

2021-03-31

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr MSN 2021/37

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Yttrande till JO angående bygglovsärende

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden lämnar yttrande till JO, Justitieombudsmannen, i enlighet med förslag i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 31 mars 2021.

Sammanfattning av ärendet

JO, Justitieombudsmannen, har skickat en remiss till nämnden och begärt upplysningar om det anmälarna har uppgivit till JO. Anmälarna har uppgivit att vissa allmänna handlingar i ett bygglovsärende inte har registrerats. Vidare har anmälarna uppgivit att handlingar inte har lämnats ut trots begäran i flera mejl. Det kan, efter enhetens utredning om frågan, konstateras att det har förekommit brister i hanteringen av allmänna handlingar i det aktuella ärendet.

Ärendet

JO, Justitieombudsmannen, har skickat en remiss till miljö- och stadsbyggnadsnämnden och begärt att nämnden ska yttra sig över remissen senast den 30 april 2021. JO vill att nämnden lämnar upplysningar om handläggningen av inkomna handlingar i ärende, B 2020-000348, om bygglov för enbostadshus på fastigheten Sickalön 36:27, Kristinedalsvägen 32C. Av svaret ska särskilt framgå hur handläggningen förhåller sig till 5 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen, OSL. Berörda befattningshavare ska ges möjlighet att lämna synpunkter. Nämnden ska dessutom redovisa sin bedömning av det som framkommit.

I 5 kap. 1 § OSL anges att allmänna handlingar ska registreras så fort de har kommit in eller upprättats hos en myndighet. Allmänna handlingar som inte innehåller sekretess behöver dock inte registreras om de hålls ordnade så att det utan svårighet kan fastställas om de har kommit in eller upprättats.

I anmälan till JO anges bland annat att handläggningen av allmänna handlingar i det aktuella bygglovsärendet inte har gått rätt till. Anmälarna hävdar att handlingar med fotomontage och illustrationer, avseende påverkan på utsikten, inte har diarieförts. Vidare anger anmälarna att de inte har fått ut handlingar de har begärt trots flera mejl.

Enhetens utredning

Ärendet om bygglov för enbostadshus på fastigheten Sicklaön 36:27 inleddes med en ansökan som kom in till kommunen den 11 mars 2020. Beslut om bygglov fattades av



myndighetsutskottet den 24 juni 2020, §79. Dessförinnan, i januari 2020, fattades beslut om tidsbegränsat bygglov för upplag och container på fastigheten.

Innan ansökan kom in till kommunen kom en mejlförfrågan i februari 2020 från en av grannarna angående den trädfällning som hade gjorts på den aktuella fastigheten. Efter en viss utredning svarade handläggaren att det inte fanns någon skyddsbestämmelse i gällande detaljplan för träden och att bygglovenheten inte kunde hindra en trädfällning. Handläggaren uppgav också att någon ansökan om att bebygga fastigheten ännu inte inkommit.

Efter att ansökan om att bebygga fastigheten inkommit informerade handläggaren ovan nämnda granne om detta och att det gick bra att beställa hem handlingarna via Stadsbyggnadsservice, stadsbyggnad@nacka.se.

En kort tid därefter återkom grannen via mejl och meddelade att hon och en grupp av de andra grannarna hade fått bygglovsritningarna och att de kommer att ha synpunkter.

I maj 2020 skickade sökande av bygglovet in visualiseringar av den tänkta byggnaden men dessa diariefördes inte av handläggaren då bearbetning av förslaget fortfarande pågick.

I slutet på maj och i början av juni 2020 pågick kommunikation med kommunantikvarien. Efter att kommunantikvarien lämnat en bedömning via mejl ändrade sökanden ritningarna och gjorde nya visualiseringar av byggnaden, vilka skickades till kommunen. Dessa handlingar diariefördes samma dag de kom in.

Några dagar senare hörde ovan nämnda granne av sig igen och uppgav att de hade fått de reviderade handlingarna och att de stod fast vid tidigare invändningar.

Vad gäller det anmälarna har uppgivit om att de inte har fått ut handlingar de har begärt trots flera mejl, så har en genomgång gjorts av de mejl som inkommit i ärendet. Det är fråga om ganska många mejl, som är ställda till bland annat handläggaren av ärendet och registrator, och innehåller flera frågeställningar. En del av mejlen har en avslutande mening längst ned med en begäran om att få de handlingar som har inkommit i ärendet. Handläggaren har fokuserat på att besvara alla frågor i mejlen, men inte lämnat ut handlingar, då hon utgick från att frågeställaren fick handlingarna på annat sätt eftersom handläggaren initialt hade informerat om hur handlingarna var tillgängliga och det verkade som om handlingarna lämnades ut på det sättet då dessa kommenterades i mejl.

Förslag till yttrande

I förslaget till yttrande redogörs för bygglovsenhetens utredning av hanteringen av allmänna handlingar i det aktuella bygglovsärendet. Bedömningen görs att det har förekommit brister i hanteringen.



Ekonomiska konsekvenser

Ärendet medför inte några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Ärendet medför inte några konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

Bilaga 1 Förslag till yttrande

Bilaga 2 Remiss från JO

Bilaga 3 Anmälan till JO

Bilaga 4 bilaga till anmälan

Andreas Totschnig
Miljö- och bygglovsdirektör
Stadsledningskontoret

Sylvia Ryel
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten