består av tilldelningskriterier med procentpåslag vid kvalitetsbrister. Utvärderingen av de kvalitativa parametrarna föreslås fokusera på aktörens kompetens, kvalitetsarbete och innovation.

Anbudsgivarna får beskriva sin organisation, kursutbud och tidigare erfarenhet av att driva liknande tjänster. Avsikten är att de frågeställningar som besvaras och de beskrivningar som lämnas, ska spegla utförandet av att driva en kulturskola. Meningen är att ge anbudsgivarna möjlighet att ge sin syn på varför de anser sig ha rätt organisation för tjänsten.

Det anbud med lägst jämförelsetal vinner. Syftet med en sådan utvärdering är att fånga upp den kompetens och erfarenhet som krävs för att utföra tjänsten under hela avtalstiden.

Risker

Fisksätra är ett prioriterat utvecklingsområde i kommunen. Därför är det viktigt att säkerställa att det finns lättillgängliga kultur- och fritidsaktiviteter av hög kvalitet för barn och ungdomar i området. Aktiviteterna ska genomföras under trygga och säkra förhållanden. Ovan förutsätter erfaren och kompetent personal, som kan driva och följa upp verksamheten på ett säkert sätt under hela avtalstiden.

För att öka sannolikheten att få anbud från erfarna aktörer, och undvika anbud från oseriösa, samt mindre aktörer med liten kapacitet, reducerar kommunen risker genom att ställa krav på kvalitetsledningssystem, samt tilldelningskriterier som ska generera i ett mervärde gällande kompetens och erfarenhet. Anbudet kommer att utvärderas av en grupp sakkunniga från kommunen.

För att öka möjligheten att få in kvalificerade anbud, kommer kommunen även föreslå en leverantörsdialog för att vidare välkomna nya, samt etablerade aktörer att lämna anbud. Detta i syfte att öka antalet anbud.

Ekonomiska konsekvenser

Nuvarande avtal gällande öppen kulturskola i Fisksätra innebär en kostnad om totalt drygt en miljon kronor per år. Beräknat sammanlagt värde för avtalet i kommande upphandling är cirka 2,3 miljoner kronor årligen, vilket ger en totalkostnad på cirka 9,2 miljoner kronor för hela avtalstiden inklusive förlängningsoptioner. Kostnadsökningen ryms inom ramen för nämndens budget, då den täcks av medel som omfördelas i samband med att ordinarie drift av museet HAMN upphör vid årsskiftet.

En tillkommande kostnad för lokalhyra kan bli aktuell från och med 2025, vilket är beroende av vilka omlokaliseringar som behöver genomföras gällande kulturnämndens och fritidsnämndens verksamheter i Fisksätra. Bakgrunden är de planerade ombyggnationer som ska genomföras i området.

Konsekvenser för barn

Aktuell upphandling skapar goda förutsättningar för att fler barn och ungdomar ska få möjlighet att delta i roliga och utvecklande kulturskoleaktiviteter oavsett bakgrund och familjens förutsättningar. Genom avgiftsfrihet, öppna klasser och enkla anmälningsförfaranden kan barn och ungdomar delta i verksamheten på eget initiativ. Det skapar goda förutsättningar för en ökad inkludering och tillgänglighet. Verksamheten kan även fungera som inkörsport till kommunens övriga verksamhet inom kundvalet för kulturskola. Unga som är upp till 24 år och som varit inskrivna vid gymnasiesärskola inkluderas, vilket bidrar till ökad jämlikhet.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 5 maj 2023

Anders Mebius
Kultur- och fritidsdirektör
Stadsledningskontoret

Anna Hörnsten
Utvecklingsledare
Kultur- och fritidsenheten

Sara Samuelsson
Inköpare
Inköpsenheten