

2023-08-31
TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr: KUN-2023-00041

Revisionskrivelse 2023-04-19 och revisionsrapport 2023:1 Granskning av museet HAMN

Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer

Förslag till beslut

Kulturnämnden antar föreslaget yttrande över revisionskrivelse 2023-04-19 och revisionsrapport 2023:1 Granskning av museet HAMN enligt bilaga 3 till tjänsteskrivelse daterad den 5 september 2023.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens förtroendevalda revisorer har låtit revisionsföretaget Ernst & Young (EY) granska vilket syfte kommunen har med museet HAMN:s verksamhet på kort och lång sikt och i vilken utsträckning ambitionerna är förankrade. En kartläggning av museet Hamns historik har genomförts vars syfte har varit att bedöma om museet är en kommunal angelägenhet och om verksamheten genomförts på ett ändamålsenligt och ekonomiskt tillfredsställande sätt.

Parallellt med EY:s granskning har kulturnämndens ordförande lämnat in ett ordförandeinitiativ till kulturnämnden om att HAMN bör avvecklas och i stället komma Nackaborna till del på annat sätt än i nuvarande form. Med hänvisning till pågående hantering av initiativet gör EY:s revisorer bedömningen att förutsättningar saknas för att lämna rekommendationer avseende fortsatt skötsel av museet HAMN. Revisorerna anser dock, med hänsyn främst till det låga antalet museibesökare, de relativt höga kostnaderna per museibesök och det begränsade intresset att lämna anbud på driften, att nämnden snarast måste ta ställning till museets fortsatta verksamhet.

Kommunens revisorer önskar kulturnämndens och kommunstyrelsens slutsatser med anledning av EY:s granskningen senast den 27 september 2023.

Ärendet

Kommunens förtroendevalda revisorer har låtit revisionsföretaget Ernst & Young granska vilket syfte kommunen har med museet HAMN:s verksamhet. Revisorerna önskar såväl kommunstyrelsens som kulturnämndens slutsatser med anledning av

granskningen. Detta ärende avser kulturnämndens svar till kommunens revisorer. Kommunstyrelsen kommer att lämna ett eget yttrande som svar på revisorernas begäran.

Kommunens revisorer önskar svar från kulturnämnden senast den 27 september 2023.

Ernst & Young revisorernas bedömning

Revisorernas bedömning är att det inte är tydligt vad kommunen har för syfte med museet HAMN annat än vad som framgår av kulturnämndens inriktningsbeslut 2016 för verksamheten åren 2018–2022. Uppdraget till kulturnämnden tydliggjordes inte närmare när kommunstyrelsen i mål och budget 2013–2015 beslutade att ansvaret för museiprojektet skulle gå över från kommunstyrelsen till kulturnämnden. Det är också enligt EY:s revisorer oklart om syftet och målet som fastställdes i det regionala utvecklingsprojektet har fortsatt giltighet. Här konstaterade EY revisorerna att den av kulturnämnden beslutade inriktningen i allt mindre utsträckning har fokus på att lyfta Fisksätra som boendemiljö och arbetsplats och att utveckla museet HAMN till ett besöksmål i världsklass vilket initialt var ambitionen.

EY:s revisorer konstaterar att kulturnämnden för egen del inte har gjort någon bedömning om museet drivs på ett kostnadseffektivt sätt eller inte. Man konstaterar också att kostnaden per museibesök 2022 var 2 200 kr, vilket får ses som en hög kostnad. Revisorernas slutsats är emellertid att kulturnämnden har säkerställt tillräcklig uppföljning av ekonomin och följt upp verksamheten i huvudsak genom driftaktörens kvartalsredovisningar. Revisorerna har inte noterat att en årlig utvärdering har gjorts i enlighet med vad avtalet föreskriver samt att kulturnämnden inte har säkerställt att det finns en tillförlitlig och jämförbar besöksstatistik för hela den period museet har varit i drift.

EY revisorerna ställer sig kritiska till att kulturnämnden inte beslutade om inriktningen på verksamheten inför den senaste upphandlingen och till att den genomfördes i ett sent skede. Revisorernas bedömning är att kulturnämndens styrning av museet HAMN under 2022 bara genomförts på ett delvis ändamålsenligt och ekonomiskt tillfredsställande sätt.

Enligt 2 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) får en kommun själv ha hand om angelägenheterna av allmänt intresse som har anknytning till kommunens eller regionens område eller dess medlemmar. Granskningen visar inget som motsäger att HAMN skulle vara en sådan angelägenhet och att de beslut som har fattats om museet HAMN betraktas som ställningstaganden till att museet är en kommunal angelägenhet enligt kommunallagen.

Parallellt med EY revisorernas granskning lämnade kulturnämndens ordförande in ett ordförandeinitiativ till kulturnämnden om att museet HAMN bör avvecklas och i stället komma Nackaborna till del på annat sätt än i nuvarande form. Med hänvisning till

pågående hantering av initiativet har revisorerna gjort bedömningen att förutsättningar saknas för att lämna rekommendationer avseende fortsatt skötsel av museet HAMN. Revisorerna anser med hänsyn främst till det låga antalet museibesökare, de relativt höga kostnaderna per museibesök och det begränsade intresset att lämna anbud på driften, att nämnden snarast måste ta ställning till museets fortsatta verksamhet.

Kultur- och fritidsnämndens bedömning och förslag till yttrande

På sammanträdet den 15 maj 2023 beslutade kommunfullmäktige att avveckla museet HAMN i dess nuvarande fysiska form och i stället tillgängliggöra museet digitalt och analogt genom en mindre utställning, se bilaga 3. Bakgrunden till beslutet om nedläggningen framgår av det beslutsunderlag som kulturnämnden tagit fram i ärendet (KUN 2023–00024) och som även utgjort underlag för kommunfullmäktiges beslut i ärendet. Genom att tillgängliggöra museet digitalt finns goda möjligheter att nå en bredare målgrupp än tidigare och därmed fler personer. Driften av museet HAMN i form av ett digitalt museum och ett mindre analogt museum är kostnadseffektivare och ligger i linje med kommunens övergripande mål om maximalt värde för skattepengarna.

Kultur- och fritidsnämndens bedömning är att det saknas anledning att lämna ytterligare slutsatser eller kommentarer till de förtroendevalda revisorerna i Nacka kommun med anledning av EY:s granskning av museet HAMN.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut innebär inga konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 31 augusti 2023

Bilagor

1. Revisionskrivelse 2023-04-19 Granskning av museet HAMN
2. Revisionsrapport 2023:1 Granskning av museet HAMN
3. Förslag till yttrande över revisionskrivelse

Anders Mebius
Kultur- och fritidsdirektör
Stadsledningskontoret

Eva Sundström
Utvecklingsledare
Kultur- och fritidsenheten