

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Förslag till ändrad taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens och strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning

Förslag till beslut

Miljö och stadsbyggnadsnämnden (MSN) föreslår kommunfullmäktige att anta ny taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens samt strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning så att timtaxan justeras upp i enlighet med Prisindex kommunal verksamhet (PKV) till 1 326 kronor per timme. Taxan gäller från och med den 1 januari 2022.

Sammanfattning

Den aktuella taxan är Nacka kommuns sätt att ta betalt för den tillsyn och handläggning, som behövs för att arbeta för en hållbart säker och hälsosam miljö i kommunen. Indexuppräknning med 2,2 % sker i linje med tidigare beslut, om att taxor ska indexregleras vid behov. Ökade kostnader ska i första hand åtgärdas med effektiviseringar, och indexreglering tas till först när effektiviseringarna inte räcker till. Inom området miljö- och hälsoskyddstillsyn föreslås indexreglering av taxan för att få normal kostnadstäckning på 50% och för att kommunen ska kunna leverera både service och den kontroll som behövs. Regleringen behövs även för att fortsätta effektivisera verksamheten samt för att upprätthålla och förbättra NKI. Miljöenheten föreslår därför en höjning av timtaxan från nuvarande 1 297 kronor till 1 326 kronor från och med den 1 januari 2022.

Ärendet

Bakgrund

Miljö- och hälsoskyddstillsyn, samt handläggning av tillstånd och anmälningar inom miljöbalkens område, ska så långt det är möjligt och rimligt bekostas av den verksamhet som får tillsyn. Utöver tillsyn ska kommunen bland annat arbeta med service och rådgivning, samt svara på remisser och bemöta obefogade klagomål inom området – arbete som inte finansieras av avgifter. I Nacka har därför kostnadstäckningen de senaste åren varit omkring 44-50 %. Självfinansieringsgraden visar hur väl myndigheten finansieras utifrån principen att den som påverkar miljön ska betala.

Nacka kommun har idag en tillsynsavgift som ligger strax under medel för regionen.

Tabell 1. Jämförelse timtaxa mellan 8 kommuner i länet, 2021.

Kommun	Timtaxa kr/h
Nacka	1297
Värmdö	1200
Upplands Väsby	1300
Täby (Södra Roslagen)	1240
Danderyd	1252
Tyresö (SMOHF)	1280
Solna	1364
Sollentuna	1400

Effektivisering för att möta ökade kostnader

Kostnaden för tillsynen påverkas av flera faktorer. I och med att lönekostnader är enhetens största kostnadspost, så påverkas enheten mycket av löneutvecklingen. Därför är Stockholmsregionens höga konkurrens om arbetskraft en viktig faktor. En annan är att kostnaderna för interna servicefunktioner ökar. Ytterligare en faktor som påverkar kostnaden är frågor som inte kan debiteras, t.ex. externa remisser (miljöfarlig verksamhet, domstolsärenden, planers miljöpåverkan, myndighetsremisser, etc.); rådgivning/information; och obefogade klagomål. Under 2020 hade miljöenheten ett extremt högt inflöde av obefogade klagomål, som till stor del var kopplade till stadsbyggandet och att många arbetar hemma på grund av covid-19. Under 2021 har enheten arbetat för att hantera den typen av klagomål effektivare, vilket sänkt belastningen något men den typen av klagomål är fortsatt högre än före 2020. Samtidigt arbetar verksamheten med att införa fler äkta e-tjänster, som minskar administrationen och ger kunderna bättre insyn i ärendena.

Verksamheten kommer därutöver att kräva effektiviseringar. De ökade kostnaderna innebär att verksamheten behöver effektiviseras, och miljöenheten arbetar kontinuerligt med effektiviserande åtgärder, både för att möta ökade kostnader och för att leverera högre kvalitet. Det handlar om effektivisering i form av: Hög miljö- och hälso nytta; Högre kvalitet; och Kortare tidsåtgång. Fokus är på att leverera hög nytta för verksamhetsutövare och i allmänhet, samtidigt som tidsåtgången hålls nere.

Miljöenheten arbetar sedan ett antal år med kvalitetsarbete vilket framförallt resulterat i ett höjt NKI. År 2019 inleddes en översyn av verksamheten för att möta ett allt större och befarat ekonomiskt underskott. En organisationsjustering har genomförts för att frigöra produktiva timmar. Den administrativa mötestiden har kunnat minskas och en kontinuerlig översyn av verksamhetens administrativa uppgifter pågår. Restriktivitet råder för ersättningsrekryteringar och enheten ser över resursbehov eller omfördelning av uppgifter vid de naturliga avgångar som har skett och kommer att ske. Samtidigt står enheten inför ett arbete med digitalisering som primärt kommer underlätta för Nackaborna och verksamhetsutövare i deras kontakt med kommunen och myndigheten. Den interna effektivitetsökningen av digitaliseringen (eg E-tjänster) är svår att skatta på grund av bedömningar ska göras, oavsett hur ärenden kommer

in till enheten samtidigt som Nacka växer och komplikationsgraden i tillsynsärenden växer. En viss intern effektivitetsökning bedöms ändå kunna uppnås.

Sammantaget görs bedömningen att ovan nämnda effektivisering och återhållsamhet inte täcker ökade kostnader. Även med en höjd taxa kommer tillsynens ekonomi fortsatt påverkas av ett varierande inflöde av ofinansierade uppgifter. Miljöenheten bedömer därför att Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bör besluta om uppräknings av taxan enligt Prisindex kommunal verksamhet (PKV).

Uppräkning av taxa enligt Prisindex för kommunal verksamhet

Sveriges Kommuner och Regioner rekommenderar Prisindex för kommunal verksamhet som underlag vid beräkningar av kostnaders utveckling i löner och priser. Indexet är lämpligt att använda vid beräkning av taxa för livsmedelskontroll, eftersom det väl speglar förändringar i kontrollens kostnader i form av lön och priser för kommunal verksamhet (ärendehantering, ledningsstöd mm). Prisindex för kommunal verksamhet används i Sveriges Kommuner och Regioners egna beräkningar och beskrivningar av sektorns kostnadsutveckling. Uppräkningen enligt indexet innebär i snitt en höjning mellan 2,4 - 3,4 % årligen. För 2022 är PKV 2,2 %.

Idag är regionens högsta timtaxa för tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen 1 480 kr och den lägsta 1 127 kr. Nackas timtaxa ligger 8 kronor under medel för regionen. Eftersom merparten av kommunerna i Stockholms län idag tillämpar indexreglerade taxor, så innebär en indexreglering att kommunens taxa blir kvar på medelnivå för regionen.

Påverkbara avgifter och effekter av aktiv kontroll

Miljö- och hälsotillsynen arbetar aktivt med att utvärdera verksamheternas egenkontroll, och ser varje år över möjligheterna att sänka den fasta avgiften för verksamheter som behöver mindre tillsyn. Det ger verksamheterna möjligheten att påverka sin tillsynsavgift, även om de har beslut om fast avgift.

Ekonomiska konsekvenser

Den nya timtaxan medför en ökning med prisindex 2,2 %. Om taxan inte revideras med hänsyn till PKV går nämnden miste om intäkter för tillsyn, vilket innebär att tillsynens kvalitet riskerar att påverkas. För berörda verksamheter innebär föreslagen revidering av taxan en avgiftshöjning med 29 kronor per timme.

Tabell 1. Exempel på avgiftsskillnad i vanliga ärenden (anmälningsavgift vid handläggning av anmälan från verksamhetsutövare om start av ny verksamhet) utifrån höjd timtaxa.

Ärendetyp	Taxa idag, kr	Förslag till ny taxa, kr
Ansöka om tillstånd att inrätta sluten tank för avlopp från vattentoalett och/eller bad, disk och tvätt (BDT)	6 485	6 630
Inrättande av avloppsanordning med utsläpp till mark eller vatten	10 376	10 608
Bergvärmepump med högst 3 hål, max 20 kW 3	3 891	3 978
Handläggning av anmälan enligt 38 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd om att driva eller arrangera följande:		
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verksamhet där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling 		
<ul style="list-style-type: none"> 1. påtaglig hälsorisk: tatuering, piercing, skönhetsbehandling som innebär silikoninjektioner 	10 376	10 608
<ul style="list-style-type: none"> 2. måttlig hälsorisk: fotvård, öronhåltagning med ej slutet system, akupunktur 	7 782	7 956
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Skola med mer än 400 elever 	12 970	13 260
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Förskola, fritidshem, öppen fritidsverksamhet eller resurscenter 	9 079	9 282

Tabell 2. Exempel på konsekvenser för några verksamheter med årlig avgift inom miljöskydd.

Objektstyp	Taxa idag, kr	Förslag till ny taxa, kr
Fast årlig avgift för tillsyn av miljöfarlig verksamhet		
Panncentral, tillståndspliktig, större än 20MW	45 395	46 410
Panncentral 500kW-3MW, annat bränsle än fossil olja	7 782	7 956
Panncentral 3MW-5MW annat bränsle än fossil olja	19 455	19 890
Mellanlagring farligt avfall, tillståndspliktigt	25 940	26 520
Fordonstvätt	19 455	19 890
Kemtvätt, mindre än 2 ton tvättgods per dygn	10 376	10 608
Bensinstation	10 376	10 608

Konsekvenser för barn

Detta förslag till beslut innebär inga konsekvenser för barn.

Per Enarsson
Miljöchef
Miljöenheten