

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Ansökan om strandskyddsdispens för anläggande av gång- och cykelbana mm

Velamsund 1:1 och Bölan 1:1, Lagnövägen, Velamsunds naturreservat

Förslag till beslut

- Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för anläggande av gång- och cykelbana på land och i vatten samt för anordnande av parkering, timmerupplag, skyltar och stig, enligt situationsplaner i bilagorna 1, 2 och 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 augusti 2019.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 18c § punkt 5 miljöbalken.

Sammanfattning

Strandskyddsdispens söks för anläggande av GC-bana längs Lagnövägen. Sträckningen är inventerad med avseende på naturvärden och man har identifierat områden med påtagligt respektive högt naturvärde. Miljöenheten bedömer emellertid att det är möjligt att anlägga GC-banan utan att påverka strandskyddet på ett oacceptabelt sätt. Särskilt skäl finns för ett angeläget allmänt intresse eftersom det är förenat med stor risk att färdas på Lagnövägen till fots eller per cykel i dagsläget.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks av Enheten för bygg och anläggning i Nacka kommun för anläggande av gång- och cykelbana (hädanefter benämnd GC-bana) längs Lagnövägen mellan Gamla Skärgårdsvägen och entrén till Nacka golfklubbs golfbana. Lagnövägen är en hårt trafikerad 70-väg med tung trafik till och från Frentabs anläggningar i Kovik, och trafiken kan komma att öka om Frentabs täkt tillstånd utökas. Ansökan inkom till nämnden den 11 juli 2019 och finns i bilaga 4 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 augusti 2019.



Fastigheterna ligger vid Insjön och området är inte planlagt. Strandskyddet gäller 300 meter från strandkanten på land och 100 meter i vattenområde. Området omfattas av naturreservat enligt 7 kap miljöbalken (Velamsunds naturreservat).

Både land och vatten ägs av kommunen. Platsens läge framgår av bilaga 5 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 augusti 2019.

GC-banan kommer att börja gå längs vägbanken vid korsningen Lagnövägen/Gamla Skärgårdsvägen, ovanför den lilla våtmark som bildats där. Därefter leds banan ner på pontoner på Insjön för att komma runt den branta bergsknalle som ligger i vägen. Det går inte att spränga bort berg så att GC-banan får plats eftersom Trafikverket inte vill upplåta en del av Lagnövägen för arbetena, och dessutom hade det inneburit stora trafikstörningar.

Bakom berget ansluter pontonerna till en slänt med lundmiljö (se situationsplan i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 augusti 2019), ovanför vilken en ny parkering och ett timmerupplag och vändplan för timmerbilar ska anordnas (se situationsplan i bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 augusti 2019). Vid parkeringen ska en skylt med reservatsinformation sättas upp och en stig in till befintlig stig anläggas. Där finns idag ett dike som delvis är mycket djupt. En stor del av diket behöver antagligen kulverteras eftersom där är så trångt, och den djupa delen finns det planer på att göra om till ett dagvattenmagasin om 50m³.

Efter parkeringen kan GC-banan återigen löpa längs med vägen som där kantas av ett skogsbryn med flera äldre träd. På den sträckan står gamla ekar i ett par fall mycket nära vägen och deras rötter riskeras att skadas av grävarbeten. På dessa platser kommer man därför att bygga små broar för GC-banan så att rötterna skonas.

Hela den aktuella sträckan har inventerats med avseende på naturvärden i maj 2019. De naturvärden som återfinns längs GC-banans sträckning är främst knutna till det som i inventeringen kallas område 5; slänten nedanför Lagnövägens kurva (påtagligt naturvärde klass 3) samt område 7; skogsbrynet längs Lagnövägen österut från Insjön (högt naturvärde klass 2). Inventeringen finns i sin helhet som bilaga 6 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 augusti 2019.

Dispens från naturreservatsbestämmelserna har sökts för åtgärden och behandlas i ärende M 2019-691.

Skäl till beslut

Åtgärderna är dispenspliktiga enligt 7 kap 15 § miljöbalken. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar

betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilt skäl för GC-banan bedöms finnas för ett angeläget allmänt intresse enligt 7 kap 18c § punkt 5 miljöbalken. Trafiksituationen tillåter inte att man utan en stor risk cyklar eller går längs med Lagnövägen, så en separat GC-bana är nödvändig.

Påverkan på strandskyddets syften

Områdets värden för friluftslivet är mycket stort och åtgärden bedöms gynna det rörliga friluftslivet. Vad gäller naturmiljön bedöms åtgärderna kunna utföras på ett sådant sätt att dispensen blir förenlig med strandskyddets syften enligt nedan.

Pontonerna bedöms inte få någon märkbar negativ inverkan på naturmiljön i Insjön. Den branta sjöbotten medför att beväxningen är så sparsam att skuggeffekter blir försumbara.

Sträckningen i slänten väljs med hänsyn till naturmiljön så långt möjligt. Inga större träd kommer att behöva fällas, utom möjligen någon al i vattenbrynet (se situationsplan i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 augusti 2019). Träd fälls regelbundet av områdets mycket aktiva bäver vilket gör att det troligtvis blir lätt att hitta en trädfri sträckning.

Platsen där parkeringen anordnas har inga höga naturvärden (se naturvärdesinventeringen i bilaga 6 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 augusti 2019, område 6). Parkeringen behövs för att avlasta golfklubbens parkering och för att ge reservatet en riktig entré i det här området. En plats för omlastning av timmer har länge önskats av skogsägarna i Velamsund.

Inga naturvärdesträd i skogsbrynet behöver fällas för åtgärden och känsliga rötter skyddas, varför den negativa påverkan där bedöms bli liten.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. Det enskilda intresset i detta fall bedöms väga tyngre än det allmänna intresset för reservatet eftersom det sammanfaller med det allmänna intresset att kunna gå och cykla till golfbana och naturreservat.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför beviljas.



Miljöinspektör
Miljöenheten
087189394
anna.engstrom@nacka.se

Bilagor:

1. Situationsplan hela området
2. Situationsplan över slänten och vattnet
3. Situationsplan över parkering/timmerupplag
4. Ansökan
5. Fastighetens läge
6. Naturvärdesinventering