

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Tillsyn av nybyggnation och renovering av broar över Skurusundet

Sicklaön 73:121, Skurubron

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) beslutar att

1. Notera informationen.
2. Ge miljöchefen delegation att besluta i fortsatt tillsyn enligt miljöbalken, av byggnation och renovering av broar över Skurusundet.

Sammanfattning

Efter sommaren börjar Trafikverket bygga en ny Skurubro. Den befintliga bron ska också renoveras. En vattendom reglerar bland annat arbetstider och ljudnivåer för byggbuller. Domen säger att tillsynsmyndigheten får besluta om avvikelser från arbetstider och ljudnivåer. Nämnden föreslås delegera beslutsfattandet till miljöchefen.

Ärendet

Trafikverket planerar att efter sommaren 2019 börja bygga en ny Skurubro. Länsstyrelsen har tillsyn över vattenverksamhet, medan miljö- och stadsbyggnadsnämnden har tillsyn över övrigt enligt miljöbalken.

Byggnationen är uppdelad i två entreprenader. En entreprenad omfattar ny bro och ombyggnad av trafikplatserna Skuru och Björknäs. Den andra entreprenaden omfattar renovering av befintliga broar. Byggtiden är 3 år, med öppning för trafik i augusti 2022.

Preliminär tidplan:

- Etablering av byggbodar efter sommaren 2019
- Sprängningsarbeten börjar hösten 2019
- Ombyggnad av trafikplats Skuru samt grundläggning för nya bron börjar i april 2020
- Ombyggnad av trafikplats Björknäs börjar tidigt under 2022

Det finns en miljödom för Skurubron, M 3988-17, med tillstånd till vattenverksamhet. Se bilaga 1 till tjänsteskrivelsen. Vattenverksamheten omfattar bl.a. pålning, spontning och ev. sprängning för de två mittersta brostöden. Brostöden kommer att byggas på land, men grundläggningsarbetet behöver utföras i vattenområdet.

Trafikverket, som är byggherre, har gjort ett kontrollprogram. Se bilaga 2 till tjänsteskrivelsen. Ett kontrollprogram beskriver byggherrens egenkontroll och innehåller rutiner som kan behöva ändras, varefter byggherren och tillsynsmyndigheterna ser hur egenkontrollen fungerar. Trafikverket har sedan länge planerat att göra en byggbullerutredning, vilket också framgår av kontrollprogrammet. Endast det första bullrande momentet, kärnborrning av 8 st. hål, har utretts. Utredningen visar att riktvärdet utomhus kan överskridas dagtid, vid ett fåtal kortvariga tillfällen på högst två timmar. Miljöenheten har meddelat Trafikverket att dessa överskridanden är godtagbara.

Det är viktigt att Trafikverket innan byggstart redovisar en byggbullerutredning av bullret för hela byggperioden, vilket miljöenheten informerat Trafikverket om. Utredningen ska visa vilka ljudnivåer bullrande moment beräknas ge utomhus vid fasad till bostäder, skolor och förskolor, vårdlokaler och arbetslokaler för tyst verksamhet. Även hur lång tid arbetsmomenten beräknas ta, liksom vilka åtgärder som behöver vidtas för att klara villkoren för buller i vattendomen.

Utredningen ska omfatta både byggnationen av ny bro, ombyggnationen av trafikplatserna och ombyggnationen av den befintliga bron. En sådan utredning behöver användas som underlag för att utveckla kontrollprogrammet med avseende på buller. Kontrollprogrammet behöver kompletteras med rutiner för hur Trafikverket ser till att entreprenörerna håller villkor och tider för byggbuller, liksom att åtgärder vidtas. Dessutom bör rutiner för kontroll och förebyggande av störningar till närboende och av mark- och luftföroreningar tas fram. Allt detta bör göras i samråd med miljöenheten i god tid innan byggstart.

Miljöenheten bedömer att det är rimligt att Trafikverket begränsar bullrande arbeten till vardagar kl. 07:00-19:00. Det gäller särskilt sprängningar, som är olämpliga att göra kl. 19:00-22:00. Bullrande arbeten kan undantagsvis göras andra tider än vardagar kl. 7:00-19:00 om:

- Trafikverket innan byggstart visar att villkoren för buller i vattendomen klaras.
- Trafikverket visar att det är nödvändigt att göra bullrande arbeten andra tider.
- Trafikverket visar att det gjort vad som är rimligt för att minska störningar, till exempel erbjudit närboende alternativ plats att vara på.
- Trafikverket informerar de som kan bli störda i god tid, helst flera veckor, innan bullrande arbeten.

Villkoren i vattendomen förutsätter en skyndsam hantering av beslut om till exempel tillåtelse att överskrida ljudnivåer enligt villkor 2, 3 och 4, försiktighetsmått och eventuella förbud. Enligt delegationsordningen fattas sådana beslut på handläggarnivå.



I Nacka kommun har det de senaste åren inte gjorts några byggnationer liknande Skurubron. När det gäller byggnation av bostäder och lokaler har nämnden större erfarenhet av tillsyn, främst klagomålshantering. Erfarenheten från det är att det är svårt att som tillsynsmyndighet få byggherrar att åtgärda störningar, när väl byggnationerna börjat. I de ärenden miljöenheten hanterat, har få byggbullenutredningar eller fungerande egenkontrollprogram för miljö och hälsa gjorts innan byggstart, vilket hade kunnat förebygga en del störningar och klagomål.

Ett byggprojekt som Skurubron riskerar att ge störningar till omgivningen. Därför är det viktigt att Trafikverket gör både en ordentlig byggbullenutredning och kompletterar med rutiner för miljö och hälsa i kontrollprogrammet, innan byggstart. Av samma skäl och för att förutsättningarna ska vara tydliga för byggherren, bör tillsynsmyndighetens principer för att tillåta överskridanden av ljudnivåer enligt vattendomen kommuniceras.

Skäl till beslut

Villkoren i vattendomen förutsätter en skyndsam hantering av beslut om till exempel tillåtelse att överskrida ljudnivåer enligt villkor 2, 3 och 4, försiktighetsmått och eventuella förbud. Därför föreslår miljöenheten att miljöchefen får delegation.

Anneli Castan
Miljö- o hälsoskyddsinspektör
Miljöenheten
08-718 92 86
anneli.castan@nacka.se

Bilagor:

1. Dom M 3988-2017
2. Kontrollprogram 2018-11-24, reviderat 2019-07-08