

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Plats och tid Nacka stadshus kl. 15.00-17.10

BESLUTANDE

Cathrin Bergensträhle (M) ordf.
Johan Krogh (C) 1:e vice ordf. jäv §§
172, 175
Johan Hiller (M)
Magnus Sjöqvist (M)
Tim Sundberg (M)
Martin Sääf (L) §§ 165-182
Anders Tiger (KD)
Helena Westerling (S)
Christina Ståldal (NL)
Stephan Andersson (SD)
Rolf Wasteson (V)
Thomas Josefsson (S)
Desha Svenneborg (MP)
Annika Haglund (C) §§ 172, 175
Birgitta Berggren Hedin (L) §§ 183-
187

ERSÄTTARE

Frank Svensson (M)
Lotta Riedel (M)
Annika Haglund (C) ej §§ 172, 175
Caroline Westerståhl (C) jäv § 175
Birgitta Berggren Hedin (L) §§ 165-
182
Peter Hamilton (KD)
Alva Dahn (S)
Håkan Athari Håkansson (S)
Lina Olsson (NL)
Åsa Nyberg (SD)

Övriga deltagare Andreas Totschnig, Katarina Wåhlin Alm, Susanne Werlinder, Angela Jonasson, Tore Liljeqvist, Elise Ljung, Sylvia Ryel, Christopher Arontaus, Nina Åman, Charlotte Persson, Therése Olofsson, Fredrik Knutzén, Karolina Stenström, Charlotte Persson, Maria Carlsson, Rebecca Kolmodin, Sofia Bergström, Maria Nuder, Carina Andréson, Helena Jepsson

Utses att justera Helena Westerling
Justeringsdatum 27 september 2021

Paragraf 165-187

Underskrifter Sekreterare

.....
Therése Olofsson

Ordförande

.....
Cathrin Bergensträhle

Justerande

.....
Helena Westerling

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens protokoll §§ 171, 181 är justerat
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum	22 september 2021
Anslaget sätts upp	23 september 2021
Anslaget tas ned	15 oktober 2021
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

Nämndsekreterare

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens protokoll är justerat
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum	22 september 2021
Anslaget sätts upp	28 september 2021
Anslaget tas ned	20 oktober 2021
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

Nämndsekreterare

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Innehållsförteckning

§ 165 MSN 2020/118	7
Miljö- och stadsbyggnadsnämndens tertialbokslut 2 2021	7
§ 166 MSN 2021/101	9
Yttrande mål och budget 2022–2024 för Miljö- och stadsbyggnadsnämnden.....	9
§ 167 MSN 2021/101	11
Justering av taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster.....	11
§ 168 MSN 2021/109	12
Förslag till ändrad taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens och strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning	12
§ 169 MSN 2021/110	13
Förslag till ändrad taxa för prövning och kontroll inom livsmedels- och foderområdena.....	13
§ 170 MSN 2021/97	14
Remiss – Naturvårdsverkets skrivelse Avfallskoder för litium-jonbatterier samt klassning av alkaliska batterier som farligt avfall Miljödepartementets ärende M2021/01082.....	14
§ 171 MSN 2021/99	15
Yttrande över Naturvårdsverkets förslag till ny föreskrift om träskyddsbehandling med kemikalier Naturvårdsverkets d.nr. NV-05460-21	15
§ 172 MSN 2021/95	16
Yttrande till JO angående bygglovsärende, Sicklaön 285:13, Fågelboparken 6	16
§ 173 MSN 2021/112	18
Sammanträdestider för miljö- och stadsbyggnads-nämnden 2022.....	18
§ 174 MSN 2021/82	19
Ändring av detaljplan för del av Velamsund, Sångfågelvägen m.fl. vägar inom Riset (område B) i Boo, (DP536)	19

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 175 MSN 2021/83	21
Ändring av detaljplan för sydöstra Kummelnäs (område G) i Boo (DP560).....	21
§ 176	23
Pågående planarbeten	23
§ 177	24
Pågående planbesked.....	24
§ 178 M-2019-2398	25
Krav på åtgärd av förskoleverksamhet förenat med vite Kummelnäs 13:1, Kummelnäs Förskola, Kummelnäsvägen 81	25
§ 179 M-2019-2604	30
Krav på åtgärd av förskoleverksamhet förenat med vite Björknäs 1:34, Eklunda Förskola, Eklundavägen 9	30
§ 180 M 2020-2140	36
Föreläggande om utredning av buller från Värmdöleden till närliggande bostäder Värmdöleden samt Kil 1:45, Kil 1:66-1:84. Kil 1:91-1:95, Kils Gårdsväg.....	36
§ 181 M2020-1495	39
Yttrande till mark- och miljödomstolen angående rivningsföreläggande av brygga utan strandskyddsdispens Tattby 21:14, Lillskogsvägen 15A.....	39
§ 182	41
Pågående miljöärenden.....	41
§ 183	42
Pågående bygglovsärenden	42
§ 184 MSN 2021/98	43
Behov av skyndsamt naturvärdesinventering av Henrikdalsbacken/Trolldalen Politikerinitiativ den 30 juni 2021 av Christina Ståldal och Lina Olsson för Nackalistan	43
§ 185	46
Pågående politikerinitiativ	46

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 186	47
Kurser, konferenser och möten	47
§ 187	48
Anmälningssärenden	48

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 165

MSN 2020/118

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens tertialbokslut 2 2021

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden fastställer tertialbokslut 2 år 2021.

Ärendet

Nämndens resultat för tertial 2 2021 visar på ett överskott på 2,3 miljoner kronor jämfört med budget. För helåret 2020 uppvisade nämnden ett överskott på 1,1 miljoner kronor. Den främsta orsaken är att flera av nämndens verksamheter för perioden redovisar ett bättre resultat än budgeterat. I nämndens projektverksamhet är kostnaderna lägre än budgeterat på grund av förskjutning i tid, men förväntas öka under hösten. Prognosen är ett resultat i linje med budget.

Det är ett varierat ärendeflöde i verksamheterna med en hög ärendemängd in för bygglov och förrättningsärenden, men en låg ärendemängd in för mät- och kartärenden, nybyggnadskartor undantagna. Verksamheten för miljö- och hälsoskydd har haft en lägre ärendemängd händelsestyrda tillsynsärenden. Antalet ej debiterbara klagomålsärenden är fortsatt på en hög nivå.

Under årets första månader kunde de sista återstående förnyelseplanerna i Boo antas av kommunfullmäktige (KF) och därmed är samtliga förnyelseplaner antagna enligt arbetsmodell 2008 i områden som saknar kommunalt VA. Vissa planer är överklagade och alla planer har inte vunnit laga kraft. Flera planprojekt är antagna. Fler planprojekt än brukligt startades under år 2020 och av dessa har en tredjedel av beslutats om antagande under tertial 2.

Pandemin har fortsatt påverka framför allt livsmedelstillsynen påtagligt. Livsmedelsinspektörer har utöver sitt ordinarie tillsynsuppdrag fortsatt genomföra träningskontroller och följt de veckovisa informationstillfällen och eventuella nya rekommendationer som lämnats av länsstyrelsen. Verksamheter som innefattar rådgivning och service har märkt av en ökad belastning.

Handläggningstiderna har generellt sett minskat sedan tertialbokslut 1, men ligger fortfarande över målvärdena.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 14 september 2021

Bilaga 1. MSN tertialbokslut 1 2021

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistan:

”Bygglovsmängden fortsätter att öka även detta år med större och mindre projekt. Det möter verksamheten genom digitala effektiviseringar och genom att öka bemanningen inom bygglov. Det verkar vara nödvändigt eftersom detta är en myndighetsutövning som måste leverera korrekta myndighetsunderlag av stor betydelse för den enskilda Nackainvånaren, dels måste ha koll på att ärendet är helt i enlighet med vad lagen säger. Trots digitaliseringen har bygglovsenheten haft svårigheter med att hinna med alla ärenden och vara nåbara för allmänheten. Kart- och mätupdrag är också hårt belastade och hinner inte med arbetet i den takt som vore önskvärd. Nackas förslag till budget för år 2021 innebar ett tillskott till verksamheten som hade inneburit en förstärkning och förbättring av verksamheten.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 166

MSN 2021/101

Yttrande mål och budget 2022–2024 för Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Beslut

1. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) föreslår att kommunfullmäktige fastställer den av miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslagna budgetramen.
2. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) fastställer samtliga föreslagna mål och indikatorer för nämnden i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.
3. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) föreslår att kommunfullmäktige fastställer mål och indikatorer i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Ärendet

Nämndens förslag till budgetram för miljö- och stadsbyggnadsnämnden år 2022 är 38,7 miljoner kronor, vilket är en minskning med 0,3 miljoner kronor jämfört med ramärendet. 0,4 miljoner av projektbudgeten överförs till natur- och trafikinämnden för arbete med vattendirektivet. Utöver stadsbyggnadsutmärkelsen ansvarar nämnden för utmärkelsen för hållbar stadsutveckling. Nämnden anser att med relativt små medel kan fokus och uppmärksamhet kring detta viktiga område ytterligare stärkas. Nämnden föreslår ett tillskott på 0,1 miljoner kronor för att göra detta.

Därutöver innehåller ärendet förslag på fokusområden och resultatindikatorer för miljö- och stadsbyggnadsnämnden 2022–2024. Nacka kommun tog beslut i kommunfullmäktige den 15 juni 2020 (KFKS 2020/53) att hållbarhet ska ses som en helhet och inte utgöra något nytt vilket innebär att varje nämnd och verksamhet i kommunen själva identifierar vilka prioriterade mål och områden som just de kan bidra till och påverka mest. Nämnden har med hjälp av kommunens miljöstrateg gjort en kartläggning över vilka indikatorer som kan appliceras på Agenda 2030. Ärendet innehåller också jämförelser med andra kommuner för bland annat NKI och taxor.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 8 september 2021

Bilaga 1. Mål och budget 2022–2024 miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Yrkanden

Johan Krogh (C) yrkade, med instämmande av Magnus Sjöqvist (M), Anders Tiger (KD) och Martin Sääf, bifall till enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med Johan Kroghs yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut.

Helena Westerling (S), Thomas Josefsson (S), Desha Svenneborg (MP), Rolf Wasteson (V) och Christina Ståldal (NL) meddelade att de inte deltog i beslutet med hänvisning till kommande budgetförslag från respektive parti till budgetfullmäktige.

Protokollsanteckningar

Magnus Sjöqvist för Moderaterna, Johan Krogh för Centerpartiet, Anders Tiger för Kristdemokraterna och Martin Sääf för Liberalerna, lät anteckna följande:

”Tillsammans med tertialbokslutet får nämnden en god uppfattning om situationen för de ansvarsområden som nämnden ansvarar för. Det är mycket information som dessutom numera har en koppling till Agenda 2030 vilket är mycket positivt.

Själva analysdelen skulle kunna utvecklas och även segmenteras på ett sådant sätt att en större tydlighet erhålls kring vad som kan uppnås på kort respektive lite längre sikt. Nu finns ambitionerna väl beskrivna, tex vad avser fortsatt digitalisering, men det är svårt att få en uppfattning om vad som faktiskt kommer att ske inom olika tidshorisonter och huruvida tex en större initial investering skulle kunna leda till en större effekt på ’slutraden’. Exemplet från bygglovsenheten visar möjligen att det finns en större potential även för andra ansvarsområden vad gäller just digitaliseringen än vad vi antagit tidigare.

Vidare konstateras i likhet med tidigare år att mängden klagomål inom miljöenheten fortsätter att stiga och att många av dessa klagomål inte leder någonstans utan istället tar resurser från synnerligen angeläget förebyggande miljöarbete. Precis som enheten själv konstaterar behöver informationen till våra invånare förbättras så att obefogade klagomål inte behöver hanteras i den utsträckning som verkar vara fallet.

En del målvärden inom lantmäteriverksamheten förefaller ligga mycket långt från utfall och detta har varit fallet en längre tid. I något fall uppnås inte ens det lagstadgade kravet. Här behöver uppenbarligen mer göras alternativt att målvärdena justeras.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande för Miljöpartiet:

”Det är med sorg och bestörtning vi konstaterar att nämnden inte lyckats hitta relevanta indikatorer för de viktiga Agenda 2030-målen om energi och klimatpåverkan. Det är två hållbarhetsmål som har stor betydelse och där vi lokalt inte bara kan utan måste göra skillnad.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 167

MSN 2021/101

Justering av taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster

Beslut

1. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fastställer den justerade taxan för planering, byggande, kartor och mättjänster i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

2. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår att kommunstyrelsen beslutar att grundbeloppet (G) i Taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster höjs från 63 till 64.

Ärendet

En översyn av den gällande taxan för planering, byggande, kartor och mättjänster har genomförts. Indexuppräknings av grundbeloppet med 2,2 %, avrundat ner till närmsta heltal, sker i linje med tidigare beslut om att taxor ska indexregleras vid behov. I första hand ska effektiviseringar göras för att möta ökade kostnader, först när effektiviseringar inte räcker hela vägen ska en indexreglering föreslås. Inom området byggande föreslås justering av taxan. Justeringarna syftar till säkra kostnadstäckning för tjänsterna som omfattas av taxan.

Utöver indexjustering föreslår nämnden en övergång från timtaxa till fast taxa för mättjänster från och med den 1 januari 2022. Våra kunder är medborgare som beställer tjänster som nybyggnadskarta, gränsutvisning med mera. Uppdragen är av engångskaraktär och består av fältarbete som också resulterar i en kartprodukt eller intyg av olika slag. I nuläget har Nacka kommun en taxa för kart- och mättjänster som baserar sig på timdebitering. En fast taxa lämpar sig bättre ur ett kundperspektiv med hänsyn tagen bland annat till förutsägbarhet, för hela kundresan från start till mål, kostnadsdrivande administration och att vissa kostnader inte kan debiteras specifika uppdrag.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 3 september 2021

Bilaga 1. Förslag till justerad taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster grund 2022

Bilaga 2. Förslag till justerad taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster kund 2022

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 168

MSN 2021/109

Förslag till ändrad taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens och strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning

Beslut

Miljö och stadsbyggnadsnämnden (MSN) föreslår kommunfullmäktige att anta ny taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens samt strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning så att timtaxan justeras upp i enlighet med Prisindex kommunal verksamhet (PKV) till 1 326 kronor per timme. Taxan gäller från och med den 1 januari 2022.

Ärendet

Den aktuella taxan är Nacka kommuns sätt att ta betalt för den tillsyn och handläggning, som behövs för att arbeta för en hållbart säker och hälsosam miljö i kommunen. Indexuppräknning med 2,2 % sker i linje med tidigare beslut, om att taxor ska indexregleras vid behov. Ökade kostnader ska i första hand åtgärdas med effektiviseringar, och indexreglering tas till först när effektiviseringarna inte räcker till. Inom området miljö- och hälsoskyddstillsyn föreslås indexreglering av taxan för att få normal kostnadstäckning på 50% och för att kommunen ska kunna leverera både service och den kontroll som behövs. Regleringen behövs även för att fortsätta effektivisera verksamheten samt för att upprätthålla och förbättra NKI. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår därför en höjning av timtaxan från nuvarande 1 297 kronor till 1 326 kronor från och med den 1 januari 2022.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 26 augusti 2021

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 169

MSN 2021/110

Förslag till ändrad taxa för prövning och kontroll inom livsmedels- och foderområdena

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta ny taxa för prövning och kontroll inom livsmedels- och foderområdena enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad 13 september 2021. Det innebär att timtaxan höjs till 1 388 kronor per timme. Taxan gäller från och med 1 januari 2022.

Ärendet

Den aktuella taxan är Nacka kommuns sätt att ta betalt för den kontroll och handläggning som behövs för att säkra att kommunens invånare får säkra livsmedel. Indexuppräknings med 2,2 % sker i linje med tidigare beslut, om att taxor ska indexregleras vid behov. Ökade kostnader ska i första hand åtgärdas med effektiviseringar, och indexreglering tas till först när effektiviseringarna inte räcker till. Inom livsmedelsområdet föreslås indexreglering av taxan för att bibehålla kostnadstäckning av livsmedelstillsynen och för att kommunen ska kunna leverera den kontroll som behövs. Regleringen behövs även för att verksamheten ska kunna gå över till mer effektiva och kundvänliga system, som bland annat möjliggör äkta digitala e-tjänster. Justeringen innebär en höjning av timtaxan från nuvarande 1 358 kronor till 1 388 kronor från och med den 1 januari 2022.

Den offentliga livsmedelskontrollen ska vara avgiftsfinansierad och huvudprincipen är att den ska uppnå full kostnadstäckning. Varje livsmedelsverksamhet betalar en årlig avgift som motsvarar ett visst antal timmar av kontroll baserat på risken för verksamheten. Taxan för livsmedelskontroll behöver motsvara kostnaden för kontroll. Om taxan är för låg riskerar livsmedelsanläggningarna att inte få den kontroll de har rätt till, eftersom resurserna inte täcker de antal inspektörstimmar som krävs. Det medför en risk att de livsmedel som produceras och hanteras inte är säkra vilket i sin tur kan riskera människors hälsa. För exempelvis en restaurang som tilldelats 7 timmar i årlig kontrolltid, skulle en höjd timavgift innebära en höjning av den årliga kontrollavgiften från 9 506 kronor till 9 716 kronor.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 13 september 2021

Bilaga 1. Taxa för prövning och kontroll inom livsmedels- och foderområdena

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 170

MSN 2021/97

Remiss – Naturvårdsverkets skrivelse Avfallskoder för litium-jonbatterier samt klassning av alkaliska batterier som farligt avfall

Miljödepartementets ärende M2021/01082

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att lämna synpunkter över remissen till kommunstyrelsen enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 15 september 2021.

Ärendet

Naturvårdsverket har tagit fram ett förslag om hur batterier ska klassas när de blir avfall. Syftet är att avgöra hantering och om hanteringen ska omfattas av tillståndsprövning eller anmälningsförfarande. Enligt förslaget ska tillägg i avfallsförordningen visa vilka fraktioner som har farliga egenskaper även om de inte anses vara farligt avfall. Förslaget innebär även nya avfallskoder för litiumbaserade och litiuminnehållande batterier, samt nya koder för andra batterier. Vidare redogör förslaget för hantering av batteriavfall, både inom ramen av kommunalt avfall och som verksamhetsavfall. Förslag till synpunkter över remissen har tagits fram som föreslås lämnas till kommunstyrelsen inför yttrande.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 15 september 2021

Bilaga 1. Förslag till synpunkter

Bilaga 2. Remiss – missiv

Bilaga 3. Remiss – redovisning av regeringsuppdrag

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 171

MSN 2021/99

Yttrande över Naturvårdsverkets förslag till ny föreskrift om träskyddsbehandling med kemikalier

Naturvårdsverkets d.nr. NV-05460-21

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen antar yttrande enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 14 september 2021.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ärendet

Naturvårdsverket planerar att ersätta föreskrift (NFS 2001:6) om träskyddsbehandling genom tryck- eller vakuuminpregnering samt föreskrifter (NFS 2001:7) om träskyddsbehandling genom doppning mot mögel- och blånadsangrepp, med en ny föreskrift. Den nya föreskriften föreslås omfatta både anmälningspliktiga verksamheter som utför träskyddsbehandling genom tryck- eller vakuuminpregnering eller genom doppning mot mögel- och blånadsangrepp.

Orsaken till att vägledningarna ska ersättas är att de inaktuella och inte längre hänvisar till bästa tillgängliga teknik.

Förslaget till ny föreskrift har remitterats till samtliga kommuner och länsstyrelser.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelsen den 14 september 2021

Bilaga 1. Förslag till yttrande

Bilaga 2. Remiss – missiv

Bilaga 3. Remiss - föreskrift

Bilaga 4. Remiss – sammanfattning konsekvensanalys

Bilaga 5. Remiss - konsekvensutredning

Bilaga 6. Remiss – bilaga konsekvensutredning

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 172

MSN 2021/95

Yttrande till JO angående bygglovsärende, Sicklaön 285:13, Fågelboparken 6

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden lämnar yttrande till JO, angående bygglovsärende för fastigheten Sicklaön 285:13, i enlighet med förslag i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 14 september 2021.

Ärendet

JO, Justitieombudsmannen, har begärt att nämnden ska lämna yttrande över en anmälan från Nysätra villaägareförening, nedan föreningen. I anmälan anges att föreningen inte har fått svar på frågor ställda om bygglovsärende för fastigheten Sicklaön 285:13, Fågelboparken 6 i Nysätra. Frågorna har ställts till stadsdirektören i en skrivelse daterad den 20 november 2019.

Bygglovsärendena för fastigheten har rört nybyggnad av tvåbostadshus, tillbyggnad och komplementbyggnad. Det har varit en del kommunikation i ärendet mellan föreningen och tjänstemän och förtroendevalda. Beslut i ärendet har överklagats.

I den utredning som har gjorts med anledning av anmälan har det framkommit att tjänstemän och förtroendevalda har försökt besvara föreningens frågor vid flera tillfällen, via e-post och vid möten. Flera av de frågor som har ställts har i egentlig mening utgjort synpunkter och starka åsikter på hanteringen av ärendena för fastigheten. Synpunkterna har beaktats, men det har varit nödvändigt att göra bedömningarna och fatta besluten självständigt, eftersom det är nämndens ansvar som myndighet. Vad gäller den aktuella skrivelsen till stadsdirektören har den tyvärr inte blivit besvarad. Kort efter att den lämnades in, hölls emellertid ett möte med ordförande i nämnden, en annan ledamot i nämnden, bygglovhandläggare och dåvarande ordförande i föreningen.

Bedömningen är att det inte har förekommit några brister i hanteringen av ärendet.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 14 september 2021

Bilaga 1. Förslag yttrande

Bilaga 2. Remiss från JO

Bilaga 3. Anmälan till JO

Bilaga 4. Bilaga till anmälan

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade på ändringen att stycke 3, 4 och 5 under rubriken Nämndens bedömning i förslag till yttrande tas bort och byts ut till:

”Nämnden anser inte att föreningen inom rimlig tid har fått tillräckligt tydliga svar på sina frågor skriftligen. Nämnden anser därför att det har förekommit brister i hanteringen vilket vi beklagar.”

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställde sitt eget yrkande mot Christina Ståldals yrkande och fann att nämnden beslutat i enlighet sitt eget yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut.

Johan Krogh (C) anmälde jäv och deltog inte i behandlingen av ärendet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 173

MSN 2021/112

Sammanträdestider för miljö- och stadsbyggnadsnämnden 2022

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden fastställer följande sammanträdesdagar för år 2022:

26 januari	
16 februari	Årsbokslut
16 mars	
20 april	
18 maj	Tertialbokslut 1
8 juni	
29 juni	
31 augusti	
21 september	Tertialbokslut 2, Mål och budget, Taxor
19 oktober	
16 november	
7 december	Internbudget

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden fastställer att sammanträdena vanligtvis börjar klockan 15.00.

Ärendet

Av § 2 i ”Reglemente med gemensamma bestämmelser för politiska organisationen i Nacka kommun” följer att varje nämnd, inför varje kalenderår, ska besluta om en sammanträdesplan senast under september året innan. Förslaget är anpassat utifrån kommunens övergripande ekonomiprocesser och hänsyn har även tagits till lov- och helgdagar.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 14 september 2021
Bilaga 1. Tidschema 2022

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 174

MSN 2021/82

Ändring av detaljplan för del av Velamsund, Sångfågelvägen m.fl. vägar inom Riset (område B) i Boo, (DP536)

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden uppdrar åt planenheten att upprätta förslag till ändring av detaljplan.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden delegerar beslut om granskning till planchef.

Ärendet

Syftet med planändringen är att införa bestämmelse för hur många bostadslägenheter som får inredas per fastighet.

För planområdet gäller detaljplan för del av Velamsund, Sångfågelvägen m.fl. vägar inom Riset (område B) i Boo, DP536. Planområdet innehåller cirka 115 fastigheter som i huvudsak är bebyggda med villor. Detaljplanen vann laga kraft den 9 april 2013. Genomförandetiden gick ut i april 2020.

Idag saknas begränsningar för hur många bostäder som får inredas per fastighet inom planområdet. Erfarenheter från bygglovhandläggning visar att utan någon begränsning av antalet lägenheter har i vissa fall negativ omgivningspåverkan uppstått då en fastighet uppförts med ett flerbostadshus med många lägenheter.

Moderatgruppen i miljö- och stadsbyggnadsnämnden har i ett politikerinitiativ från 2017 föreslagit planändringar i ett flertal områden i kommunen för att begränsa möjligheten att uppföra flerbostadshus i området.

I december 2017 inleddes planarbete för aktuellt område, men arbetet avbröts den 15 maj 2019 då en fastighetsägare motsatte sig en ändring under pågående genomförandetid. Detaljplanens genomförandetid har nu gått ut och en planprocess för att göra en ändring av detaljplan avses därför startas på nytt.

Planarbetet bekostas genom kommunens beviljade medel för att åtgärda omoderna detaljplaner.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 3 september 2021

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Bilaga 1. Miljö- och stadsbyggnadsnämndens protokollsutdrag den 15 maj 2019 § 107 -
Beslut om avbrytande av planarbete

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 175

MSN 2021/83

Ändring av detaljplan för sydöstra Kummelnäs (område G) i Boo (DP560)

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden uppdrar åt planenheten att upprätta förslag till ändring av detaljplan.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden delegerar beslut om granskning till planchef.

Ärendet

Syftet med planändringen är att införa bestämmelse för hur många bostadslägenheter som får inredas per fastighet.

För planområdet gäller detaljplan för sydöstra Kummelnäs (område G) i Boo, DP560. Planområdet innehåller cirka 125 fastigheter som i huvudsak är bebyggda med villor. Detaljplanen vann laga kraft den 22 juni 2014. Genomförandetiden gick ut i juni 2021.

Idag saknas begränsningar för hur många bostäder som får inredas per fastighet inom planområdet. Erfarenheter från bygglovhandläggning visar att utan någon begränsning av antalet lägenheter har i vissa fall negativ omgivningspåverkan uppstått då en fastighet uppförts med ett flerbostadshus med många lägenheter.

Moderatgruppen i miljö- och stadsbyggnadsnämnden har i ett politikerinitiativ från 2017 föreslagit planändringar i ett flertal områden i kommunen för att begränsa möjligheten att uppföra flerbostadshus i området.

I december 2017 inleddes planarbete för aktuellt område, men arbetet avbröts den 15 maj 2019 då tre fastighetsägare motsatte sig en ändring under pågående genomförandetid. Detaljplanens genomförandetid har nu gått ut och en planprocess för att göra en ändring av detaljplan avses därför startas på nytt.

Planarbetet bekostas genom kommunens beviljade medel för att åtgärda omoderna detaljplaner.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 3 september 2021

Bilaga 1. Miljö- och stadsbyggnadsnämndens protokollutdrag den 15 maj 2019 § 106 -

Beslut om avbrytande av planarbete

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Johan Krogh (C) och Caroline Westerståhl (C) anmälde jäv och deltog inte i behandlingen av ärendet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 176

Pågående planarbeten

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Angela Jonasson, biträdande enhetschef på planenheten, och Susanne Werlinder, enhetschef på planenheten, informerade om pågående planarbeten.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 177

Pågående planbesked

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Planenheten hade ingen information om pågående planbesked.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 178

M-2019-2398

Krav på åtgärd av förskoleverksamhet förenat med vite Kummelnäs 13:1, Kummelnäs Förskola, Kummelnäsvägen 81

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) beslutar följande villkor för kommunstyrelsen i Nacka kommun, organisationsnummer 212000-0167, angående verksamheten Kummelnäs förskola på fastigheten Kummelnäs 13:1:

1. Verksamheten förbjuds att ha aktiviteter för barn i rum, där förskolan inte kan visa att tillräcklig mängd uteluft tillförs direkt till varje av dessa rum eller på annat sätt kan visa att uteluft tillförs varje av dessa rum på ett likvärdigt sätt.

Med ”tillräcklig mängd uteluft” menas att det ska tillföras minst 7 liter uteluft per person som normalt sett vistas i rummet samtidigt, samt ett tillägg på 0,35 liter per sekund och kvadratmeter golvarea. Detta gäller som minimum vid stillasittande sysselsättning.

2. För att det ska framgå att punkt 1 uppfylls ska följande redovisas: Luftflödena (till- och frånluft) ska för varje rum där barn normalt vistas redovisas i ett luftflödesprotokoll. Ventilationens dimensionering och rummets användning ska redovisas på en ritning med nedanstående uppgifter:

- Hur många personer som uteluften är dimensionerad för i varje rum, där barn normalt vistas varaktigt i.
- Hur många personer som normalt använder varje rum samtidigt.
- Varje rums golvarea (kvadratmeter).
- Rummets benämning, enligt luftflödesprotokollet som ligger till grund för siffrorna.

Redovisningen ska vara miljöenheten tillhanda senast 24 månader från det att beslutet vunnit laga kraft.

Förbudet gäller **från och med 24 månader från det att beslutet har vunnit laga kraft.**

Förbudet är förenat med ett löpande vite om 500 000 kronor per halvår så länge punkterna 1 och 2 ovan inte är uppfyllda. Vitet är 450 000 kronor för punkten 1 och 50 000 kronor för punkten 2.

Beslutet gäller omedelbart även om det skulle överklagas.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Information/definitioner

* Om ventilationen i ett rum är för lågt dimensionerad så är det inte tillåtet att planera att de används så att barn vistas där. Däremot är det inget förbud mot att rummet används för andra ändamål, till exempel som förråd eller liknande.

* Med stillasittande sysselsättning avses sådan verksamhet där barnen inte ”springer” utan står, går, kryper eller sitter. Vid ”spring” krävs mer uteluft än vid stillasittande sysselsättning.

* Det antal personer som uteluften beräknas räckta till ska avrundas nedåt till närmaste heltal.

Exempelvis: I ett rum där uppmätt uteluft beräknas räckta till 6,8 personer får högst 6 personer (barn som pedagoger) normalt vistas vid stillasittande sysselsättning.

Formeln som ska användas är mängden uppmätt uteluft i liter per sekund minus (0,35 multiplicerat med rummets golvarea i kvadratmeter) dividerat med 7 (Källa: Folkhälsomyndighetens föreskrift FoHMFS 2014:18).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap. 9, 14, 21 och 26 §, 9 kap. 3 § samt 1 kap. 1 §, 1 p, 2 kap. 1-3 och 6-7 § miljöbalken och 2-4 § viteslagen.

Ärendet

Kummelnäs förskola förelades den 19 december 2018 att utreda vilka åtgärder som behövs för att verksamheten ska ha rätt ventilation i förhållande till antalet barn som vistas i varje rum. En tids- och åtgärdsplan skulle redovisas senast den 19 februari 2019. Förskolan har inte redovisat några åtgärder för att kompensera bristerna på tillförd uteluft.

Förskolan har dessutom inte visat att de har kontroll på att den tillförda uteluften som ändå finns fördelar sig mellan de olika rummen på ett tillfredsställande sätt.

Miljöenheten har den 5 mars 2019 skrivit till förskolan och enheten för fastighetsförvaltning om den otillräckliga ventilationen. Den 3 februari 2020 fick miljöenheten en redovisning av en ventilationsgenomgång, som förvaltaren genomfört under november/december 2019. I rapporten beskriver förvaltaren att ventilationen är dimensionerad för rätt antal personer på byggnadsnivå, men på rumsnivå förekommer att ventilationen enbart klarar cirka 50% av behovet. Förvaltaren beskriver att ventilationsaggregaten har kapacitet för att tillföra rätt mängd luft, men under förutsättning att de installerar ett kanalsystem som klarar verksamhetens behov.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Skäl till beslut

Tillsynsbesöket visar att det finns brister som innebär att det är för många personer i två av tre avdelningar och att uteluft inte tillförs på ett tillfredsställande sätt vilket innebär en risk för olägenhet för människors hälsa.

Ventilationen är den begränsande faktorn i ett rum. Enligt Folkhälsomyndigheten behövs strax över 7 liter per person för att undvika olägenhet för människors hälsa. Dessa riktvärden bygger på vetenskaplig forskning som visar att de flesta mår bra och kan prestera vid dessa flöden. Ibland behövs högre flöden än så för att luften ska vara bra. Vid sysselsättning som inte är stillasittande, det vill säga ”spring” krävs mer än 7 liter uteluft per person. Till exempel andas en människa ut runt 15 liter koldioxid per timme vid sängläge, 20 liter vid stillasittande och vid motion runt 120 liter per timme. Det är viktigt att ventilationen sätts på minst en timme innan verksamhetsdagen börjar för att föroreningar ska hinna vädras ut och luftkvaliteten vara godtagbar. Detta kan variera då effektiviteten på luftutbytet skiljer sig åt beroende på typ av ventilation och hur den är installerad. Tillfälligt kan detta lösas med regelbundna vädringsrutiner. Vintertid kan det dock vara svårt att vädra regelbundet då man kyler ut lokalerna. Denna lösning är också sårbar, då det ofta blir personbundet samt att personer byts ut.

Barn och ungdomar vistas en stor del av dygnet inomhus och inomhusmiljön har stor betydelse hur de exponeras för olika hälsoskadliga ämnen. Därmed har den även stor betydelse för barns och ungdomars hälsa. Ventilationsanläggningen i en byggnad ska transportera bort partiklar som allergener, kemikalier och andra föroreningar i inomhusluften, samtidigt som den ska tillföra frisk luft. Ventilationsanläggningens funktion och dimensionering har stor betydelse för inomhusmiljön. Låga flöden leder till större smittrisk, mer inandningsbara partiklar och allergen med ökad risk för astma och allergi. Hormonstörande mjukgörare från plaster i mattor och flamskyddsmedel fastnar också på partiklar som andas in och som barnen får i sig när de slickar sig på fingrarna. Städning i kombination med ventilation är därför speciellt viktig i förskolan av den anledningen. Dålig luftkvalitet även leda till trötthet och koncentrationssvårigheter.

Trots föreläggande från december 2018, har förskolan inte gjort något för att säkra att barnens inomhusmiljö ska anses vara tillfredsställande enligt miljöbalken. Det är verksamheten som har bevisbördan och ska kunna visa att luftflödena är tillräckliga samt att luftkvaliteten inte innebär risk för olägenhet för människors hälsa. Verksamheten har inte visat detta.

Verksamheten är även ansvarig för att verksamhetslokalerna uppfyller miljöbalkens krav. Om en förskola inte kan anpassa verksamheten eller förmå fastighetsägaren att anpassa lokalerna eller vara beredd att betala för åtgärderna, behöver verksamheten upphöra eller hitta en ny lokal.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att ett vitesföreläggande är motiverat för att förmå förskolan och huvudmannen för verksamheten att efterleva gällande krav enligt miljöbalken avseende inomhusluften i rummen på förskolan där barnen normalt vistas. Vitesbeloppets storlek är satt utifrån vad liknande ventilationsåtgärder kostar.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 3 september 2021

Bilaga 1. Delegationsbeslut om föreläggande om utredning av åtgärder om luftflöden, § 891 den 19 december 2018

Yrkanden

Helena Westerling (S) yrkade att tiden när redovisningen senast ska vara miljöenheten till handa ändras till 12 månader samt att förbudet ska gälla från och med 12 månader.

I Helena Westerlings yrkande instämde Thomas Josefsson (S), Christina Ståldal (NL), Rolf Wasteson (V), Desha Svenneborg (MP) och Stephan Andersson (SD).

Cathrin Bergensträhle (M) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställde sitt eget yrkande mot Helena Westerlings yrkande och fann att nämnden beslutat i enlighet med sitt eget yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut.

Votering begärdes och verkställdes.

För bifall till enhetens förslag till beslut röstade Johan Krogh (C), Johan Hiller (M), Magnus Sjöqvist (M), Tim Sundberg (M), Martin Sääf (L), Anders Tiger (KD) och Cathrin Bergensträhle (M).

För bifall till Helena Westerlings yrkande röstade Thomas Josefsson (S), Helena Westerling (S), Christina Ståldal (NL), Stephan Andersson (SD), Desha Svenneborg (MP) och Rolf Wasteson (V).

Med 7 röster mot 6 beslutade miljö- och stadsbyggnadsnämnden att bifalla enhetens förslag till beslut.

Reservationer

Thomas Josefsson (S) och Helena Westerling (S) reserverade sig mot beslutet.

Rolf Wasteson (V) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

”Det har vid ett flertal tillfällen uppmärksammats att förskolan har bristande ventilation i utrymmen där barngrupper vistas. Trots det har inga åtgärder vidtagits. När nu MSN ställer krav att ventilationen ska åtgärdas är det orimligt att ge en frist på två år. Mot bakgrund av

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

barnens hälsa och välbefinnande måste åtgärden vidtas snarast. Därför ställde vi kravet på en frist om ett år.”

Desha Svenneborg (MP) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

”Det här rör sig om barns dagliga vistelsemiljö som vi vuxna har ansvar för. Det är vårt ansvar att lösa det och i detta ärende föreslås en sådan lösning gå för sakta.”

Christina Ståldal (NL) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

”Den långa tid som verksamheten har fått på sig för att åtgärda ventilationsproblemen på plats är mer än tillräckligt. Nackalistan ansluter sig därför till oppositions gemensamma avslag av beslut och beklagar att inte också majoriteten denna gång sätter barnens och personalens bästa främst. Det är faktiskt obegripligt att denna åtgärd som borde vara på plats just nu och inte om två och ett halvt år inte förmår att prioritera barnens bästa i enlighet med gällande Barnkonvention. Nackalistan reserverade sig.”

Protokollsanteckning

Håkan Athari Håkansson lät anteckna följande för Socialdemokraterna:

”Socialdemokratiska gruppen anser med stort allvar att tidsfristen för förbud och för redovisning och åtgärder ska kortas till senast inom 12 månader, i stället för 24 månader, innan förbudet respektive vitet med 500.000 kr per halvår träder i kraft. Nacka kommun har under alldeles för många år tillåtit att nuvarande och kommande förskolebarn utsatts och kommer att utsättas för ohälsa!

Ärendet gäller ventilation med brist på inkommande uteluft. Beslutet blev nu enligt tjänsteskrivelsen så att verksamhetsförbudet och vitet träder ikraft först 24 månader efter att beslutet vunnit laga kraft. Vi anser att nämnden därmed har gett de ansvariga, förvaltaren (Nacka kommun) och nämnden Valfärd Skola, en alldeles för lång tid att åtgärda ventilationen. Detta är utomordentligt allvarligt, när det i skäl till beslut står ’risk för olägenhet för människors hälsa’.

Trots påpekande i november 2017 och föreläggandet från december 2018 ’har förskolan inte gjort något för att säkra att barnens inomhusmiljö ska anses tillfredsställande enligt miljöbalken’. Därigenom har Nacka kommun genom förvaltaren och nämnden Valfärd skola utsatt barnen för en uppenbar risk för ohälsa under lång tid, minst sedan miljöenheten i november 2017 utförde ventilationskontroll och anmodade ansvariga att vidta åtgärder. Bristerna i ventilationen har alltså funnits i minst 4 år. Då är det helt oacceptabelt att nämndbeslutet sedan adderar så lång tid som 24 månader, med följd att förskolebarnen kan komma att vistas i ohälsosamma lokaler i totalt minst 6 år.”

Detta beslut kan överklagas av den som berörs av beslutet om beslutet går denne emot. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden Nacka kommun 131 81 NACKA. Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då den som vill överklaga fick del av beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 179

M-2019-2604

Krav på åtgärd av förskoleverksamhet förenat med vite Björknäs 1:34, Eklunda Förskola, Eklundavägen 9

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) beslutar följande villkor för kommunstyrelsen i Nacka kommun, organisationsnummer 212000-0167, angående verksamheten Eklunda förskola på fastigheten Björknäs 1:34:

1. Verksamheten förbjuds att ha aktiviteter för barn i rum, där förskolan inte kan visa att tillräcklig mängd uteluft tillförs direkt till varje av dessa rum eller på annat sätt kan visa att uteluft tillförs varje av dessa rum på ett likvärdigt sätt.

Med ”tillräcklig mängd uteluft” menas att det ska tillföras minst 7 liter uteluft per person som normalt sett vistas i rummet samtidigt, samt ett tillägg på 0,35 liter per sekund och kvadratmeter golvarea. Detta gäller som minimum vid stillasittande sysselsättning.

För att det ska framgå att punkt 1 uppfylls så behöver punkt 2 nedan redovisas.

2. Luftflödena (till- och frånluft) ska för varje rum där barn normalt vistas redovisas i ett luftflödesprotokoll. Ventilationens dimensionering och rummets användning ska redovisas på en ritning med nedanstående uppgifter:
 - Hur många personer som uteluften är dimensionerad för i varje rum, där barn normalt vistas varaktigt i.
 - Hur många personer som normalt använder varje rum samtidigt.
 - Varje rums golvarea (kvadratmeter).
 - Rummets benämning, enligt luftflödesprotokollet som ligger till grund för siffrorna.

Redovisningen ska vara miljöenheten tillhanda senast 24 månader från det att beslutet vunnit laga kraft.

Förbudet gäller **från och med 24 månader från det att beslutet har vunnit laga kraft.**

Förbudet är förenat med ett löpande vite om 500 000 kronor per halvår så länge punkterna 1 och 2 ovan inte är uppfyllda. Vitet är 450 000 kronor för punkten 1 och 50 000 kronor för punkten 2.

Beslutet gäller omedelbart även om det skulle överklagas.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Information/definitioner

* Om ventilationen i ett rum är för lågt dimensionerad så är det inte tillåtet att planera att de används så att barn vistas där. Däremot är det inget förbud mot att rummet används för andra ändamål, till exempel som förråd eller liknande.

* Med stillasittande sysselsättning avses sådan verksamhet där barnen inte ”springer” utan står, går, kryper eller sitter. Vid ”spring” krävs mer uteluft än vid stillasittande sysselsättning.

* Det antal personer som uteluften beräknas räckta till ska avrundas nedåt till närmaste heltal.

Exempelvis: I ett rum där uppmätt uteluft beräknas räckta till 6,8 personer får högst 6 personer (barn som pedagoger) normalt vistas vid stillasittande sysselsättning.

Formeln som ska användas är mängden uppmätt uteluft i liter per sekund minus (0,35 multiplicerat med rummets golvarea i kvadratmeter) dividerat med 7 (Källa: Folkhälsomyndighetens föreskrift FoHMFS 2014:18).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap. 9, 14, 21 och 26 §, 9 kap. 3 § samt 1 kap. 1 §, 1 p, 2 kap. 1-3 och 6-7 § miljöbalken och 2-4 § viteslagen.

Ärendet

Miljöenheten har på delegation av miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 4 juni 2018 beslutat att förelägga kommunstyrelsen i Nacka kommun att utreda behovet av åtgärder för att verksamheten på Eklunda förskola ska vara anpassad till ventilationskapaciteten i varje rum. Senast den 24 augusti 2018 skulle en tids- och åtgärdsplan ha lämnats in.

Miljöenheten bedömer förskolans slutredovisning den 14 november 2019 som bristfällig samtidigt som förskolan inte vill att fastighetsägaren ska göra några tekniska åtgärder för att förbättra ventilationskapaciteten. Det skulle bli för dyrt för förskolan.

De omfördelningar av verksamheten förskolan istället valt, kan inte kompensera bristerna på tillförd uteluft i 14 av förskolans 20 rum. Förskolan har dessutom inte visat att de har kontroll på att den tillförda uteluften som ändå finns fördelar sig mellan de olika rummen på ett tillfredsställande sätt.

Miljöenheten har den 18 november 2019 skrivit till förskolan och enheterna för Välfärd skola och fastighetsförvaltning om den otillräckliga slutredovisningen. Trots löften om att inkomma med uppgifter och förtydliganden har dessa fortfarande uteblivit.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Skäl till beslut

Tillsynsbesöket visar att det finns brister som innebär att det är för många personer i för många rum och att uteluft inte tillförs 14 av förskolans 20 rum på ett tillfredsställande sätt vilket innebär en risk för olägenhet för människors hälsa.

På avdelningen Gläntan saknas helt tillförd uteluft i rum 56 och i rummen 57, 58 och 59 saknas direkttillförsel av uteluft (utan att denna har passerat ett annat rum).

På avdelningen Stacken saknas direkttillförsel av uteluft (utan att denna har passerat ett annat rum saknas) i rum 1, 2, 3 och 4.

På avdelningen Lyan saknas direkttillförsel av uteluft (utan att denna har passerat ett annat rum saknas) i rum 35. Hur förhållandena är i rum 33 är oklart.

På avdelningen Holken saknas helt tillförd uteluft i rum 40 och i rummen 41a, 41 och 47 saknas direkttillförsel av uteluft (utan att denna har passerat ett annat rum).

Att få in uteluft via en tilluftskanal i ett rum och sedan via ett överluftsdon få in denna luft i ett eller flera andra rum är inte tillräckligt såvida förskolan inte kan visa att tilluften ändå kommer in i varje rum utan att dessförinnan vara förorenad av annan inomhusluft.

Ventilationen är en begränsad faktor i ett rum. Enligt Folkhälsomyndigheten behövs strax över 7 liter per person för att undvika olägenhet för människors hälsa. Dessa riktvärden bygger på vetenskaplig forskning som visar att de flesta mår bra och kan prestera vid dessa flöden. Ibland behövs högre flöden än så för att luften ska vara bra. Vid sysselsättning som inte är stillasittande, det vill säga ”spring” krävs mer än 7 liter uteluft per person. Till exempel andas en människa ut runt 15 liter koldioxid per timme vid sängläge, 20 liter vid stillasittande och vid motion runt 120 liter per timme. Det är viktigt att ventilationen sätts på minst en timme innan verksamhetsdagen börjar för att föroreningar ska hinna vädras ut och luftkvaliteten vara godtagbar. Detta kan variera då effektiviteten på luftutbytet skiljer sig åt beroende på typ av ventilation och hur den är installerad. Tillfälligt kan detta lösas med regelbundna vädringsrutiner. Vintertid kan det dock vara svårt att vädra regelbundet då man kyler ut lokalerna. Denna lösning är också sårbar, då det ofta blir personbundet samt att personer byts ut.

Barn och ungdomar vistas en stor del av dygnet inomhus och inomhusmiljön har stor betydelse hur de exponeras för olika hälsoskadliga ämnen. Därmed har den även stor betydelse för barns och ungdomars hälsa. Ventilationsanläggningen i en byggnad ska transportera bort partiklar som allergener, kemikalier och andra föroreningar i inomhusluften, samtidigt som den ska tillföra frisk luft. Ventilationsanläggningens funktion och dimensionering har stor betydelse för inomhusmiljön. Låga flöden leder till större smittrisk, mer inandningsbara partiklar och allergen med ökad risk för astma och allergi.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Skadliga ämnen som hormonstörande mjukgörare och flamskyddsmedel från material i lokalen hamnar i inomhusluften, som barnen andas in och som de får i sig när de stoppar saker och fingrar i munnen, kan orsaka skador på sikt. Städning i kombination med ventilation är därför speciellt viktig i förskolan av den anledningen. Dålig luftkvalitet även leda till trötthet och koncentrationssvårigheter, därmed en sämre inlärningsförmåga.

Trots föreläggande från juni 2018, har förskolan inte gjort något för att säkra att barnens inomhusmiljö ska anses vara tillfredsställande enligt miljöbalken. Det är verksamheten som har bevisbördan och ska kunna visa att luftflödena är tillräckliga samt att luftkvaliteten inte innebär risk för olägenhet för människors hälsa. Verksamheten har inte visat detta.

Verksamheten är även ansvarig för att verksamhetslokalerna uppfyller miljöbalkens krav. Om en förskola inte kan anpassa verksamheten eller förmå fastighetsägaren att anpassa lokalerna eller vara beredd att betala för åtgärderna, behöver verksamheten upphöra eller hitta en ny lokal.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att ett vitesföreläggande är motiverat för att förmå förskolan och huvudmannen för verksamheten att efterleva gällande krav enligt miljöbalken avseende inomhusluften i rummen på förskolan där barnen normalt vistas. Vitesbeloppets storlek är satt utifrån vad liknande ventilationsåtgärder kostar.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 3 september 2021

Bilaga 1. Delegationsbeslut om föreläggande om utredning av åtgärder om luftflöden, § 302 den 4 juni 2018

Yrkanden

Helena Westerling (S) yrkade att tiden när redovisningen senast ska vara miljöenheten till handa ändras till 12 månader samt att förbudet ska gälla från och med 12 månader.

I Helena Westerlings yrkande instämde Rolf Wasteson (V), Christina Ståldal (NL), Desha Svenneborg (MP) och Thomas Josefsson (S).

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställde sitt eget yrkande mot Helena Westerlings yrkande och fann att nämnden beslutat i enlighet med sitt eget yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut.

Reservationer

Thomas Josefsson (S) och Helena Westerling (S) reserverade sig mot beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Rolf Wasteson (V) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

”Det har vid ett flertal tillfällen uppmärksammats att förskolan har bristande ventilation i utrymmen där barngrupper vistas. Trots det har inga åtgärder vidtagits. När nu MSN ställer krav att ventilationen ska åtgärdas är det orimligt att ge en frist på två år. Mot bakgrund av barnens hälsa och välbefinnande måste åtgärden vidtas snarast. Därför ställde vi kravet på en frist om ett år.”

Desha Svenneborg (MP) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

”Det här rör sig om barns dagliga vistelsemiljö som vi vuxna har ansvar för. Det är vårt ansvar att lösa det och i detta ärende föreslås en sådan lösning gå för sakta.”

Christina Ståldal (NL) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

”Den långa tid som verksamheten har fått på sig för att åtgärda ventilationsproblemen på plats är mer än tillräckligt. Nackalistan ansluter sig därför till oppositions gemensamma avslag av beslut och beklagar att inte också majoriteten denna gång sätter barnens och personalens bästa främst. Det är faktiskt obegripligt att denna åtgärd som borde vara på plats just nu och inte om två och ett halvt år inte förmår att prioritera barnens bästa i enlighet med gällande Barnkonvention. Nackalistan reserverade sig.”

Protokollsanteckning

Håkan Athari Håkansson lät anteckna följande för Socialdemokraterna:

”Socialdemokratiska gruppen anser med stort allvar att tidsfristen för förbud och för redovisning och åtgärder ska kortas till senast inom 12 månader, i stället för 24 månader, innan förbudet respektive vitet med 500.000 kr per halvår träder i kraft. Nacka kommun har under alldeles för många år tillåtit att nuvarande och kommande förskolebarn utsatts och kommer att utsättas för ohälsa!

Ärendet gäller ventilation med brist på inkommande uteluft. Beslutet blev nu enligt tjänsteskrivelsen så att verksamhetsförbudet och vitet träder ikraft först 24 månader efter att beslutet vunnit laga kraft. Vi anser att nämnden därmed har gett de ansvariga, förvaltaren (Nacka kommun) och nämnden Valfärd Skola, en alldeles för lång tid att åtgärda ventilationen. Detta är utomordentligt allvarligt, när det i skäl till beslut står ’risk för olägenhet för människors hälsa’.

Trots påpekande i mars 2018 och föreläggandet från juni 2018 ’har förskolan inte gjort något för att säkra att barnens inomhusmiljö ska anses tillfredsställande enligt miljöbalken’. Därigenom har Nacka kommun genom förvaltaren och nämnden Valfärd skola utsatt barnen för en uppenbar risk för ohälsa under lång tid, minst sedan miljöenheten i mars 2018 utförde ventilationskontroll och anmodade ansvariga att vidta åtgärder. Bristerna i ventilationen har alltså funnits i minst 3 år. Då är det helt oacceptabelt att nämndbeslutet sedan adderar så lång tid som 24 månader, med följd att förskolebarnen kan komma att vistas i ohälsosamma lokaler i totalt minst 5 år.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Detta beslut kan överklagas av den som berörs av beslutet om beslutet går denne emot. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden Nacka kommun 131 81 NACKA. Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då den som vill överklaga fick del av beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 180

M 2020-2140

Föreläggande om utredning av buller från Värmdöleden till närliggande bostäder

Värmdöleden samt Kil 1:45, Kil 1:66-1:84. Kil 1:91-1:95, Kils Gårdsväg

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att Trafikverket med org.nr. 202100- 6297 ska:

1. Utredda bullernivåer från vägtrafiken på väg 222. Utredningen ska visa om gällande riktvärden överskrids vid bostäder på fastigheterna Kil 1:45, Kil 1:66-1:84. Kil 1:91-1:95.
2. Redovisa förslag på åtgärder för att reducera buller till nivåer under riktvärdena, om utredningen visar att riktvärden överskrids. Det ska ingå en bedömning av vilka åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra. Det ska även ingå uppskattning av kostnader och tidsåtgång för åtgärderna.

Utredningen ska redovisas skriftligt till Nacka kommuns miljöenhet så snart som möjligt, men senast 60 dagar efter att beslutet har vunnit laga kraft.

Om beslutet

Mark- och miljödomstolen har återförvisat ärendet till miljö- och stadsbyggnadsnämnden i mål nr M 3608-20 (dom meddelad 2020-12-14) för fortsatt handläggning. Domstolen har angett att det saknas utredningar som visar att olägenheten är tillräckligt stor för att åtgärd ska krävas, vilken åtgärd som behövs och vad som är tekniskt genomförbart. Domstolen har även lyft att detaljplanens riktvärden för buller inte är relevanta i miljötillsynen, och att gränsen för olägenhet istället ska dras vid en ekvivalentnivå på 65 dB(A) utomhus vid fasad.

Lagstöd

Beslutet om åtgärder är fattat med stöd av miljöbalken 26 kap 9, 19, 21, 22 § samt 2 kap 1, 2, 3 och 7 §.

Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Nacka kommun beslutade den 20 september 2017 (§ 195) att förelägga Trafikverket att vidta åtgärder för att sänka bullernivåerna till de nivåer som anges som lämpliga för bostäder enligt detaljplan 410.

Bakgrunden till föreläggandet är att detaljplanen föreskriver att bullerskärm behövs för att ett område kring Kils gårdsväg ska vara lämplig för bostadsändamål. Bullerskärm uppfördes dock inte inför bygget av bostäderna och efteråt var exploatören inte villig att genomföra åtgärden. När boende klagade på trafikbuller så konstaterade miljöenheten att miljöbalken inte ger stöd för att i efterhand kräva att exploatören uppför bullerplank.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Tillsynen behöver istället riktas gentemot den som är ansvarig för vägen, det vill säga Trafikverket.

Trafikverket överklagade beslutet, men fick avslag av Länsstyrelsen. Mark- och miljödomstolen konstaterade dock att även om Trafikverket är rätt adressat för föreläggandet, så är detaljplanens riktvärden inte relevanta och utredningen är inte tillräckligt omfattande för att bedöma om åtgärd krävs. Domstolen återförvisade därför ärendet för fortsatt handläggning den 14 december 2020 (mål M3608-20).

Skäl till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att Trafikverket är den som i miljöbalkens mening är verksamhetsutövare för väg 222.

Enligt miljöbalkens hänsynsregler ska verksamhetsutövaren ha tillräckligt med kunskap för att skydda människors hälsa och miljön för skada. Verksamhetsutövaren ska även vidta de försiktighetsmått, iakttä de begränsningar samt utföra de skyddsåtgärder som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Allt det här ska göras så långt det är rimligt, utifrån olägenhetens omfattning samt åtgärdens genomförbarhet och kostnad.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att verksamhetsutövarens grundläggande kunskapskrav gör att det är rimligt att kräva att Trafikverket ska utreda vilken bullerpåverkan vägen har på närliggande bostäder. Om utredningen visar att bullernivåerna är högre än vad som anses vara en god boendemiljö, så är det även rimligt att kräva att verksamheten utreder vilka möjliga åtgärdsalternativ som finns för att dämpa bullret, vilka kostnader de innebär och vilken effekt de har. Enligt mark- och miljödomstolen ska dock inte detaljplanens riktvärden användas för bedömningen, eftersom källan till bullret är en redan befintlig väg. Istället säger praxis att man ska tillämpa riktvärdet 65 dB(A) ekvivalent ljudnivå vid fasad, medan det endast i undantagsfall är skäligen att kräva åtgärder i befintlig bebyggelse om nivåerna är lägre än så.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 1 september 2021

Bilaga 1. Mark- och miljödomstolens dom den 14 december 2020

Yrkande

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med Christina Ståldals yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Protokollsanteckningar

Magnus Sjöqvist lät anteckna följande för Moderaterna:

”Detta ärende har stor principiell betydelse och beroende på slutligt utfall måste lärdomar dras för fortsatt byggnation i bullerstörda lägen. I många ärenden har detaljerade diskussioner ägt rum avseende just bullerfrågan som sedan resulterar i omfattande beskrivningar rörande decibelnivåer och bullerdämpande åtgärder. Såsom detta ärende visar så blir slutresultat alltför ofta något helt annat.

Boverket skriver i sina anvisningar rörande slutbesked följande: ’Det krävs slutbesked för alla åtgärder som omfattas av ett startbesked. För att få slutbesked krävs att byggherren visar att alla krav som gäller för åtgärden enligt lovet, kontrollplanen, startbeskedet eller beslut om kompletterande villkor är uppfyllda och att byggnadsnämnden inte anser att det finns skäl att ingripa med tillsyn.’

I detta ärende fanns ett bullerskydd med i såväl detaljplan som exploateringsavtal. Detta är inte uppfört och bullerproblemet lämnas med andra ord till skattebetalarna att lösa, antingen av Nacka Kommun eller av Trafikverket men i bägge fallen är det i praktiken skattebetalarna.

Det är viktigt att detaljplanens riktvärden för tillåtet buller noga kontrolleras innan slutbesked utfärdas, så att nödvändiga åtgärder blir utförda och bekostade av rätt part. Om behov av tillsyn senare uppkommer, då bebyggelsen redan finns på plats, kommer tillsynen enligt praxis att ta sin utgångspunkt i ett högre decibeltal och därför tvingas tillåta högre bullernivåer.”

I Magnus Sjöqvist protokollsanteckning instämde Cathrin Bergensträhle (M), Anders Tiger (KD), Johan Krogh (C), Johan Hiller (M), Martin Sääf (L), Thomas Josefsson (S), Christina Ståldal (NL), Stephan Andersson (SD).

Detta beslut kan överklagas av den som berörs av beslutet om beslutet går denne emot. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden Nacka kommun 131 81 NACKA. Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då den som vill överklaga fick del av beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 181

M2020-1495

Yttrande till mark- och miljödomstolen angående rivningsföreläggande av brygga utan strandskyddsdispens Tattby 21:14, Lillskogsvägen 15A

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar om yttrande till mark- och miljödomstolen i mål M 6858-20 i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 14 september 2021.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har förelagts att yttra sig till mark- och miljödomstolen i mål nr M 6858-20 angående föreläggande om rivning av brygga utan strandskyddsdispens utanför Tattby 21:14. Nämnden ska inkomma med yttrande senast den 23 september 2021, se mark- och miljödomstolens protokoll, bilaga 5 till tjänsteskrivelsen.

I samband med en brygginventering uppmärksammades att bryggan utanför Tattby 21:14 saknar strandskyddsdispens. Efter närmare kontroll bedömde miljöenheten att en äldre del var anlagd innan strandskyddet inträdde, medan övriga bryggan var olovligt uppförd. Ägaren till Tattby 21:14 (nedan ”fastighetsägaren”) uppmanades söka dispens i efterhand. När ingen ansökan kom in förelade miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 26 september 2018, § 99 (ärende M2013-1526) om rivning av bryggan, och förenade föreläggandet med vite. Efter överklagande upphävde Länsstyrelsen vitet den 9 september 2020 men föreläggandet kvarstod i övrigt. Fastighetsägaren överklagade Länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen.

Under förhandling i mark- och miljödomstolen den 9 september 2021 framförde fastighetsägaren följande yrkanden:

1. I första hand att mark- och miljödomstolen upphäver Miljö- och stadsbyggnadsnämndens beslut i sin helhet.
2. I andra hand att mark- och miljödomstolen, ger strandskyddsdispens för bryggan.
3. I tredje hand att mark- och miljödomstolen återförvisar ärendet till nämnden för förnyad handläggning.

Som stöd för yrkandena anger fastighetsägaren att bryggan ligger inom stadsplanens kvartersmark, som inte omfattas av strandskydd; att anläggningen inte strider mot strandskyddsreglerna, eftersom den inte påverkar den allemansrättsliga tillgängligheten och inte försämrar naturvärden på platsen; att det finns skäl att ge dispens; samt att rivning av bryggan är ett oproportionerligt krav som dessutom strider mot artskyddsförordningen, eftersom det häckar svalor under bryggan. Fastighetsägaren åberopade vittnesmål från två

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

ornitologer, samt en professor emeritus i systemekologi, från Stockholms universitet. Fastighetsägaren hänvisade även till material som inte kommit nämnden till del förrän under förhandlingen.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att det tydligt framgår av stadsplanen att brygganläggningen ligger utanför kvartersmark, där strandskydd gäller. Det är även tydligt att både allemansrättslig tillgänglighet och växt- och djurliv påverkas så att strandskyddsdispens krävs. Men hänsyn till att material tillkommit under förhandlingen så har nämnden förelagts att lämna yttrande senast den 23 september 2021.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 14 september 2021

Bilaga 1. Förslag till yttrande

Bilaga 2. Underrättelse den 9 september 2021

Bilaga 3. Karta, Stadsplan S113, Ändring av stadsplan S88 (1936), Se även

http://infobank.nacka.se/ext/Bo_Bygga/detaljplaner/laga_kraft/skannade_planer/27_1936.pdf

Bilaga 4. Det aktuella området och mätning – stadsplan och fastighetskarta

Bilaga 5. Protokoll från förhandling, Nacka TR M 6858-20 Aktbilaga 65

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 182

Pågående miljöärenden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Tore Liljeqvist, biträdande enhetschef på miljöenheten, informerade om pågående miljöärenden.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 183

Pågående bygglovsärenden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Elise Ljung, biträdande bygglovschef, informerade om pågående bygglovsärenden.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 184

MSN 2021/98

Behov av skyndsam naturvärdesinventering av Henrikdalsbacken/Trolldalen

Politikerinitiativ den 30 juni 2021 av Christina Ståldal och Lina Olsson för Nackalistan

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslagen i initiativet. Politikerinitiativet är med detta färdigbehandlat.

Ärendet

Politikerinitiativet föreslår att en ny naturvärdesinventering än den som gjordes 2013 ska göras av området Henrikdalsbacken/Trolldalen. Naturvärdesinventeringen ska följa den nya standarden för naturvärdesinventeringar.

Planenheten meddelar att det under år 2020, efter att förberedelserna inför detaljplanens samråd påbörjats, genomfördes kompletterande naturvärdesinventering och fågelinventering. Inventeringarna är upprättade enligt gällande standard SS 199000:2014. Dessa inventeringar utgör underlag för det samrådsförslag som nu tas fram. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anser därmed att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslaget i initiativet.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 3 september 2021

Bilaga 1. Politikerinitiativ - Behov av skyndsam naturvärdesinventering av Henrikdalsbacken/Trolldalen

Yrkanden

Cathrin Bergensträhle (M) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Christina Ståldal (NL) yrkade, med instämmande av Stephan Andersson (SD), Rolf Wasteson (V), Desha Svenneborg (MP) och Helena Westerling (S), bifall till politikerinitiativet.

Beslutsgång

Ordföranden ställde sitt eget yrkande mot Christina Ståldal yrkande och fann att nämnden beslutat i enlighet med sitt eget yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut.

Votering begärdes och verkställdes.

För bifall till enhetens förslag till beslut röstade Johan Krogh (C), Johan Hiller (M), Magnus Sjöqvist (M), Tim Sundberg (M), Birgitta Berggren Hedin (L), Anders Tiger (KD) och Cathrin Bergensträhle (M).

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

För bifall till Christina Ståldals yrkande röstade Thomas Josefsson (S), Helena Westerling (S), Christina Ståldal (NL), Stephan Andersson (SD), Desha Svenneborg (MP) och Rolf Wasteson (V).

Med 7 röster mot 6 beslutade miljö- och stadsbyggnadsnämnden att bifalla enhetens förslag till beslut.

Reservationer

Christina Ståldal (NL) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

”De var trots allt glädjande att samtliga oppositionspartier anslöt sig till nödvändigheten att göra en mer noggrann inventering av de många arter som inte fanns med i den senaste inventeringen. Det visar på ett stort engagemang att i högre utsträckning prioritera byggandet på redan ianspråktagen mark och inte på värdefull naturmark. I dessa tider när t ex ett organ som SBAB kommer ut med en vetenskaplig rapport om att marknaden för de ofta dyrbara lägenheter som byggs i Stockholmsregionen är mättat redan år 2027, borde man i Nacka låta naturmarken anstå och koncentrera sig på byggandet på redan använd mark. Nackalistan reserverade sig och delar de många omkringboendes vilja och önskan om att bevara den dyrbara Trolldalen och se till att underlaget för beslut kompletteras med mer nödvändiga fakta om arter.”

Stephan Andersson (SD) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

”Sverigedemokraterna vill helt ställa sig bakom initiativet om skyndsamt naturvärdesinventering enligt alla konstens regler i Trolldalen. Projekteringen och exploateringen av Trolldalen har tyvärr blivit en symbol för den allmänt förhastade, byggoptimistiska och ogenomtänkta kommunala fastighetspolitik som det lokalt är en av Sverigedemokraternas viktigaste uppgifter att motsätta sig, till förmån för en grön kommun även på sikt.”

Protokollsanteckningar

Rolf Wasteson lät anteckna följande för Vänsterpartiet:

”Det har uppmärksammats att den naturvärdesinventering som utförts för Henriksdalsbacken och Trolldalen uppvisar brister. Ett flertal aspekter har inte inventerats och även i övrigt finns tveksamheter när inventeringen vilar sig mot tidigare inventering. Om området ska planläggas för byggnation är det självklart att det måste finnas ett tillförlitligt underlag, därför ställde vi nu kravet på att naturvärdesinventeringen görs fullständig.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande för Miljöpartiet:

”Trolldalen är ett stadsnära exempel på gammal skog som behövs som grön lunga på flera sätt. Den är viktig som spridningskorridor för olika arter, som luft- och vattenrenare, bullerdämpare, som utflyktsmål för barn och boende och som plats som erbjuder svalka i ett varmare klimat. Det kommer bli en än viktigare plats när det förtätas i området och fler flyttar hit och det är vårt ansvar att värna och vårda denna unika plats. Det är inte annat än

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

kortsiktigt att bebygga skogen och Miljöpartiet har redan från början föreslagit alternativa lägen för bostäder på redan exploaterad mark. En grundlig naturvärdesinventering är det minsta som kan begäras så att de politiker som väljer att exploatera skogen åtminstone inte kan säga att de inte visste vad de gjorde.”

Helena Westerling lät anteckna följande för Socialdemokraterna:

”Socialdemokraterna har vid framtagandet av planprogrammet för Henriksdal motsatt sig att utbyggnad ska ske i Trolldalen. Det vore ytterst beklagligt om det visar sig att den naturvärdesinventering som då gjordes är undermålig. Det arbete som ideella krafter lagt ner tid och engagemang på bör tas på allvar.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 185

Pågående politikerinitiativ

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar att ett politikerinitiativ har inkommit och ger i uppdrag till miljö- och bygglovsdirektören och stadsutvecklingsdirektören att handlägga ärendet vidare.

Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tog del av sammanställning över pågående politikerinitiativ.

Det fanns på sammanträdet ett politikerinitiativ inlämnat av Desha Svenneborg (MP) om Agenda 2030 och nämndens indikatorer.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade att ett politikerinitiativ har inkommit och gav i uppdrag till miljö- och bygglovsdirektören och stadsutvecklingsdirektören att handlägga ärendet vidare.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 186

Kurser, konferenser och möten

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att det ska utgå arvode till de ledamöter och ersättare som deltar i seminariet den 21 oktober.

Ärendet

Andreas Totschnig, miljö- och bygglovsdirektör, informerade om vad som gäller för nämndens sammanträden efter att Folkhälsomyndigheternas restriktioner släpps den 29 september. Andreas Totschnig informerade även om nämndens konferens den 21 oktober samt att det blir julbord den 8 december efter nämndens sammanträde.

Ordförande Cathrin Bergensträhle meddelade att hon kommer avsäga sig sitt uppdrag som ordförande i miljö- och stadsbyggnadsnämnden från årsskiftet.

Johan Krogh (C) yrkade att det ska utgå ett arvode till de ledamöter och ersättare som deltar i konferensen den 21 oktober.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med Johan Kroghs yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

22 september 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 187

Anmälningssärenden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Delegationsbeslut

1. Bygglov

20210819-20210912

2. Miljö

DB 395-471, 20210818-20210914

3. Gemensamt

MSN utskott protokoll 20210825 §§ 80-88

Skrivelser

11. Exploatering – Projektavslut

Myrsjö sportcentrum, Boo – Projektavslut 93101928

12. Överprövande myndigheters protokoll, domar och beslut för kännedom

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------