

2023-08-21

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KUN-2023-00087

Revidering av riktlinjer för kulturnämndens kulturstöd

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar att revidera riktlinjer för kulturstöd enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 21 augusti 2023.

Sammanfattning av ärendet

Kulturnämnden beslutar att revidera riktlinjerna för kulturstöd. Verksamhetsstödet ska kunna sökas för en tvåårsperiod med syfte att stötta etablerade kulturverksamheter i Nacka. Beloppet för verksamhetsstödet beslutas årligen i samband med mål och budget. Stora projektstödet breddas att omfatta även alternativet produktionsstöd för scenkonstproduktion och kan sökas en gång per år. Lilla projektstödet utökas till 40 000 kronor per projekt. Bedömningskriterierna uppdateras för att spegla kulturnämndens mål. Möjlighet ges för kulturnämnden att om särskilda skäl föreligger besluta om undantag från kriterier. Styrdokumentet har anpassats till ny mall och disponerats om. Kulturstöden beslutas inom kulturnämndens budgetram och har inga ekonomiska konsekvenser. Budgeterade medel förväntas kunna disponeras bättre under hela året.

Ärendet

Kulturnämndens gällande riktlinjer för kulturstöd beslutades 2016-06-14. Enheten har utrett behovet av revidering och föreslår en revidering av riktlinjerna enligt bifogat förslag i bilaga 2. Gula markeringar i bilaga 2 visar vilka avsnitt och formuleringar som är reviderade eller nya. Gällande riktlinjer för kulturstöd, bilaga 1, har markeringar där överstruken text avser avsnitt och formuleringar som helt stryks från kriterierna. Gula markeringar är avsnitt och formuleringar som revideras. Ommarkerad text kvarstår i oförändrad form i riktlinjerna men texten kan ha disponerats om i dokumentet.

Gällande riktlinjer för kulturstöd saknar delvis information som i många fall är rutin vid handläggning av ansökningar. Kriterierna för verksamhetsstöd och stora projektstödet är i vissa fall inte tydligt åtskilda varför sökande organisationer ibland inte vet vilket stöd de ska söka, och det ibland kan vara lite godtyckligt vilket stöd som ska sökas. Ambitionen är att särskilja stödformerna åt så det blir tydligare för både handläggare och sökande organisationer.

Ett annat syfte är att underlätta en objektiv bedömning av varje enskild ansökan utifrån fastställda kriterier så att handläggningen inte kräver specialistkunskaper inom varje konstnärligt område för att kunna bedömas.

Enheten har under de senaste åren mottagit återkommande önskemål om att kunna ansöka om flerårigt verksamhetsstöd från de organisationer som verkat länge i Nacka. Ett flerårigt stöd underlätta en mer långsiktig planering.

En ambition är också att nämndens budgeterade medel för kulturstöd ska kunna disponeras bättre under hela året.

Språkliga och layoutmässiga förändringar

Text och avsnitt har disponerats om så att de allmänna villkoren som gäller samtliga kulturstöd och som ska uppfyllas i helhet av samtliga sökande organisationer kommer först i dokumentet.

Särskilda villkor avseende respektive stödform kommer efter de allmänna villkoren.

Förslag till strykning: ~~*I Nacka syftar kulturstöden till att skapa bästa möjliga och långsiktigt hållbara förutsättningar för utveckling av ett kulturliv med hög kvalitet och en mångfald av möjligheter till möten mellan professionella kulturskapare, amatörverksamheter inom kulturområdet, kulturföreningar och Nackabor.*~~ Syfte är inte en riktlinje och ersätts med förslag till nytt inledande stycke.

Förslag till tillägg: Ett inledande stycke avseende riktlinjernas koppling till Nackas övergripande mål och kulturnämndens mål har lagts till.

Nacka kommuns utgångspunkter

Kommunens övergripande mål bästa utveckling för alla, attraktiva livsmiljöer, stark och balanserad tillväxt samt maximal nytta för skattepengarna är vägledande för riktlinjerna. Vidare ska riktlinjerna spegla kulturnämndens mål.

Kulturverksamheterna håller hög kvalitet. Avgifter och utbud är anpassat utifrån barn och ungdomars olika förutsättningar. Lokaler och anläggningar är flexibla, tillgängliga för alla och samutnyttjas.

Kulturutbudet är attraktivt och tillgängligt för alla. Kulturutbudet utvecklas genom att stödja Nackabornas egna engagemang och genom delaktighet utifrån deras förutsättningar och intressen.

Bibliotek, kulturhus, museer och kulturella arenor är öppna mötesplatser som bidrar till ett levande och hållbart samhälle. Kulturarvet och den offentliga konsten utvecklas, bevaras och berikar. Kulturverksamheterna bidrar till låg klimat- och miljöpåverkan

Innovation och mångfald ska leda till att kulturverksamheter startas och utvecklas i takt med efterfrågan. För kulturutbudets utveckling ska samverkan ske lokalt, regionalt och nationellt. Kulturen ska bidra till tillväxt och utveckling.

Revidering av Allmänna villkor

Förslag till tillägg: *Organisation som bedriver verksamhet för barn och unga ska uppvisa en dokumenterad policy för en alkohol-, drog-, doping- och tobaksfri verksamhet.* Villkoret ligger i linje med Nacka kommuns strategi Ett drogfritt Nacka för unga där alla berörda nämnder har utifrån sina respektive ansvarsområden uppdraget att se till att strategin genomförs och följs upp.

Förslag till komplettering: *Verksamheten ska vara av kulturell karaktär och inom kulturella uttryck såsom litteratur, teater, musik, dans, sång, konst, film, utställningsverksamhet samt nya uttrycksformer och nya verksamheter i kulturlivet.* Villkoret har kompletterats med samma definitioner av kulturella uttryck som anges i kulturnämndens reglemente med tillägget *litteratur*.

Förslag till förtydligande: *Kulturverksamhet som finansieras inom ramen för kulturpeng eller kundvals-system i Nacka.* En organisation kan inte söka bidrag för att genomföra scenkonst i grundskolan som finansieras med kulturnämndens kulturpeng. De kan ansöka om produktionsstöd för kostnader kopplat till produktion av ny scenkonst. De kan också ansöka om projektstöd för publika föreställningar av samma scenkonstproduktion.

Förslag till förtydligande: *Verksamhet med kommunal huvudman eller privat skolhuvudman.* Förtydligande att inte heller privat skolhuvudman kan söka bidrag.

Förslag till strykning: *Kulturstöd beviljas i första hand till föreningar och organisationer vars säte och verksamheter är baserade i Nacka kommun, men även de som har sitt säte i andra kommuner kan beviljas stöd för att genomföra verksamhet eller projekt i Nacka.* Formuleringen har i praktiken inte påverkat tilldelningen av kulturstöd i någon större omfattning och enheten föreslår att ansökningar i första hand bedöms utifrån vilken kulturverksamhet som erbjuds Nackaborna.

Ett avsnitt med information om hur och var ansökan ska göras samt ett tydligare avsnitt gällande redovisningskrav och konsekvenstrappa för försenad eller utebliven redovisning har lagts till.

Revidering av kriterier för verksamhetsstöd

Enhetsens förslag till revidering av kriterier för verksamhetsstöd syftar till att förtydliga att stödet kan sökas av organisationer som framför allt har en allmänt känd och etablerad plats i Nacka dit allmänheten välkomnas. De ska också erbjuda både publik verksamhet och verksamhet där allmänheten kan delta på olika sätt. Bidraget avser alltså inte

verksamhet som tillfälligt genomförs i lokaler i Nacka eller verksamhet där allmänheten enbart är mottagare i form av publik eller besökare. En organisation ska erbjuda ett brett utbud inom angivna verksamhetsområden.

Enheten föreslår att verksamhetsstöd ska kunna beviljas upp till två år för organisationer som varit etablerade i mer än ett år i Nacka samt att organisationer som tidigare beviljats verksamhetsstöd prioriteras för fortsatt stöd om nämnden mottar fler ansökningar än vad som kan finansieras i budget. Enheten föreslår också att maxbeloppet beslutas årligen i stället för att vara ett angivet belopp i styrdokumentet.

Ett flerårigt verksamhetsstöd innebär att kulturnämndens budget för verksamhetsstöd blir upptecknad i högre grad och att utrymme för nya verksamheter att beviljas verksamhetsstöd blir mindre. Genom att besluta om total budget för verksamhetsstöd årligen i samband med mål och budget kan medel fördelas för att möjliggöra för nya verksamheter att erhålla verksamhetsstöd eller att öka stödet successivt om utrymme finns. Enheten föreslår att formuleringen *och endast i undantagsfall kan högre belopp beviljas* stryks eftersom den uppmuntrar till att söka högre belopp än vad som maximalt kan beviljas.

En fördel med denna modell är att inte låsa fast beloppet för stödet utan kunna anpassa det efter aktuella ekonomiska förutsättningar. Vid behov av besparingsåtgärder så kan storleken på stödet anpassas utan att behöva dras in helt. Organisationer som inte kan beviljas verksamhetsstöd utifrån budgetutrymme kan ansöka om projektstöd för delar av sin verksamhet.

En konsekvens med modellen är att en organisation med verksamhetsstöd inte vet exakt belopp som kommer utbetalas år två förrän budgeten är beslutad i december. Enheten bedömer att fördelen med vetskap om att stöd för två år är beviljat, överväger ovetskapen om beloppet är samma, högre eller lägre.

Förslag till tillägg: ***Äger eller hyr egen anläggning via förstahandskontrakt och/eller innehar lokaldriftsavtal med Nacka kommun.*** Tydliggör att platsen ska vara fast och långsiktigt etablerad.

Förslag till revidering: ***Organisation som erhåller verksamhetsstöd ska erbjuda ett brett urval inom nedanstående verksamheter***

- *Verksamhet som allmänheten kan delta i (kurser, workshops, seminarier)*
- *Verksamhet som allmänheten kan ta del av (föreläsningar, utställningar, föredrag)*
- *Öppen och kostnadsfri verksamhet för allmänheten (prova på, festivaler, öppen scen)*

- *Verksamhet för barn och unga*
- *Verksamhet på helger och skollov*
- *Verksamhet hela året. Organisation med säsongsöppet kan erhålla verksamhetsstöd om den är öppen och tillgänglig en väsentlig del av säsongen.*

Förslag till revidering: *Organisationer med verksamhetsstöd kan söka och beviljas upp till 50 000 kronor per år i litet projekt- /garantistöd för arrangemang utanför ordinarie verksamhet.*

Förslag till tillägg: *Kulturnämnden kan, om särskilda skäl föreligger, besluta om undantag från kriterierna.* Sådana undantag ska motiveras i beslutet.

Förslag till strykning: ~~*Verksamheten ska beskrivas i form av en fullständig verksamhetsplan och budget samt en beskrivning av eventuella kommunalt finansierade uppdrag.*~~ Under allmänna villkor anges att organisationen ska tillhandahålla komplett dokumentation vid ansökan om bidrag.

Nuvarande organisationer med verksamhetsstöd

För 2023 har tio organisationer beviljats verksamhetsstöd. Sju av dessa uppfyller samtliga kriterier för tvåårigt verksamhetsstöd efter revidering, två har beviljats stöd för verksamhet som uppfyller kriterier för stort projekt- /produktionsstöd. En organisation saknar idag eget hyreskontrakt för lokal men bedriver sedan flera år en etablerad kulturverksamhet för personer med funktionsnedsättning och kan med hänvisning till särskilda skäl beviljas undantag från kravet på egen lokal.

Revidering av kriterier för stora projektstödet

Enheten förslår att bidraget byter titel till Stort projekt- /produktionsstöd och att sökande ges möjlighet att vid ansökningstillfället ange vilken av stödformerna som söks. Kriterierna för stort projektstöd kvarstår oförändrade med förslag till följande komplettering för produktionsstöd:

Produktionsstöd kan beviljas med upp till 200 000 kronor för nyproduktion eller väsentlig omarbetning av tidigare produktion av scenkonstföreställningar.

Exempel på kostnader som kan beviljas är lokalkostnader, rättigheter, arvoden, transporter mm.

Båda stöden kan beviljas vid ett tillfälle för enskilt projekt eller produktion.

Förslag till tillägg: **Vid projekt eller produktioner med betydande intäkter i form av inträde, försäljning eller liknande ska intäkterna i första hand finansiera eventuella arvoden till produktionens egna medarbetare.** Bidraget ska i första hand

inte finansiera egna ersättningar. Om projektet har intäkter så är det dessa som får täcka eventuella egna ersättningar. Bidraget avser täcka övriga omkostnader.

Förslag till nya formuleringar av bedömningskriterier: (avser både stort projekt-/produktionsstöd och litet projektstöd)

- *Utforska eller utveckla konstnärliga områden*
- *Ha särskild betydelse för Nackas konst- och kulturliv*
- *Vara särskilt anpassat för personer med funktionsnedsättning*
- *Prioritera barn och unga*
- *Hålla hög konstnärlig eller professionell nivå*
- *Utvecklas genom delaktighet utifrån nackabornas intressen och förutsättningar*
- *Tillgängliggöra, utveckla eller bevara Nackas rika kulturarv*
- *Möjliggöra kreativt skapande*
- *Utvecklas i samverkan mellan flera aktörer*
- *Finansieras av flera aktörer och/ eller ideell insats*

Övriga justeringar

Enheten föreslår att ansökningsdatum flyttas fram från 1 oktober till 1 januari och att ansökan kan göras en gång per år. I praktiken har budgetutrymme för två ansökningsperioder inte funnits de senaste åren och många ansökningar i andra ansökningsomgången har fått avslag och de som beviljats har behövt omarbeta sina projekt utifrån bidragsnivå. Om budgetutrymme finns kan en extra utlysning göras senare under året. En del ansökningar kommer också rymmas inom det höjda beloppet för litet projektstöd som har fortsatt löpande ansökan större delen av året. Att flytta fram ansökningsdatum möjliggör ett också ett jämnare flöde för handläggning och att enheten kan informera organisationer som inte uppfyller kriterier för verksamhetsstöd om de i stället kan söka projekt- eller produktionsstöd i god tid.

Förslag till förtydligande: *Om projektet/produktionen är beroende av ytterligare extern finansiering betalas stödet ut när fullständig finansiering är säkerställd.* Utbetalning av stöd från Nacka inväntar på så sätt besked på andra bidragsansökningar som organisationen gjort eller planerar för att kunna genomföra sitt projekt.

Förslag till strykning: ~~*och endast i undantagsfall kan kulturenämnden bevilja ett högre projektstöd än 200 000 kronor per år.*~~ Formuleringen skapar förväntan att ansökningar på mer än maxbelopp kan göras.

Revidering av kriterier för lilla projektstödet

Enheten föreslår att bidraget byter titel till Litet projektstöd.

Förslag till revidering: *Litet projekt- /garantistöd beviljas med upp till 40 000 kronor. En organisation kan beviljas maximalt 80 000 kronor per år i litet projekt- /garantistöd.* Enheten föreslår att maxbeloppet höjs från 25 000 kronor till 40 000 kronor per ansökan och att ett tak på 80 000 kronor i totalt stöd per år införs. Höjningen av beloppsgränsen medger att fler projekt i storleksordning som idag söker stort projektstöd kan söka litet projektstöd under hela året.

Förslag till tillägg: *Vid projekt med betydande intäkter i form av inträde eller andra viktiga intäkter beviljas bidraget som en förlustgaranti som täcker en del av ett eventuellt underskott.* Många projekt har estimerade intäkter men där utfallet kan vara osäkert. I dessa fall kan bidraget täcka upp en eventuell förlust. Om intäkterna täcker kostnaderna så utbetalas inget bidrag.

Förslag till komplettering: *Innebar plus- eller bankgirokonto eller enskilt bankkonto kopplat till organisationen.* Bidraget söks vanligtvis av mindre föreningar med liten omsättning som inte anser sig ha råd med den avgift som bankerna tar för plus- eller bankgiro. Vid utbetalning av belopp upp till 40 000 kronor föreslår enheten att godta utbetalning till bankkonto om detta är tecknat i organisationens namn.

Övriga ändringar.

Enheten föreslår att det tydliggörs att ansökan kan stänga om kulturnämndens budget för kulturstöd blir fulltecknad innan året är slut.

Enheten föreslår att organisationer som erhåller verksamhetsstöd eller stort projekt-/produktionsstöd fortsatt kan ansöka om litet projektstöd men beviljade stöd kan maximalt uppgå till 50 000 kronor per år och organisation. I övrigt kan en organisation söka litet projektstöd flera gånger men maximalt 80 000 kronor per kalenderår.

Ekonomiska konsekvenser

Kulturstöden kommer beslutas inom kulturnämndens budgetram och har inga ekonomiska konsekvenser. Budgeterade medel förväntas kunna disponeras bättre under hela året.

Konsekvenser för barn

Nackas barn och unga är en prioriterad målgrupp i bedömningen av ansökningar om kulturstöd och det kulturella utbudet för barn och unga kommer vara fortsatt brett och av hög konstnärlig kvalitet.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 21 augusti 2023

Bilaga 1, Riktlinjer för kulturstöd, 20160614 med markeringar

Bilaga 2, Riktlinjer för kulturstöd, rev 20230919 med markeringar

Anders Mebius
Kultur- och fritidsdirektör
Stadsledningskontoret

Sabina Plomin
Utvecklingsledare
Kultur- och fritidsenheten