

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## Revidering av miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning

### Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att revidera nämndens delegationsordning enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 1 december 2020.

### Sammanfattning

En översyn av nämndens delegationsordning har genomförts för att se om förtydliganden behövs, om det finns behov av att ändra i delegationen för vissa typer av ärenden och för att korrigera inaktuella laghänvisningar. Utifrån denna översyn har det kommit fram behov av att göra förtydliganden, att ändra i delegationen för vissa ärenden, att ta tillbaka delegation samt att ge ny delegation i en del andra ärenden.

### Ärendet

#### Översyn

Det har under en tid pågått en översyn av miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning för att se om förtydliganden behöver göras, om det finns behov av ändringar i delegationen och för att korrigera inaktuella laghänvisningar. Synpunkter har inkommit från de enheter som arbetar inom nämndens ansvarsområde och från förtroendevalda. En viss jämförelse har gjorts med mallar för delegationsordningar som Sveriges kommuner och regioner har tagit fram.

#### Bestämmelser om delegering

Främst i kommunallagen men även i plan- och bygglagen finns bestämmelser om när en nämnd får delegera beslutanderätten i ärenden. Enligt kommunallagen får beslutanderätten inte delegeras i följande ärenden.

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som lämnats över till nämnden, eller
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras

I plan- och bygglagen, PBL, finns följande bestämmelse i 12 kap. 6 § om när beslutanderätten inte får delegeras.

1. avgöra ärenden som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
2. i andra fall än som avses i 11 kap. 30-32 §§ och 33 § 1 besluta förelägganden eller förbud som förenas med vite,
3. besluta förelägganden som förenas med en upplysning om att den åtgärd som föreläggandet avser kan komma att utföras genom byggnadsnämndens försorg på bekostnad av den som föreläggandet riktas mot, eller
4. avgöra frågor om byggsanktionsavgift enligt 11 kap.

De i punkten 2 angivna bestämmelserna handlar om förhållanden då människors liv och hälsa är i fara, om det är uppenbart att en åtgärd strider mot författning eller beslut, om en väsentlig del i kontrollplan för byggnation inte följs eller om en byggnad har en säkerhetsbrist.

#### Revideringen

För de ärenden det är tillåtet att delegera beslutanderätten, är det en fördel att sträva efter att delegera beslutanderätten till lägsta möjliga effektiva nivå enligt ett av kommunens styrprinciper.

Utifrån den översyn som nu har gjorts av delegationsordningen, så föreslås en revidering enligt bilaga 1.

I den föreslagna revideringen har korrigeringar i laghänvisningarna och förtydliganden i texten gjorts.

Vad gäller ändringar i delegationen så har inledningsvis delegation tagits tillbaka i vissa typer av ärenden. För det första delegeras inte beslut om lov som innebär en utvärdig väsentlig förändring, med stor omgivningspåverkan, av en byggnad, som nämnden eller utskottet tidigare fattat beslut att ge lov till. Detta gäller även om åtgärden i sig annars är delegerad. Vidare delegeras inte beslutanderätten i ärende där sökande begär att nämnden eller utskottet ska fatta beslutet. Detta har varit praxis även tidigare, men nu fastställs detta genom att anges i delegationsordningen. Om en ny ansökan inkommer i ärende som beslutats på delegation och som upphävts enligt 2 kap 6§ p1 PBL ska inte nytt beslut i ärendet delegeras. 2 kap 6 § p1 PBL anger att hänsyn ska tas till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan, vid bedömningen av ansökan. När det kommer in en ansökan om en åtgärd som strider mot syftet med en påbörjad detaljplan, så är praxis idag att ärendet tas upp i nämnden med förslag om att besluta om anstånd med att avgöra ärendet. För att befästa denna praxis och förtydliga att beslut om lov i sådana ärenden inte ska fattas på delegation, så anges detta i delegationsordningen.



Det tillkommer delegation i vissa typer av ärenden, varav följande kan lyftas fram. I den gemensamma delen tillkommer beslut om att ingå förlikning om ersättning, till exempel skadestånd, om ett belopp upp till 10 prisbasbelopp. När ett krav på skadestånd kommer in, till exempel för skada som har uppstått på grund av brister i handläggningen av ett ärende, diskuteras kravet av ansvarig för ärendet/frågan och kommunjurist. En anmälan lämnas till kommunens försäkringsbolag som utreder om skadeståndsskyldighet för kommunen föreligger eller inte. Det är rimligt att beslut om ersättning upp till en viss nivå, 10 prisbasbelopp, är delegerat till direktör.

Inom området stadsbyggnad kan lyftas fram att beslut om rivningslov och marklov har lyfts ur tidigare punkter och får egna punkter för att tydliggöra delegationen efter att länsstyrelsen i ett ärende har kommit fram att delegation inte fanns för beslut om marklov. Det är således inte fråga om någon ändring vad gäller delegation. Vad gäller rivningslov klargörs att det inte avser en byggnad eller en byggnadsdel som bör bevaras på grund av byggnadens eller bebyggelsens historiska, kulturhistoriska, miljömässiga eller konstnärliga värde, för då ska rivningslov inte ges.

Det som kan lyftas fram inom området plan är det särskilda beslut huruvida betydande miljöpåverkan föreligger eller inte för genomförandet av en föreslagen detaljplan som måste fattas inom ramen för samrådet. För detaljplaner som ska beslutas av kommunfullmäktige kan det särskilda beslutet om miljöpåverkan fattas av nämnden direkt före beslut om granskning. För detaljplaner som ska beslutas av nämnden är beslut om granskning vanligtvis delegerat eller så förekommer inte granskning, så av den anledningen behöver beslut om miljöpåverkan vara delegerat.

Inom området miljö kan lyftas fram att delegationsnivån har ändrats från handläggare till gruppchef eller chef för en del av besluten, då dessa bedöms vara av mer ingripande slag eller av något större vikt. Vad gäller beslut om dispenser, strandskyddsdispenser och dispenser från förbud i föreskrifter om områdesskydd, det gäller framförallt naturreservatsföreskrifter, så ska beslut om avslag fattas av myndighetsutskottet. Handläggare får fatta beslut om att bevilja strandskyddsdispens då det i området inte finns stora allmänna intressen. Om beslutet att bevilja strandskyddsdispens avser en åtgärd inom ett område där det finns stora allmänna intressen ska emellertid beslutet fattas av nämnden. Vad gäller beslut om att bevilja dispens från förbud i föreskrifter om områdesskydd som kommunen meddelat, får chef fatta beslutet.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Den föreslagna ändringen av delegationsnivån, till handläggare respektive chef, inom områdesskydd, punkterna M 8.2 och M 8.4, innebär att mindre tid behövs för att förbereda ett ärende till nämnden eller utskottet, samtidigt som mindre tid blir odebiterbar. Det innebär att enklare ärenden kostar mindre för kunden, samtidigt som handläggaren kan arbeta med högre debiteringsgrad. Detta gäller också i viss mån för delegation av beslut om betydande miljöpåverkan föreligger eller inte för genomförandet



av en föreslagen detaljplan. För övrigt bedöms inte förslaget till revidering av delegationsordningen medföra några särskilda ekonomiska konsekvenser.

### **Konsekvenser för barn**

Förslaget medför inte några konsekvenser för barn.

### **Handlingar i ärendet**

1. Förslag till reviderad delegationsordning för miljö- och stadsbyggnadsnämnden
2. Nu gällande delegationsordning för miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Sylvia Ryel  
Kommunjurist  
Juridik- och kanslienheten

Christopher Arontaus  
Kommunjurist  
Juridik- och kanslienheten