

18 februari 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 40

M 2013-001331

Bo I:608, Boovallen**Föreläggande om försiktighetsmått för att minska buller till närboende****Beslut**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att

Förelägga Fritidsnämnden, Nacka kommun, organisationsnummer 212000-0167, att vidta följande försiktighetsmått för verksamheten på Boovallen:

- Träning, matcher och annan verksamhet får bedrivas vardagar kl 8.00- 22.00. Lördagar, sön- och helgdagar 9-22.
- Högtalaranläggning och annan ljudanläggning får inte användas annat än under Nackamästerskapen och på Boo FF-dagen, max fyra dagar per år.
- All utomhusbelysning ska vara helt släckt senast 30 minuter efter att verksamheten avslutats på kvällen, till tidigast 60 minuter innan verksamheten börjar på morgonen.

Försiktighetsmått ska vara utförda och redovisade till miljöenheten senast 2 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.

Information

Det finns förslag att ändra värden i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning, så att nivåerna blir högre. Det är dock osäkert om det blir ändringar. Det här beslutet tas med hänsyn till de nivåer som gäller nu.




Hänsyn till bullerstörningarna och möjligheten att minska dem i samband med att Boo gårds skola byggs ut, bör också beaktas vid planering och projektering av skolutbyggnaden.

Lagstöd

Beslutet är taget med stöd av miljöbalken 26 kap 9 § och 2 kap 1, 3 och 7 §.

Ärendet

Boende vid Boovallen har under flera år framfört klagomål, främst på buller, från verksamheten där. Idrottsplatsen har byggts ut successivt och därmed har också störningarna ökat. Kultur- och fritidsenheten har gjort två bullerutredningar, som visar att riktvärdena i Naturvårdsverkets tillsynsvägledning överskrids. Vissa åtgärder har vidtagits och ytterligare, främst begränsning av tider, planeras. Närboende anser att åtgärderna inte är tillräckliga och Boo FF menar att de är för ingripande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

18 februari 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Nämnden beslutade den 10 december 2014, § 344, att återremittera ärendet för kompletteringar. Dessutom har Sweco reviderat bullerutredningen, vilket gjort att bullerskärmarnas placering framgår tydligare.

Det har visat sig att man i projektering och planering av den utbyggnad som planeras av Boo gårds skola inom några år, skulle kunna utreda om nya byggnader m.m. kan minska bullerstörningarna från verksamheten på Boovallen.

Skäl till beslut




Nämnden måste göra en avvägning mellan de närboendes och verksamhetens intressen. Denna avvägning är svår, men det finns prejudicerande domar, t ex Mark- och miljööverdomstolens dom den 21 mars 2014, 2013-M 9761, om Frejaplan i Mölndals kommun. Domen finns i bilaga 6. Av den domen framgår att begränsningar i tider är rimliga. En begränsning av matchdagar till enbart torsdagar och söndagar, bedömde Mark- och miljööverdomstolen som orimligt.

Försiktighetsmått ska vara lätta att följa och det ska också vara lätt att avgöra om de följs eller inte.

Föreslagna försiktighetsmått för Boovallen är mindre ingripande än för "Frejaplan" och riktvärdena kommer även i fortsättningen att överskridas på de tider som Boovallen används, främst kvällstid och dagtid på helger, men även dagtid vardagar för några fastigheter. Försiktighetsmått är mer ingripande än kultur- och fritidsenhetens förslag, när det gäller inom vilka tider verksamhet får förekomma, förutom när det gäller verksamhet under påsk och juli, där förslaget är mindre ingripande.

Tiderna för Frejavallen kombinerades med instängsling och för Boovallen med krav på styrd belysning och att högtalare inte får användas mer än fyra dagar per år.

Man får, enligt nämndens bedömning, räkna med att aktivitet som samling och uppvärmning börjar ungefär en timme innan match eller träning. På kvällen däremot, bör all aktivitet kunna vara avslutad en halvtimme efter verksamhetens slut. De störningar som kan uppstå före och efter bokningsbara tider bedöms Fritidsnämnden inte rådighet över, annat än att begränsa de bokningsbara tiderna och belysningen enligt ovan. Styrning av belysning har effekt bara på vinterhalvåret. Att förbjuda eller begränsa fotbollsskolor, cuper

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

18 februari 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

eller seriematcher mer än vad som föreslås för all verksamhet, liksom att begränsa tiderna mer, bedöms för ingripande.

Nämnden bedömer också att det ur störningssynpunkt och vid en avvägning mellan de olika intressena, är rimligt att förbjuda att högtalaranläggningen används mer än 4 dagar per år. Detta på grund av att närboende pekat ut högtalarljud som särskilt störande.

Att bygga in idrottsplatsen helt, eller med 6-10 m höga bullervallar, bedöms inte rimligt, främst av kostnadsskäl. Det är också tveksamt om så höga skärmar skulle få bygglov. Skärmar kan också öka risken med "bus" bakom skärmarna. Att skärma av uteplatser skulle kunna vara rimligt, men har inte utretts mer, då närboende avvisat detta förslag. Nämnden förstår att verksamheten på Boovallen upplevs som störande för närboende, då ljudnivån är högre än riktvärdena och verksamheten omfattande.

Nämndens samlade bedömning är att försiktighetsmåttan är skäliga. De minskade störningar de förväntas ge överstiger kostnaden för åtgärderna. De störningar som kvarstår, trots åtgärderna, får anses acceptabla i sammanhanget.

Handlingar i ärendet

Miljöenhetens tjänsteskrivelse 2015-01-30

Bilagor:

1. Flygfoto från 2013
2. Rapport från bullerutredning, Sweco den 19 december 2015
3. Kultur- och fritidsenhetens förslag på åtgärder den 20 oktober 2014
4. Närboendes synpunkter på nuvarande förslag till beslut den 27 januari 2015
5. Boo FFs synpunkter på förslag till beslut den 25 november 2014
6. Mark- och miljööverdomstolens dom den 21 mars 2014, 2013-M 9761




Yrkanden

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade, med instämmande av Sigrid Eklöf (V) och Jan-Eric Jansson (KD), att nämnden skulle avslå förslag till beslut och istället bifalla följande:

"Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att förelägga Fritidsnämnden, Nacka kommun, organisationsnr 212000-0167, att vidta följande försiktighetsmått för verksamheten på Boovallen:

Träning, matcher och annan verksamhet får bedrivas vardagar kl 8.00- 22.00. Lördagar, sön- och helgdagar 9-22.

Högtalaranläggning och annan ljudanläggning får inte användas annat än under Nackamästerskapen och på Boo FF-dagen, max fyra dagar per år.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

18 februari 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

All utomhusbelysning ska vara helt släckt senast 30 minuter efter att verksamheten avslutats på kvällen, till tidigast 60 minuter innan verksamheten börjar på morgonen.

Försiktighetsmått ska vara utförda och redovisade till miljöenheten senast 2 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.”

Beslutsgång

Nämnden beslöt i enlighet med Cathrin Bergensträhles (M) yrkande.

Protokollsanteckningar

Jan-Eric Jansson (KD), Joakim Franklin (KD), Johan Krogh (C), Birgitta Berggren Hedin (FP), Pernilla Hsu (M), Andreas Brännström (M), Börje Wessman (M), Christer Lydig (M), Magnus Sjöqvist (M), Cathrin Bergensträhle (M), Helena Westerling (S), Majvie Swärd (S), Thomas Josefsson (S), Henrik Unosson (S), Mats Marnell (MP), Sigrid Eklöf (V), Martin Sääf (FP) och Bo Hjertstrand (FP) lämnade följande anteckning till protokollet:

Att det låter från en idrottsplats med buller från fotbollsspel och musik och utrop från högtalaranläggning vid Boovallen är konstaterat. Vi föreslår för att minska olägenheten att inte tillåta högtalaranläggning mer än vid ett fåtal tillfällen. Men att kraftigt inskränka möjligheten för barn och ungdomar från att spela fotboll vid Boovallen får allt för stora konsekvenser. Det får inte bara till följd att Boo FF kraftigt får inskränka sin ungdomsverksamhet utan med samma begränsningsregler kommer även andra idrottsföreningar verksamma på andra platser tvingas att kraftigt minska sin ungdomsverksamhet.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
