

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Plats och tid Nacka stadshus kl. 15.00-17.00

BESLUTANDE

Cathrin Bergensträhle (M) ordf.
Johan Krogh (C) 1:e vice ordf.
Helena Westerling (S) 2:e vice ordf.
Johan Hiller (M)
Magnus Sjöqvist (M)
Tim Sundberg (M)
Martin Sääf (L)
Anders Tiger (KD)
Stephan Andersson (SD)
Rolf Wasteson (V)
Thomas Josefsson (S)
Lina Olsson (NL)
Desha Svenneborg (MP)

ERSÄTTARE

Anna Carlsson (M)
Frank Svensson (M)
Anna-Karin Liljeroth (M)
Annika Haglund (C)
Caroline Westerståhl (C)
Birgitta Berggren Hedin (L)
Joakim Franklin (KD)
Alva Dahn (S)
Håkan Athari Håkansson (S)
Åsa Nyberg (SD)

Övriga deltagare Gunilla Glantz, Anna Green, Therése Olofsson, Sylvia Ryel, Daniel Falk, Maria Melcher, Elise Ljung, Per Enarsson, Angela Jonasson, Susanne Werlinder, Nina Åman, Jenny Nagenius, Emelie Hellström, Anna Engström, Tore Liljeqvist, Frida Foley, Jonas Eriksson, Therese Sjöberg, Emelie Larsen, Kristina Källqvist

Utses att justera Helena Westerling (S)

Justeringsdatum 15 april 2019

Paragrafer 80-94

Underskrifter Sekreterare

.....
Therése Olofsson

Ordförande

.....
Cathrin Bergensträhle

Justerande

.....
Helena Westerling

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens protokoll är justerat
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum	10 april 2019
Anslaget sätts upp	16 april 2019
Anslaget tas ned	8 maj 2019
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift
	Nämndsekreterare

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Innehållsförteckning

§ 80 MSN 2017/8	5
Detaljplan för fastigheten Rösunda 9:14 och del av fastigheten Rösunda 9:15, Ringvägen 44, i Saltsjöbaden.....	5
§ 81 MSN 2019/14	6
Planbesked för fastighet.....	6
§ 82	7
Pågående planarbeten	7
§ 83	8
Pågående planbesked.....	8
§ 84 M 2019-000446	9
Ansökan om strandskyddsdispens för anordnande av grillplats Mensättra 1:1, Abborrträsk naturreservat.....	9
§ 85 M 2019-000095	11
Ansökan om strandskyddsdispens för nätstation Sicklaön 14:1, Stora Nyckelviken.....	11
§ 86 M 2018-001442	13
Anmälan om miljöfarlig verksamhet, kross och upplag av bergmassor m.m. Erstavik 25:1, Gungviken.....	13
§ 87	20
Pågående miljöärenden.....	20
§ 88 M 2019-000447	21
Ansökan om naturreservatsdispens för anordnande av grillplats Mensättra 1:1, Abborrträsk naturreservat.....	21
§ 89 M 2019-000096	23
Ansökan om naturreservatsdispens för att uppföra en ny nätstation i Nyckelviken Sicklaön 14:1 Stora Nyckelviken, Nyckelvikens naturreservat.....	23

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 90 M 2019-000324	26
Ansökan om tillstånd enligt naturreservatsföreskrifterna för anläggande av cykelställ Erstavik 6:1, Järla gård.....	26
§ 91 B 2018-000721	27
Byggsanktionsavgift för att ha påbörjat åtgärd utan startbesked	27
§ 92	28
Pågående bygglovsärenden	28
§ 93	29
POLITIKERINITIATIV Pågående politikerinitiativ.....	29
§ 94	30
Anmälningssärenden	30

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 80

MSN 2017/8

Detaljplan för fastigheten Rösunda 9:14 och del av fastigheten Rösunda 9:15, Ringvägen 44, i Saltsjöbaden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden antar detaljplanen.

Ärendet

Detaljplanens huvudsakliga syfte är att möjliggöra avstyckning av fastigheten Rösunda 9:14 och att ge byggrätt för ett enbostadshus med komplementbyggnad på den avstyckade delen.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade den 20 juni 2018 att delegera beslut om antagande av detaljplanen till nämndens ordförande, som antog detaljplanen den 1 augusti 2018. Beslutet att anta detaljplanen överklagades till mark- och miljödomstolen som upphävde kommunens antagandebeslut den 7 mars 2019 då beslutet att delegera antagandet till nämndens ordförande stred mot en rättsregel. Detaljplaneförslaget föreslås därför antas på nytt i miljö- och stadsbyggnadsnämnden. Planförslaget är oförändrat jämfört med det detaljplaneförslag som antogs i augusti 2018 bortsett från mindre redaktionella justeringar.

Ett detaljplaneavtal som reglerar kostnaderna för planarbetet har upprättats mellan kommunen och ägaren till fastigheten Rösunda 9:14. Planförslaget bedöms inte medföra några konsekvenser för barn och medför inte heller några konsekvenser ur ett brottsförebyggande perspektiv.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 20190322

Bilaga 1. Granskningsutlåtande 2, daterat 2018-07-24

Bilaga 2. Granskningsutlåtande 1, daterat 2018-07-02

Bilaga 3. Planbeskrivning

Bilaga 4. Plankarta

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 81

MSN 2019/14

Planbesked för fastighet

Handlingar ej tillgängliga på www.nacka.se med anledning av GDPR. Vänligen kontakta handläggare för mer information i ärendet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 82

Pågående planarbeten

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Jenny Nagenius, Emelie Hellström, Emelie Larsen och Kristina Källkvist, planarkitekter vid planheten, informerade om pågående planarbeten.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 83

Pågående planbesked

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Jonas Eriksson, planarkitekt vid planenheten, informerade om pågående planbesked.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 84

M 2019-000446

Ansökan om strandskyddsdispens för anordnande av grillplats

Mensättra 1:I, Abborrträsk naturreservat

Beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för anordnande av grillplats med vedlår och sittbänkar, enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 18 mars 2019.
2. Endast den yta som är markerad på bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 18 mars 2019 får tas i anspråk för åtgärden.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 18c § punkt 5 och 18 f § miljöbalken.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks för anordnande av grillplats vid Abborrträsk strand. Grillplatsen kommer att utgöras av eldstad, sittbänkar och en vedlår (se exempelbild i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen). Platsen är redan idag öppen, men det behöver röjas lite sly och eventuellt fallas 1-2 björkar. Ansökan inkom till nämnden den 28 februari 2019.

För platsen råder områdesbestämmelser för Södra Boo (Ob 2, laga kraft 2 april 1992). Strandområdet omfattas inte av några särskilda planbestämmelser. Strandskyddet gäller 100m från strandkanten på land och 100m i vattenområde. Platsen ligger inom Abborrträsk naturreservat (se platsens läge i bilaga 3 till tjänsteskrivelsen). Dispens från reservatsföreskrifterna har sökts och handläggs i ärende M 19-447.

Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig enligt 7 kap 15 § miljöbalken, då den skulle kunna ha en väsentlig påverkan på växt- och djurlivet. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilda skäl finns enligt 7 kap 18c § punkt 5 miljöbalken, då anläggningen syftar till att öka utbytet för det rörliga friluftslivet och det rekreativa värdet av reservatet och alltså är av angeläget allmänt intresse.

Påverkan på strandskyddets syften

Platsen ifråga är av öppen karaktär (gräsyta med lite sly och ett par björkar) omgiven av lövskog med inslag av yngre tallar. Borttagandet av en liten mängd sly och en till två björkar bedöms inte ge en oacceptabel påverkan på livsbetingelserna för växter eller djur i området. Anordningarna är inte heller av avhållande karaktär och tillgängligheten till platsen bedöms öka. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara förenlig med strandskyddets syften.

Enligt 2 kap 6 § miljöbalken får inte en dispens ges i strid med en detaljplan enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas. Inga särskilda planbestämmelser gäller för platsen och planens syfte bedöms inte motverkas genom åtgärden.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. Det enskilda intresset i detta fall bedöms sammanfalla med det allmänna intresset för strandskydd eftersom allmänhetens tillträde till platsen ökar.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför beviljas.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 20190304

Bilaga 1. Situationsplan

Bilaga 2. Exempelbild

Bilaga 3. Fastighetens läge

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 85

M 2019-000095

Ansökan om strandskyddsdispens för nätstation Sicklaön 14:1, Stora Nyckelviken

Beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för en ny nätstation placerad enligt situationsplan i bilaga 1 med utförande enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 22 mars 2019.
2. Dispensen avser den yta på marken som byggnaden upptar.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 § och 7 kap 18b §, 18c § punkt 3, 4 och 5 samt 18 f § miljöbalken.

Ärendet

Dispens söks för en ny nätstation i Nyckelvikens naturreservat. Nuvarande nätstation är placerad i en byggnad som även inrymmer annan verksamhet. Den är uttjänt och behöver dessutom få en utökad kapacitet. På grund av elsäkerhetsföreskrifter behöver nätstationen separeras från annan verksamhet. Det innebär att stationen flyttas till en ny byggnad vilket är en dispenspliktig åtgärd då det räknas som en ny byggnad. Bedömningen är att det finns särskilda skäl och att dispens bör beviljas.

Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig enligt 7 kap 15 § miljöbalken. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilda skäl finns enligt 7 kap 18c § punkt 3, 4 och 5 miljöbalken då den befintliga nätstationen behöver förnyas för att trygga elförsörjningen till Stora och Lilla Nyckelviken. Området är ett mycket väl frekventerat utflyktsmål för kommunens invånare och även ett

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

populärt besöksmål för externa besökare. Den nuvarande anläggningen är placerad i en av de befintliga byggnaderna vilket strider mot gällande elsäkerhetsföreskrifter.

Påverkan på strandskyddets syften

Platsen som valts hyser inte några särskilda naturvärden och bedöms inte påverka allmänhetens tillgänglighet annat än marginellt. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara förenlig med strandskyddets syften.

Fri passage längs stranden enligt 7 kap 18f § miljöbalken påverkas inte då platsen inte ligger i direkt anslutning till vattnet.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. Det enskilda intresset i detta fall av att trygga områdets elförsörjning bedöms väga tyngre än det allmänna intresset för strandskydd.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför beviljas.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 20190322

Bilaga 1. Situationsplan

Bilaga 2. Fasadritning

Bilaga 3. Platsens läge

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 86

M 2018-001442

Anmälan om miljöfarlig verksamhet, kross och upplag av bergmassor m.m. Erstavik 25:1, Gungviken

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden förbjuder Skanska Industrial Solutions, med organisationsnummer 556793-1638, att bedriva den anmälda krossverksamheten på fastigheten Erstavik 25:1.

Lagstöd

2 kap. 6 § och 26 kap. 9 § miljöbalken.

Ärendet

Skanska Industrial Solutions AB, nedan kallat Skanska, inkom den 27 september 2018 med anmälan om ny anläggning med kross och masshantering inom Gungviksområdet (mindre del av Erstavik 25:1 – *se bilaga 1*), strax norr om Saltsjöbadsleden.

Miljöenheten bedömde att anmälan inte var komplett och att den beskrev en verksamhet som var tillståndspliktig. Skanska vidhöll dock att verksamheten var anmälningspliktig. Den 17 oktober förbjöds därför verksamheten i väntan på kompletteringar, där Skanska behövde utveckla med motivering av varför verksamheten inte är tillståndspliktig, information om platsens naturvärden, samt utredning av dagvattenhantering, buller och transporter.

Skanska har beretts möjlighet att utveckla sitt resonemang kring anmälningsplikt, i samband med ett möte den 30 november. Skriftliga kompletteringar inkom sedan den 14 januari 2019. Därefter bedömde miljöenheten att anmälan var tillräckligt komplett för publicering på Nackas web, kungörelse av anmälan och remiss. Ytterligare kompletteringar inkom från Skanska den 15 februari 2019 varför möjligheten att inkomma med synpunkter förlängdes från den 19 februari till 1 mars. Ytterligare kompletteringar har inkommit efter det, senast en reviderad bullerutredning den 5 april 2019.

Enligt anmälan planeras införsel och hantering av upp till 600 000 ton tunneldrivna bergmassor per år, under ca 10 års tid. Massorna ska krossas inom anläggningsområdet och sedan säljas till bygg- och anläggningsprojekt i närområdet. Innan masshanteringen inleds behöver området plansprängas och fyllas ut. Skanska beskriver att anläggningen är anmälningspliktig utifrån verksamhetskoderna 10.50 C (kross) och 90.141 C (utfyllnad, ringa risk).

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Skanska uppskattar i anmälan det genomsnittliga antalet transporter till 75-90 lastbilar per dag till området, d.v.s. upp till 180 transporter in och ut. Inledningsvis sker transportererna längs Saltsjöbadsvägen, men sedan via nybyggd av- och påfart direkt på Saltsjöbadsleden.

Skäl till beslut

Den plats Skanska Industrial Solutions anser lämplig för stenskrossverksamhet ligger på en höjd och gränsar till ett välbesökt natur- och rekreationsområde. Område A är i strid med gällande översiktsplanen, då det anges som ett naturområde. Område B anges som "arbetsplatsområde och tekniska anläggningar". På grund av läget är det närmast verksamheter av typ båtuppläggningsplats eller andra icke störande verksamheter som kommunen avser med beteckningen.

Platsens läge på en höjd med natur, som på norrsidan stupar brant, innebär att verksamheten skulle bli väl synlig från Saltsjöbadsleden samt från farleden i Skurusundet med Tollare och Saltsjö-Duvnäs på andra sidan vattenområdet. Saltsjöbadsleden är porten till Saltsjöbaden och Fisksätra. Genom avverkning och sprängning av berget, upplag av massor både för bullerskydd och andra upplag, eventuellt synlig kross samt uppställda containrar och fordon skulle den samlade påverkan på landskapsbilden bli oacceptabelt stor.

Nämnden bedömer att den planerade verksamheten också skulle ha stor påverkan på naturmiljön då det tänkta verksamhetsområdet till stor del skulle plansprängas och få en helt annan karaktär än idag. Skogsstyrelsen har gjort inventeringar i det aktuella området och i anslutning till detta. Av dessa framgår att det finns två skogspartier med nyckelbiotoper i direkt anslutning till det tänkta verksamhetsområdet. Dessa nyckelbiotoper riskerar att påverkas av förändrade grundvattennivåer, vibrationer och de tänkta översilningsytorna. I kommunens grönstrukturprogram har området värderats utifrån den rekreativa grönstrukturen, och klassats som lokalt värdefullt (klass K3).

För att platsen ska anses lämplig ska annan lokalisering ha utretts. Bolaget har endast jämfört med annan lokalisering av stenkrossen inom Nacka kommun. Bolaget vet inte idag med säkerhet vare sig var massor ska hämtas eller vart de efter bearbetning ska transporteras. Bland annat av den anledningen är det inte rimligt att begränsa lokaliseringsprövningen till Nacka kommun. Platsvalsregeln i MB 2 kap 6§ innebär att en verksamhet som inte lokaliserats till den minst störande platsen kan förbjudas.

Enligt rättsfallet MÖD 2007:30 skall transporterarnas miljöpåverkan också ingå i prövningen av platsens lämplighet. Under etableringsfasen, som avses pågå minst 3 månader men sannolikt under längre tid, planeras transportererna ske via Saltsjöbadsvägen. Upplägningsvis är detta en totalt olämplig väg för tunga transporter, både vad gäller trafiksäkerhet (oskyddad skol- och cykelväg, förskola och ridskola) och vägens bristande bärighet. Sökandens varaktiga transportlösning innebär att nya på- och avfarter och en ny rondell vid infarten till Fisksätra avses att byggas.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Krossmaterial kommer att transporteras till och från platsen i betydande omfattning. Skanskas beräkning anger ca 180 transporter per dag, vilket motsvarar en transport var 8:e minut dygnet runt. Utöver dessa tillkommer transporter för verksamhetens behov som t.ex. vatten för dammbekämpning, drivmedel, dricksvatten och hygien. Det ökade buller som tunga transporter medför, liksom de ökade avgasutsläppen, är därmed inte försumbara.

Så här långt har ansökan med kompletteringar inte klargjort att riktvärdena för buller kan hållas. De senaste kompletteringarna tyder på att riktvärdena kan klaras, med skyddsåtgärder och under förutsättning att högre buller tillåts nära krossen, med hänsyn till att platsen redan är bullerstörd. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer dock att det är rimligt att ställa högre krav, eftersom det handlar om buller med impulskaraktär, att platsen ligger på en höjd nära vattenområde och att det närliggande rekreationsområdet, trots den närliggande vägen, i övrigt är relativt tyst. Även Skurusundet är ett betydande rekreationsområde för exempelvis segling. Sveriges största seglarskola ligger i det omedelbara närområdet. Denna bedömning har även stöd av dom i MÖD M4949-15. Skanska har dessutom betonat att det är viktigt för verksamheten att transporter och lastning behöver göras nattetid, vilket innebär risk för störningar både från verksamhetsområdet och längs transportvägen. Under natten riskerar även tillfälliga ljud- och vibrationsstötter att påverka nattsömnen negativt. Nämnden bedömer att det föreligger stor risk för oacceptabla och långvarigt återkommande störningar från den beskrivna verksamheten, samt att det fortfarande är osäkert om det är möjligt att uppnå rimliga bullernivåer för närboende och naturområde.

Bergmassornas sammansättning är okänd och det kan därför inte bedömas om de är säkra att använda. Stenkrossning medför även problem med damm, vilket också riskerar att påverka både närboende och riksintresset. Problemen begränsas genom att begjuta materialet med vatten. Då den aktuella platsen ligger högt kan det innebära att damm sprids över stora områden. Skanska har redovisat möjligheten till tält över krossen, vilket skulle kunna reducera buller, dammspridning och även urlakning från nykrossade massor. I den mån massor läggs upp och lastas utanför tältet kommer urlakningen fortsätta vara en miljörisk.

Skanskas omhändertagande av kväve och tungmetaller bedömer nämnden som otillräckligt. Anläggningen på Erstavik 25:1 skulle komma att medföra ett antal miljöstörande effekter, inte minst riskerar recipienten Skurusundet en oacceptabel försämring. Det sent inkomna tillägget om möjligheten att förlägga verksamheten i tält ändrar inte nämndens bedömning.

Nämnden bedömer att det inte är möjligt att bedriva den anmälda verksamheten inom det aktuella området, med minsta intrång och olägenhet för hälsa och miljön. Verksamheten skulle istället få stor, negativ påverkan på naturmiljön och landskapsbilden. Dessa förhållanden är i sig allvarliga nog för att förbjuda verksamheten, vilket gör att vidare utredning och prövning avseende buller, föroreningar med mera inte är nödvändig.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 20190405

Bilaga 1. Karta över planerad verksamhets läge

Bilaga 2. Anmälan den 27 september 2018

Bilaga 3. Skanskas komplettering den 14 januari

Bilaga 4. Skanskas bullerutredning, reviderad 190401

Bilaga 5. Skanskas komplettering om miljö kvalitetsnormer

Bilaga 6. Situationsplan, verksamhetsområde inklusive reningsanläggning

Bilaga 7. Tillsynsvägledning från Naturvårdsverket

Bilaga 8. Yttranden från Nacka miljövårdsråd, Naturskyddsföreningen, trafikenheten, antikvarie, fastighetsägare, intressegrupper

Bilaga 9. Skanskas bemötande av synpunkter den 1 april

Bilaga 10. Övriga synpunkter

Bilaga 11. Skanska komplettering av bullerutredning, den 5 april

Yrkanden

Cathrin Bergensträhle (M) yrkade, med instämmande av Johan Krogh (C), Johan Hiller (M), Magnus Sjöqvist (M), Tim Sundberg (M), Martin Sääf (L), Anders Tiger (KD), Lina Olsson (NL), Helena Westerling (S), Thomas Josefsson (S), Stephan Andersson (SD), Desha Svenneborg (MP) och Rolf Wasteson (V) att nämnden skulle besluta enligt följande samt skäl till beslut enligt bilaga 1 till protokollet:

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden förbjuder Skanska Industrial Solutions, med organisationsnummer 556793-1638, att bedriva den anmälda krossverksamheten på fastigheten Erstavik 25:1.

Lina Olsson yrkade, med instämmande av samtliga ledamöter, följande ändring i Cathrin Bergensträhles föreslagna skäl till beslut (bilaga 1 till protokollet): Andra meningen i första stycket ”I kommunens översiktsplan anges området som ’arbetsplatsområde och tekniska anläggningar.’” byts ut till ”Område A är i strid med gällande översiktsplanen, då det anges som ett naturområde. Område B anges som ’arbetsplatsområde och tekniska anläggningar.’”

Thomas Josefsson yrkade, med instämmande av samtliga ledamöter, följande tillägg i Cathrin Bergensträhles föreslagna skäl till beslut (bilaga 1 till protokollet): Tredje meningen i femte stycket kompletteras med ordet ”cykelväg” innebärande att meningen ges följande lydelse: ”Upplysningsvis är detta en totalt olämplig väg för tunga transporter, både vad gäller trafiksäkerhet (oskyddad skol- och cykelväg, förskola och ridskola) och vägens bristande bärighet.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med Cathrin Bergensträhles yrkande samt Lina Olssons ändringsyrkande och Thomas Josefssons tilläggsyrkande.

Protokollsanteckningar

Stephan Andersson för sverigedemokraternas grupp lämnade följande anteckning till protokollet:

”En högt belägen stenkross, så nära bebyggelse, skulle vara en katastrof för dem som bor i närheten. Ljudet som demonstrerades förra helgen var fruktansvärt, landskapsbilden skulle förstöras och dammet skulle täcka närliggande områden. Trafiken skulle pågå dygnet runt, och Skurusundets vatten skulle förorenas.

Sverigedemokraterna har varit emot den enorma byggtakten som majoriteten driver i Nacka. Behovet av en stenkross kommer ur denna uppdrivna byggtakt – om byggtakten vore långsammare, skulle den befintliga stenkrossen klara av jobbet.

Det är glädjande att alla partier är överens om att förbjuda stenkrossen i Gungviken.”

Lina Olsson lämnade följande anteckning till protokollet:

”Skanskas ansökan om stenkross är varken förenlig med översiktplanen eller Miljöbalken. Anläggningen kan medföra problem med såväl buller, landskapsbild, förorenat dagvatten, trafiksäkerhet mm. Nackalistan anser även att området, som består av naturskog i Erstavik bör bevaras till förmån för friluftsliv och biologisk mångfald.”

Rolf Wasteson lämnade följande anteckning till protokollet:

”Den av Skanska planerade stenkrossen i Gungviken är ett synnerligen problematiskt projekt. Många kringboende har visat sin oro bl.a. för kraftigt buller och damm. Vänsterpartiet instämmer i att lokaliseringen av den tänkta stenkrossen är olämplig.

Krossverksamhet är en mycket bullerskapande verksamhet. Ljudet är av impulskaraktär liksom avlastning från lastbilar (det senare ska ju dessutom ske hela dygnet). Skanska har låtit göra bullerutredningar som anger att bullernivåerna kommer att ligga under gränsvärdena. Men då har inte hänsyn tagits till impulskaraktären i ljudet, inte heller felmarginalen i beräkningarna. Skulle dessutom beräkningarna visa sig vara för optimistiska kommer många kringboende få en outhärdlig livsmiljö.

Bullret ut i naturvårdsområdet Erstavik överskrider med råge de nivåer som är acceptabla för sådana områden, vi ska komma ihåg att det tätortsnära grönområdet har stort värde för Nackabornas och Stockholmarnas fritid.

Trafikbelastningen kommer att bli omfattande p.g.a. stenkrossen. Trafiken som kommer att passera Fisksätra hela dygnet med stora tungt lastade lastbilar kommer både att vara ett

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

trafikproblem och i sig avge buller till de närboende. Ett argument för den aktuella lokaliseringen av stenkrossen har varit att krossmassorna ska återanvändas i Nacka. Det är dock inget som är klart så även om transportererna till krossen blir relativt korta från tunnelbanebygget *till* krossen så finns ingen som helst garanti att det är en optimal lokalisering för transportererna *från* krossen. Utöver det så är det inte bara tunnelbaneberg som ska transporteras utan även från andra källor och då är inte längre närhetsargumentet lika giltigt.

Det har framkommit många olika argument mot stenkrossen. Vårt ställningstagande är främst utifrån buller och trafikbelastning. Man ska dock inte förringa de problem som uppstår p.g.a. dammutsläpp, utsläpp till Lännerstasundet, skyddsvärda biotoper, kulturhistoriska lämningar mm. Sammantaget ser vi alltså lokalisering av en stenkross i Gungviken som helt olämplig och det har varit orsaken till vårt ställningstagande som vi bedömer vara helt i linje med miljölagstiftningen.

Vid planeringen av nya tunnelbanan så borde f.ö. omhändertagande av stenmassor ha varit en del i underlaget och inget som de enskilda entreprenörerna nu, så att säga i efterhand, ska finna lösningar för.”

Desha Svenneborg lämnade följande anteckning till protokollet:

” Det finns flera betänkligheter vad gäller miljöpåverkan, buller och säkerhet som bidragit till Miljöpartiets ställning i denna fråga och som även är sammanfattade i yrkandet. När vi tog ställning till underlaget inför nämnden var det särskilt aspekter som buller från högt belägen vattennära verksamhet, påverkan på rekreatiomsområdet, hänsyn till befintliga och kommande bostäder, påverkan på vattnet, den nya avfartens tillkomst och säkerheten för oskyddade trafikanter som vi tittade på. Vi tyckte också att det var svårt att utläsa exakt vilket område som ansökan gällde och huruvida detta område faktiskt överensstämmer med det utritade arbetsplatsområdet i översiktsplanen. Den utsträckning tunnelberg skulle krossas på platsen var inte heller klar, något som har betydelse för såväl buller som påverkan på Lännerstasundet eftersom mängden kväve är mycket olika beroende på om det är tunnelberg eller annat berg som ska krossas och miljöpåverkan därför ser olika ut.

Vi vill också påpeka den orimlighet som marknadsmekanismer i detta fall ger upphov till: ett företag vill bryta nytt berg för de har brist på det och ett annat får så mycket över att de måste hitta en ny krossplats. Det är helt ologiskt men en följd av systemet. Här krävs inte bara mer samverkan men också att Nacka påverkar regionen i val av upphandlingsform för tunnelberget. Ska det vara ett enda företag som vinner upphandlingen och tar hand om allt berg eller ska det vara flera entreprenörer som får det?

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Detta beslut kan överklagas av den som berörs av beslutet om beslutet går denne emot. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden Nacka kommun 131 81 NACKA. Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då den som vill överklaga fick del av beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 87

Pågående miljöärenden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Anna Engström, miljöinspektör, och Per Enarsson, enhetschef för miljöenheten, informerade om pågående miljöärenden.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 88

M 2019-000447

Ansökan om naturreservatsdispens för anordnande av grillplats

Mensättra 1:1, Abborrträsk naturreservat

Beslut

Dispens från naturreservatsföreskrifterna för Abborrträsk naturreservat beviljas för grillplats med vedlår och sittbänkar, enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 2019-03-05.

Giltighetstid

En dispens från naturreservatsföreskrifterna upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 § och 7 kap 7 § miljöbalken.

Ärendet

Dispens från naturreservatsföreskrifterna för Abborrträsk naturreservat enligt 7 kap miljöbalken söks för anläggande av en ny grillplats vid sjön. Ett par mindre björkar behöver fällas, samt lite sly. En vedlår ska ställas dit samt sittbänkar (se exempelbild i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen). Ansökan inkom till nämnden den 28 februari 2019 (se ansökan i bilaga 3 till tjänsteskrivelsen).

Syftet med reservatet är att bevara och där så är möjligt, utveckla områdets användning för rekreation, naturupplevelser samt undervisning. Områdets naturvärden ska bevaras och om möjligt utvecklas. Abborrträsk, klassat som ekologiskt känsligt, ska bevara sin goda vattenkvalitet.

Fastighetens läge framgår av bilaga 4 till tjänsteskrivelsen.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna har sökts för åtgärden och handläggs i ärende dnr M 19-446. Marklov krävs ej då åtgärden vidtas utanför planlagt område.

Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig enligt reservatets föreskrifter punkten A3: utöver föreskrifter och förbud i andra lagstiftningar är förbjudet att uppföra ny byggnad eller annan anläggning, utöver det som krävs för områdets skötsel.

För att få dispens krävs att åtgärden inte strider mot naturreservatets syften och att särskilda skäl finns. Intrånget i naturvärdet som åtgärden innebär ska kompenseras för att dispens ska kunna medges.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Särskilt skäl

Särskilda skäl finns då anläggningen ökar allmänhetens utbyte av reservatet genom att höja dess rekreativa värde och tillgänglighet.

Påverkan på reservatets syften

Platsens värde för det rörliga friluftslivet kommer att öka då den idag är något otillgänglig. Den hyser dock inga särskilda värden för växt- och djurliv och ingreppet som görs är ganska litet. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara i linje med naturreservatets syfte att utveckla områdets användning för rekreation och naturupplevelser.

Kompensationsåtgärd för intrånget har utförts genom friställning av gamla tallar och lövträd, vilket ökar naturvärdena genom att det både gynnar själva trädet och även insekter som lever på det.

Naturreservatsbildningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att naturskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med naturreservatet. I detta fall bedöms intressena sammanfalla.

Dispens från reservatsföreskrifterna bör därför beviljas.

Handlingar i ärendet

- Tjänsteskrivelse 20190305
- Bilaga 1. Situationsplan
- Bilaga 2. Exempelbild
- Bilaga 3. Ansökan
- Bilaga 4. Fastighetens läge

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 89

M 2019-00096

Ansökan om naturreservatsdispens för att uppföra en ny nätstation i Nyckelviken

Sicklaön 14:1 Stora Nyckelviken, Nyckelvikens naturreservat

Beslut

1. Dispens från samt tillstånd enligt naturreservatsföreskrifterna för Nyckelvikens naturreservat beviljas för att uppföra en ny nätstation och utföra nödvändiga schaktarbeten, inklusive ledningsdragning för åtgärden, enligt situationsplaner i bilaga 1 samt fasadritningar i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 22 mars 2019.
2. Följande villkor ska uppfyllas:
 - a. Färgkod och materialval som anges i bygglovet ska användas på fasader och tak.
 - b. I god tid innan arbetet påbörjas ska naturreservatets förvaltare kontaktas och informeras om tidplanen för arbetet.
 - c. När åtgärden har genomförts ska miljöenheten informeras.

Giltighetstid

En dispens från naturreservatsföreskrifterna upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 7 kap 7 §, 16 kap 2 § och 26 kap 1, 3 §§ miljöbalken.

Ärendet

Dispens för och tillstånd enligt naturreservatsföreskrifterna i Nyckelvikens naturreservat söks för en ny nätstation. Nuvarande nätstation är placerad i en byggnad som även inrymmer annan verksamhet. Den är uttjänt och behöver dessutom få en utökad kapacitet. På grund av elsäkerhetsföreskrifter behöver nätstationen separeras från annan verksamhet. Det innebär att stationen flyttas till en ny byggnad. Det krävs tillstånd och dispens från naturreservatsföreskrifterna för Nyckelvikens naturreservat att uppföra ny byggnad samt utföra schaktarbeten och för nya ledningar. Bedömningen är att det finns särskilda skäl och att dispens bör beviljas.

Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig enligt 7 kap 7 § miljöbalken. I reservatets A-föreskrifter står att det utöver föreskrifter och förbud i andra lagstiftningar är förbjudet att:

- bedriva täkt eller annan verksamhet som förändrar området topografi eller ytförhållanden som att gräva, spränga, muddra, borra, schakta eller utfylla.
- anordna upplag annat än tillfälligt i samband med området skötsel.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

- uppföra helt ny byggnad, utföra, till- eller påbyggnad, eller väsentligt ändra byggnaders användningssätt. Sanitära anläggningar samt byggnader för husdjurshållningen kan dock få tillkomma efter kommunens prövning.
- ändra pågående markanvändning, t ex genom att skogsplantera öppen mark eller överföra ängs- eller skogsmark till gräsytor.

Utan kommunens tillstånd är det förbjudet att:

- Uppföra ny eller utöka befintlig anläggning.
- Dra fram ny mark- eller luftledning, utöver vad som framgår av skötselplan.

För att få dispens krävs att åtgärden inte strider mot naturreservatets syften och att särskilda skäl finns. Intrånget i naturvärdet som åtgärden innebär ska kompenseras för att dispens ska kunna medges.

Särskilt skäl

Särskilda skäl finns. För att området ska kunna nyttjas effektivt för friluftsliv krävs att det finns tillgång till el i sådan omfattning att verksamheten kan bedrivas effektivt. Det krävs också att elförsörjningen är trygg även vad gäller elsäkerhet.

Påverkan på naturreservatets syften

Nyckelvikens naturreservat är ett välutnyttjat och välkänt utflyktsmål i Stockholmsregionen. De värden som naturreservatet bildades för att bevara är också i första hand för det rörliga friluftslivet. Med ett stort antal besökande behöver reservatet en tryggad elförsörjning för att befintliga och framtida anläggningar ska kunna skötas och utvecklas för att möta en växande befolkning. Platsen för den nya nätstationen har valts i samråd med kommunens fastighetsförvaltare samt kommunantikvarien och hyser inte några särskilda naturvärden. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara förenlig med naturreservatets syften.

Naturreservatsbildningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att naturskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med naturreservatet. Det enskilda intresset i detta fall bedöms väga tyngre än det allmänna intresset för områdesskydd då åtgärden bedöms ha en minimal påverkan på reservatets syfte medan sökande har ett stort behov av att skapa en elsäker anläggning.

Dispens från reservatsföreskrifterna bör därför beviljas.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 20190318

Bilaga 1. Situationsplan

Bilaga 2. Fasadritning

Bilaga 3. Platsens läge

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 90

M 2019-000324

Ansökan om tillstånd enligt naturreservatsföreskrifterna för anläggande av cykelställ

Erstavik 6:1, Järla gård

Beslut

1. Tillstånd beviljas för att anlägga ett cykelställ intill Järla gård i Nackareservatet enligt situationsplanen i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 13 februari 2019.
2. Som villkor för beslutet gäller att inga träd får fällas eller skadas.

Beslutet är fattat med stöd av reservatsföreskrifterna för naturreservatet Nacka gård som beslutades den 12 maj 2005 och 16 kap 2 § miljöbalken.

Ärendet

Tillstånd söks för att anlägga ett cykelställ för orienteringsklubben (Järla IF) invid klubblokalen Järla gård. Ytan utgörs idag av gräs och kommer att hårdgöras och förses med lodräta parkeringsställ (pollare eller dylikt). Ansökan inkom till nämnden den 11 februari 2019 (se bilaga 2 till tjänsteskrivelsen). Fastighetskontoret i Stockholms stad har beretts tillfälle att lämna synpunkter på ansökan, och har meddelat att man inte har något att erinra förutsatt att inga träd fälls eller skadas (se bilaga 3 till tjänsteskrivelsen).

Skäl till beslut

Enligt reservatsföreskrifterna för Nacka gård naturreservat punkten A7 är det förbjudet att utan tillstånd från kommunen uppföra nya anläggningar i reservatet. Anläggningen bedöms inte strida mot reservatets syfte att bevara ett stort sammanhängande frilufts- och naturområde med omfattande möjligheter till rekreation intill en tätbefolkad del av Stockholmsregionen.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 20190213
Bilaga 1. Situationsplan
Bilaga 2. Ansökan
Bilaga 3. Yttrande från Stockholms stad

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 91

B 2018-000721

Byggsanktionsavgift för att ha påbörjat åtgärd utan startbesked

Handlingar ej tillgängliga på www.nacka.se med anledning av GDPR. Vänligen kontakta handläggare för mer information i ärendet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 92

Pågående bygglovsärenden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Nina Åman, stadsarkitekt, informerade om stadsbyggnadsutmärkelsen.

Elise Ljung, biträdande bygglovschef, informerade om ett pågående bygglovsärende.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 93

POLITIKERINITIATIV

Pågående politikerinitiativ

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tog del av en sammanställning över pågående politikerinitiativ.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 april 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 94

Anmälningssärenden

Delegationsbeslut

5. Planchefens delegationsbeslut med stöd av FBL m.m.

MSN 2019/39, Godkännande av föreslagen fastighetsreglering berörande Orminge 45:1 och 60:1 samt avstyckning från Orminge 45:1. 2019-03-18

MSN 2019/37, Medgivande av föreslagen ledningsrätt gällande fastigheten Orminge 60:1 i Boo, 2019-03-21

MSN 2019/38, Medgivande av föreslagen ledningsrätt gällande fastigheten Sicklaön 69:1 i Boo, 2019-03-21

7. Planchefens delegationsbeslut om samråd/granskning

KFKS 2014/717-214, Detaljplan för upprustning av Saltsjöbanan avseende Tattby station, Tattby 39:1 m.fl., Saltsjöbaden, Nacka kommun, 2019-03-07

MSN 2018/91, Tollare berg, granskning, 2018-03-12

MSN 2018/104, Tollare grindstuga, 2018-03-20

MSN 2018/47, Ändring av del av dp 91, för fastigheten Lännersta 55:4 m.fl., 2019-03-21

MSN 2018/59, Detaljplan för Sicklaön 226:13, Duvnäsvägen 44 på Sicklaön, 2019-03-21

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------



Bilaga I till protokollet MSN 10 april 2019 § 86

Anmälan om miljöfarlig verksamhet, kross och upplag av bergmassor m.m.

Erstavik 25:1, Gungviken

Cathrin Bergensträhles (M) yrkande för alliansen:

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden förbjuder Skanska Industrial Solutions, med organisationsnummer 556793-1638, att bedriva den anmälda krossverksamheten på fastigheten Erstavik 25:1.

Lagstöd

2 kap. 6 § och 26 kap. 9 § miljöbalken.

Skäl till beslut

Den plats Skanska Industrial Solutions anser lämplig för stenskrossverksamhet ligger på en höjd och gränsar till ett välbesökt natur- och rekreationsområde. I kommunens översiktsplan anges området som ”arbetsplatsområde och tekniska anläggningar”. På grund av läget är det närmast verksamheter av typ båtuppläggningsplats eller andra icke störande verksamheter som kommunen avser med beteckningen.

Platsens läge på en höjd med natur, som på norrsidan stupar brant, innebär att verksamheten skulle bli väl synlig från Saltsjöbadsleden samt från farleden i Skurusundet med Tollare och Saltsjö-Duvnäs på andra sidan vattenområdet. Saltsjöbadsleden är porten till Saltsjöbaden och Fisksätra. Genom avverkning och sprängning av berget, upplag av massor både för bullerskydd och andra upplag, eventuellt synlig kross samt uppställda containrar och fordon skulle den samlade påverkan på landskapsbilden bli oacceptabelt stor.

Nämnden bedömer att den planerade verksamheten också skulle ha stor påverkan på naturmiljön då det tänkta verksamhetsområdet till stor del skulle plansprängas och få en helt annan karaktär än idag. Skogsstyrelsen har gjort inventeringar i det aktuella området och i anslutning till detta. Av dessa framgår att det finns två skogspartier med nyckelbiotoper i direkt anslutning till det tänkta verksamhetsområdet. Dessa nyckelbiotoper riskerar att påverkas av förändrade grundvattennivåer, vibrationer och de tänkta översilningsytorna. I kommunens grönstrukturprogram har området värderats utifrån den rekreativa grönstrukturen, och klassats som lokalt värdefullt (klass K3).

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

PROTOKOLLSBILAGA
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

För att platsen ska anses lämplig ska annan lokalisering ha utretts. Bolaget har endast jämfört med annan lokalisering av stenkrossen inom Nacka kommun. Bolaget vet inte idag med säkerhet vare sig var massor ska hämtas eller vart de efter bearbetning ska transporteras. Bland annat av den anledningen är det inte rimligt att begränsa lokaliseringsprövningen till Nacka kommun. Platsvalsregeln i MB 2 kap 6§ innebär att en verksamhet som inte lokaliserats till den minst störande platsen kan förbjudas.

Enligt rättsfallet MÖD 2007:30 skall transporterernas miljöpåverkan också ingå i prövningen av platsens lämplighet. Under etableringsfasen, som avses pågå minst 3 månader men sannolikt under längre tid, planeras transporter ske via Saltsjöbadsvägen. Upplyningsvis är detta en totalt olämplig väg för tunga transporter, både vad gäller trafiksäkerhet (oskyddad skolväg, förskola och ridskola) och vägens bristande bärighet. Sökandens varaktiga transportlösning innebär att nya på- och avfarter och en ny rondell vid infarten till Fisksätra avses att byggas.

Krossmaterial kommer att transporteras till och från platsen i betydande omfattning. Skanskas beräkning anger ca 180 transporter per dag, vilket motsvarar en transport var 8:e minut dygnet runt. Utöver dessa tillkommer transporter för verksamhetens behov som t.ex. vatten för dammbekämpning, drivmedel, dricksvatten och hygien. Det ökade buller som tunga transporter medför, liksom de ökade avgasutsläppen, är därmed inte försumbara.

Så här långt har ansökan med kompletteringar inte klargjort att riktvärdena för buller kan hållas. De senaste kompletteringarna tyder på att riktvärdena kan klaras, med skyddsåtgärder och under förutsättning att högre buller tillåts nära krossen, med hänsyn till att platsen redan är bullerstörd. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer dock att det är rimligt att ställa högre krav, eftersom det handlar om buller med impulskaraktär, att platsen ligger på en höjd nära vattenområde och att det närliggande rekreationsområdet, trots den närliggande vägen, i övrigt är relativt tyst. Även Skurusundet är ett betydande rekreationsområde för exempelvis segling. Sveriges största seglarskola ligger i det omedelbara närområdet. Denna bedömning har även stöd av dom i MÖD M4949-15. Skanska har dessutom betonat att det är viktigt för verksamheten att transporter och lastning behöver göras nattetid, vilket innebär risk för störningar både från verksamhetsområdet och längs transportvägen. Under natten riskerar även tillfälliga ljud- och vibrationsstötter att påverka nattsömnen negativt. Nämnden bedömer att det föreligger stor risk för oacceptabla och långvarigt återkommande störningar från den beskrivna verksamheten, samt att det fortfarande är osäkert om det är möjligt att uppnå rimliga bullernivåer för närboende och naturområde.

Bergmassornas sammansättning är okänd och det kan därför inte bedömas om de är säkra att använda. Stenkrossning medför även problem med damm, vilket också riskerar att påverka både närboende och riksintresset. Problemen begränsas genom att begjuta materialet med vatten. Då den aktuella platsen ligger högt kan det innebära att damm sprids över stora områden. Skanska har redovisat möjligheten till tält över krossen, vilket skulle kunna reducera buller, dammspridning och även urlakning från nykrossade massor. I den mån massor läggs upp och lastas utanför tältet kommer urlakningen fortsätta vara en miljörisk.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

PROTOKOLLSBILAGA
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Skanskas omhändertagande av kväve och tungmetaller bedömer nämnden som otillräckligt. Anläggningen på Erstavik 25:1 skulle komma att medföra ett antal miljöstörande effekter, inte minst riskerar recipienten Skurusundet en oacceptabel försämring. Det sent inkomna tillägget om möjligheten att förlägga verksamheten i tält ändrar inte nämndens bedömning.

Nämnden bedömer att det inte är möjligt att bedriva den anmälda verksamheten inom det aktuella området, med minsta intrång och olägenhet för hälsa och miljön. Verksamheten skulle istället få stor, negativ påverkan på naturmiljön och landskapsbilden. Dessa förhållanden är i sig allvarliga nog för att förbjuda verksamheten, vilket gör att vidare utredning och prövning avseende buller, föroreningar med mera inte är nödvändig.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------