

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Plats och tid Nacka stadshus kl. 15.00-17.10

BESLUTANDE

Cathrin Bergensträhle (M) ordf.
Johan Krogh (C) 1:e vice ordf.
Henrik Unosson (S) 2:e vice ordf.
Johan Hiller (M)
Magnus Sjöqvist (M)
Tim Sundberg (M)
Martin Sääf (L)
Anders Tiger (KD)
Helena Westerling (S)
Christina Ståldal (NL)
Stephan Andersson (SD)
Rolf Wasteson (V)
Desha Svenneborg (MP)

ERSÄTTARE

Anna Carlsson (M)
Frank Svensson (M)
Lotta Riedel (M)
Annika Haglund (C)
Caroline Westerståhl (C)
Birgitta Berggren Hedin (L)
Peter Hamilton (KD)
Thomas Josefsson (S)
Alva Dahn (S)
Håkan Athari Håkansson (S)
Lina Olsson (NL)
Åsa Nyberg (SD)

Övriga deltagare Andreas Totschnig, Katarina Wåhlin Alm, Susanne Werlinder, Angela Jonasson, Per Enarsson, Elise Ljung, Sylvia Ryel, Christopher Arontaus, Nina Åman, Charlotte Persson, Therése Olofsson, Jimmy Hjerpe, Per Sundin, Magnus Bohman, Jerk Allvar, Viktor Wallström, Emilie Hellström, Trine Roesgaard Werner, Emma Castberg

Utses att justera Henrik Unosson
Justeringsdatum 22 november 2021

Paragraf 211-229

Underskrifter Sekreterare

.....
Therése Olofsson

Ordförande

.....
Cathrin Bergensträhle

Justerande

.....
Henrik Unosson

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens protokoll är justerat
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum	17 november 2021
Anslaget sätts upp	23 november 2021
Anslaget tas ned	15 december 2021
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

Nämndsekreterare

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Innehållsförteckning

§ 211 MSN 2021/77	5
Planbesked för fastigheten Björknäs 1:481, Värmdövägen 613 i Boo	5
§ 212 KFKS 2018/244	7
Detaljplan för Pylonen, del av fastigheten Orminge 60:1 i Boo.....	7
§ 213 KFKS 2017/1029	10
Detaljplan för Björknäs-Värmdövägen i Boo.....	10
§ 214 KFKS 2020/321	14
Detaljplan för Tryckluftsfabriken, del av fastigheterna Sicklaön 83:22 m.fl., på Sicklaön	14
§ 215 KFKS 2013/543-214	17
Detaljplan för Verksamhetsområde Orminge trafikplats i Boo.....	17
§ 216	19
Pågående planarbeten	19
§ 217	21
Pågående planbesked.....	21
§ 218 M-2019-2403	22
Krav på åtgärd av förskoleverksamhet förenat med vite Kummelnäs 11:108, Backebo förskola, Ättiksvägen 2	22
§ 219 M-2019-2360	28
Krav på åtgärd av förskoleverksamhet förenat med vite Sicklaön 375:2, Skuru förskola, Gamla Landsvägen 22	28
§ 220	34
Pågående miljöärenden.....	34
§ 221 B 2021-001332	35
Byggsanktionsavgift för att ha fällt ett träd utan marklov och startbesked.....	35

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 222 B 2021-001587	36
Byggsanktionsavgift för att ha installerat eldstad utan startbesked.....	36
§ 223 B 2019-001663	37
SICKLAÖN 40:13 (SKURUSUNDSVÄGEN 18) Byggsanktionsavgift för att ha uppfört två murar utan lov och startbesked	37
§ 224 MSN 201/168	42
Information om nya riktlinjer för Attefallsåtgärder inom kulturhistoriskt värdefulla områden.....	42
§ 225	43
Pågående bygglovsärenden	43
§ 226 MSN 2021/103	44
Medborgarförslag om namnbyte på Vikdalsgränd Inkom den 9 augusti 2021	44
§ 227	45
Pågående politikerinitiativ	45
§ 228	46
Kurser, konferenser och möten	46
§ 229	47
Anmälningsärenden	47

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 211

MSN 2021/77

Planbesked för fastigheten Björknäs 1:481, Värmdövägen 613 i Boo

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att det inte är lämpligt att pröva åtgärden i en planprocess.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har, i enlighet med 5 kap. 5 § PBL, prövat begäran om planbesked och har därför inte för avsikt att inleda planarbete för fastigheten Björknäs 1:481.



Röd markering motsvarar planbeskedets omfattning och lilla kartan dess läge i kommunen.

Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden mottog den 20 maj en begäran om planbesked för fastigheten Björknäs 1:481. Sökanden önskar riva befintlig byggnad och uppföra ett nytt flerbostadshus i 5 våningar varav entrévåningen utgörs av verksamhetslokaler mot Värmdövägen och garage i övriga delar. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att förslaget inte är lämpligt att pröva i en planprocess. Större delen av fastigheten föreslås att bebyggas. Utrymme för lek delas av intilliggande flerbostadshus i form av en befintlig gemensamhetsanläggning. Förslaget innebär en komplicerad tillfart, entréplan som till större delen utgörs av parkering samt bullerproblematik från ICA:s lastintag och Värmdövägen.

Fastigheten ingår i en detaljplan som omfattar Björknäs centrum vilken inte medger bostäder. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ser positivt på att centrumägaren önskar

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

exploatera och utveckla Björknäs centrum. Att däremot göra en detaljplan endast för denna fastighet lämpar sig mindre väl. Istället borde den sättas in i ett sammanhang med övrig centrumbebyggelse för att på så sätt utreda vilka delar som kan behållas och eventuellt byggas på respektive rivs och ersättas med nya byggnader. Detta bör prövas för flera fastigheter i ett sammanhang. Aktuellt förslag bidrar inte till platsen förutom att fler bostäder tillskapas.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 29 oktober 2021
Bilaga 1. Ansökan den 19 maj 2021
Bilaga 2. Sökandes förslag

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 212

KFKS 2018/244

Detaljplan för Pylonen, del av fastigheten Orminge 60:I i Boo

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att detaljplanens genomförande inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att ställa ut detaljplanen för granskning.

Ärendet

Detaljplanens övergripande syfte är att möjliggöra bebyggelse för bostäder utmed Skarpövågen. Planen syftar till att skapa förutsättningar för flerbostadsbebyggelse som är lätt att nå med buss, bil, cykel och till fots. Den föreslagna bebyggelsen ska gestaltas med hög arkitektonisk kvalitet. Bebyggelsen ska utgöra en ny årsring men samtidigt vara en välintegrerad del i den befintliga bebyggelsestrukturen i Västra Orminge. Detaljplanen syftar även till att värna gröna miljöer och bibehålla områden med naturvärden och funktioner för gröna spridningssamband.

Planförslaget medger att området utvecklas med cirka 200 nya bostäder i fem punkthus i sju våningar. Mot bakgrund av befintlig bebyggelses kulturhistoriska värde är föreslagna byggnaders orientering och placering anpassad till befintlig bebyggelsestruktur. På plankartan föreslås utformningsbestämmelser. Byggnadernas tak föreslås kunna bli valmade eller platta. Ett gestaltungsprogram har tagits fram och ligger som underlag till planhandlingarna. Områdets gator och gång- och cykelvägar föreslås utgöras av allmän platsmark.

Det regionala spridningssambandet mellan naturområdena i Rensättra och Skarpnäs bedöms kunna påverkas negativt av ett genomförande av planen. Påverkan på spridningssambandet bedöms dock bli liten eftersom delar av naturmarken kan bevaras och åtgärder som exempelvis plantering av träd föreslås inom kvartersmark och kvarvarande naturmark. Inom kvarvarande naturmark föreslås även utökad skötsel för att öka naturvärden. Bedömningen är också att konnektiviteten (sambandet) i denna gröna kil och spridningssamband bibehålls. Påverkan på områdets naturvärden bedöms även bli liten eftersom en stor del av bebyggelsen föreslås placeras på befintliga infartsparkeringar och i det tidigare kraftledningsstråket. Planförslaget innebär att utblickar mot Myrsjön från befintlig bebyggelse på fastigheten Orminge 38:2 påverkas.

Under samrådet har synpunkter inkommit från ett flertal remissinstanser, bland annat länsstyrelsen och lantmäterimyndigheten. Synpunkter har även inkommit från kommunala

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

nämnder, intresseföreningar, bostadsrättsföreningen Skarpöhöjden och från två boende utanför planområdet. Länsstyrelsen har synpunkter på bland annat hur planförslaget hanterar strandskydd, buller, geotekniska risker, dagvattenhantering och översvämningssrisker. De mest förekommande synpunkterna från övriga remissinstanser berör planförslagets konsekvenser för naturvärden, spridningssamband och påverkan på utsikt.

Efter samrådet har planförslaget reviderats i ett antal avseenden. I syfte att spara naturmark och minska påverkan på spridningssambandet som passerar genom området har planområdet utökats mot öst för att innefatta en befintlig infartsparkering. Inom detta område föreslås boendeparkering samt en ny gång- och cykelväg som skapar en koppling till Mensättravägen och resten av Orminge. Denna justering har frigjort ytan närmast Skarpövägen så en större yta befintlig naturmark kan bevaras och skyddas i plankartan. Dagvatten- och bullerutredningarna har uppdaterats och redovisas tydligare i planbeskrivningen. I och med närheten till Myrsjön i norr kommer strandskydd återinträda då marken planläggs. Strandskyddet föreslås upphävas inom delar av planområdet. Ett utvecklat resonemang om upphävandet av strandskydd har tagits fram och redovisas i dokumentet *PM Upphävande av strandskydd (Nacka kommun 2021)* med bilagan *Alternativutredning* vilka utgör underlag till granskningshandlingarna.

Kommunens bedömning är att detaljplanens genomförande inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 3 november 2021

Bilaga 1. Detaljplanekarta med planbestämmelser

Bilaga 2. Planbeskrivning

Bilaga 3. Samrådsredogörelse

Bilaga 4. Gestaltningsprogram

Bilaga 4. PM Upphävande av strandskydd med bilaga alternativutredning

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistan:

”Den GC-bana som lagts till detaljområdet är en liten modifiering som innebär en stor positiv förändring för tillgänglighet och trafiksäkerhet för fotgängare och cyklister till och från Orminge C samt Hasseludden. Dock finns det fortfarande risk för att oskyddade trafikanter till holmen i Myrsjön eller till Telegrafberget går eller cyklar via Skarpövägen, som saknar gång och cykelbana. Det kan finnas anledning att göra trafiksäkerhetshöjande åtgärder även på Skarpövägen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Nackalistan vill bevara de existerande träden på detaljplaneområdet så långt som möjligt, då dessa är ett viktigt artspridningsområde i form av ett svagt grönt samband inom den s k Värmdökilen. Detta gäller särskilt trädskärmen mellan Skarpövägen och den gamla kraftledningsgatan (där träden är avverkade). Området är markerat som 'NATUR' och blir allmän plats, vilket innebär att kommunen har full rådighet över trädens bevarande.

Nackalistan tolkar kommunens och nämndens uttalande på nämndmötet som att det råder enighet om att träden ska bevaras även i framtiden.

Mot bakgrund av att denna plan innebär ett förhållandevis litet intrång i naturmiljön så accepterar Nackalistan denna plan med de synpunkter som har förts fram.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 213

KFKS 2017/1029

Beslut om samråd**Detaljplan för Björknäs-Värmdövägen i Boo****Beslut**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att förtydligande av plankartan ska ske i planbeskrivningen så att de olika byggnadernas nockhöjd i meter från markplanet framgår.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att sända rubricerat förslag till detaljplan för samråd.

Ärendet

Detaljplanens syfte är att möjliggöra för ny, småskalig och väl gestaltad bostadsbebyggelse i ett kollektivtrafiknära läge längs Värmdövägen, öster om Björknäs centrum. Planen syftar även till att bekräfta befintliga verksamheter, skydda kulturhistoriskt värdefull bebyggelse och värdefulla träd samt säkerställa att tillkommande bebyggelse samspelar med Björknäs kulturmiljövärden och karaktär.

Ny bebyggelse föreslås utgöras av en till fyra våningar, där den nya bebyggelsen i huvudsak är indragen från Värmdövägen för att kunna bevara vegetation och berghällar. Inom samtliga fastigheter som innehåller tre- eller fyrvåningsbebyggelse regleras den översta våningen för att upplevas som en vindsvåning och en del av taklandskapet. Samtliga bebyggelseförslag regleras med gestaltungsprinciper i vilka anges bland annat fasadmateriell, kulörer och takutformning. Planförslaget innehåller cirka 90 lägenheter, främst i små flerbostadshus, men även parhus föreslås. Flerbostadshuset söder om Värmdövägen föreslås utgöras av studentbostäder. Befintlig kontors- och lagerverksamhet för Boo Energi får bekräftad användning i plan.

Ett första samråd hölls under maj-augusti 2020, vilket redovisade två alternativa utformningar. Under samrådet inkom en stor mängd synpunkter. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har den 21 oktober 2020, § 240, noterat till protokollet att detaljplanen ska omarbetas och att nytt samråd ska beslutas av nämnden. Planförslaget har därefter arbetats om för ett andra samråd där en lägre exploateringsgrad än tidigare förslag prövas. Ett omarbetat förslag redovisades för miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 9 juni 2021 § 122. Nämnden beslutade att återremittera planförslaget för att korrigeras enligt ett antal angivna punkter. Planförslaget har därefter korrigerats enligt nämndens beslut.

Genomförandet av detaljplanen inklusive åtgärder inom angränsande kommunal gatumark bekostas av exploatörerna och regleras i exploateringsavtal. Planarbetet bekostas av exploatörerna och regleras i planavtal.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har för avsikt att skicka detaljplanen för ett andra samråd under november 2021 till januari 2022. Kommunens bedömning är att detaljplanens genomförande inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 2 november 2021

Bilaga 1. Detaljplaneekarta med planbestämmelser

Bilaga 2. Planbeskrivning, inklusive bilaga Fastighetskonsekvensbeskrivning

Bilaga 3. Illustrationsplan

Bilaga 4. Samrådsredogörelse samråd 1

Bilaga 5. Bebyggelseförslag för fastigheterna Björknäs 1:719, 1:852 & 1:860 (Anderson Arfwedson, oktober 2021)

Bilaga 6. Bebyggelseförslag för fastigheten Björknäs 1:427 (VIDA Arkitektkontor, oktober 2021)

Bilaga 7. Bebyggelseförslag för fastigheterna Björknäs 1:360, 1:376 & 1:980 (VIDA Arkitektkontor, juni 2021)

Bilaga 8. Bebyggelseförslag för fastigheterna Björknäs 22:3 & 1:580 (CF Møller, oktober 2021)

Yrkanden

Cathrin Bergensträhle (M) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Martin Sääf (L) yrkade, med instämmande av Cathrin Bergensträhle (M), Magnus Sjöqvist (M), Johan Krogh (C) och Anders Tiger (KD), att förtydligande av plankartan ska ske i planbeskrivningen så att de olika byggnadernas nockhöjd i meter från markplanet framgår.

Henrik Unosson (S) yrkade att ärendet skulle återremitteras för att ett större område inom centrala Björknäs och delar av Värmdövägen ska tas med för att man ska ta ett samlat grepp över området. En övergripande plan, ett nytt planprogram och där sammanhållna detaljplaner ska tas fram.

I Henrik Unossons återremissyrkande instämde Rolf Wasteson (V) och Christina Ståldal (NL).

Beslutsgång

Ordföranden ställde Henrik Unossons återremissyrkande mot avslag och fann att nämnden beslutat att avslå detsamma.

Votering begärdes och verkställdes.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

För avslag på återremissyrkandet röstade Johan Krogh (C), Johan Hiller (M), Magnus Sjöqvist (M), Tim Sundberg (M), Martin Sääf (L), Anders Tiger (KD), Stephan Andersson (SD) och Cathrin Bergenstråhle (M).

För bifall till återremissyrkandet röstade Henrik Unosson (S), Helena Westerling (S), Christina Ståldal (NL) och Rolf Wasteson.

Desha Svenneborg (MP) avstod från att delta i voteringen.

Med 8 röster mot 4 varav en avstod beslutade miljö- och stadsbyggnadsnämnden att avslå återremissyrkandet.

Slutligen beslutade miljö- och stadsbyggnadsnämnden att bifalla enhetens förslag till beslut med Martin Sääfs tilläggsyrkande.

Protokollsanteckningar

Desha Svenneborg lät anteckna följande för Miljöpartiet:

”Att förtäta utefter huvudgator är Miljöpartiet generellt positiva till. Förutom att förtätningen vanligen då också kan ske utan klimat- och miljöbelastningen som blir av att behöva ta ny grönyta i anspråk eller att behöva bygga fler gator så kan förtätning längs en huvudgata förstärka underlaget till kollektivtrafik, ge mer levande gaturum och fler bostäder i blandade former. Samtidigt blir det också enklare att skapa bra trafiksäkra lösningar och det kan ge visst bullerskydd mot bakomliggande bostadsområden. Vi hade dock önskat att förtätningen här hade skett på ett mer sammanhållet sätt där blicken lyftes så att stråket mellan Orminge och Björknäs centrum sågs över som helhet istället för med frimärksplaner. På samma nämndmöte blev det negativt planbesked till för en fastighet i Björknäs centrum. Att ta ett något större grepp skulle ge en bättre överblick och tänk kring hela huvudgatan utan att för den skulle behöva göra ett planprogram för hela Björknäs.”

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistan:

”Den plan som nu läggs fram som ett förslag har fortsatta brister. Framst för att det inte tas ett helhetsgrepp om en översiktligt plan för hela centrala Björknäsområdet att ta ställning till. Förutom denna brist, som vi gemensamt inom oppositionen ansluter oss, kan man konstatera att hantering och bedömning av olika planer för Björknäs är inkonsekventa. I ett fall yrkar man avslag på att f d biohuset i centrum inte ska utökas och byggas om mot bakgrund av karaktär och brist på helhetsbedömning av Björknäs centrum. I ett annat fall, byggande av ny flerfamiljsfastighet nära Sofiero och vid Talluddsvägen, bifaller man planen trots att just detta helhetsperspektiv över centrum fattas och att trafiksvårigheterna kommer att bli betydande. Det tredje fallet är just Björknäs-Värmdövägsplanen som borde ha fått stanna på skrivbordet. Fortfarande finns ingen helhetssyn. Fortfarande innevar den en karaktär av bebyggelse som strider mot villastadskaraktären, som är den dominerande här. Man kan bygga längs denna väg men inte högre än tvåvåningshus för att smälta in

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

bättre i karaktär och volym. Stockholm har nyligen skärpt riktlinjer för hur man bygger och utformar områden så att de smälter in på ett bra sätt i en dominerande karaktär. Antagligen har man sett för många avskräckande exempel och har tagit lärdom. Nackalistan önskar att den styrande majoriteten i Nacka gjorde detsamma. Inte bara i Saltsjöbadens centrum utan också i andra delar som i Björknäs.”

Martin Sääf lät anteckna följande för Liberalerna:

”Inför det omarbetade samrådsförslaget för Björknäs-Värmdövägen, har Liberalerna gått igenom inkomna synpunkter och träffat engagerade boende på plats. Liberalerna har därefter lämnat förslag till flera justeringar av samrådsförslaget. Det som särskilt kan noteras är att byggrätten på Björknäs 1:443 togs bort bl.a. för att kunna bevara grönområdet kring det existerande hyreshuset och att byggnaden på Björknäs 1:719 sänkts en våning för att bättre ansluta till omgivande bebyggelse.”

Henrik Unosson lät anteckna följande för Socialdemokraterna:

”I denna detaljplan är det enskilda fastigheter inom området, så kallade frimärksplaner, som behandlas tillsammans. Det innebär att konsekvenser av nya bostäder och verksamheterna inom denna detaljplan inte går att hantera när det gäller trafik, gångstråk mm samt att det utökade behovet av service som tillkommer av fler boende inte finns med. Vi vill ha en plan för en större del av Björknäs och Värmdövägen, ett samla grepp över områdets utveckling. Ett omtag där behoven av nya bostäder, service, kultur, idrott och grönytor hanteras i ett större sammanhang. Grönområden, trafik, gångstråk och kollektivtrafik är så pass viktiga att man inte kan ta det i detaljplaner som är små eller osammanhängande.”

Rolf Wasteson lät anteckna följande för Vänsterpartiet:

”Det aktuella planförslaget är klart bättre än det som ställdes ut för samråd i maj 2020. Trots det valde vi att yrka återremiss på planen. Planen innehåller flera små fristående planområden som inte på ett rimligt sätt samordnas och som också medför problem för kringboende. Vi har tidigare krävt att det tas ett sammanhållet grepp om området längs Värmdövägen från Björknäs till Orminge. Den aktuella planen är enbart gjord för att tillfredsställa de fastighetsägare som avser att exploatera inom området.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 214

KFKS 2020/321

Information inför samråd

Detaljplan för Tryckluftsfabriken, del av fastigheterna Sicklaön 83:22 m.fl., på Sicklaön

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Detaljplanens övergripande syfte är att möjliggöra en stadsutveckling i enlighet med Nacka kommuns översiktsplan. Detaljplanen syftar därmed till att möjliggöra att planområdets befintliga parkeringsområden och låga handelsbyggnader omvandlas till en tät stadsmiljö med arbetsplatser, bostäder, verksamheter och offentliga rum, gator och stråk.

Planområdet omfattar de sydöstra delarna av Sickla köp kvarter. En utveckling föreslås där dagens handelsområde omvandlas till en tät blandad stadsmiljö i mycket kollektivtrafikhärläge, med cirka 500 nya bostäder och preliminärt upp till cirka 7000 arbetsplatser. Detaljplanen innehåller även offentliga rum, gator och park samt möjlighet till förskola. Bebyggelsen föreslås i en kvartersstruktur med byggnader med mellan 4 och 7 våningar.

Planförslaget bedöms i huvudsak överensstämma med översiktsplanen och utvecklad strukturplan för Nacka stad. Då området redan är ianspråktaget innebär förslaget få konsekvenser för naturvärden. Några större konsekvenser av planen är den ökade bebyggelsetätheten där nya hus kommer bli synliga från omgivningen och från närbelägna bostäder, samt att bebyggelse med kulturhistoriska värden föreslås rivas samt att friytorna inom området kommer begränsas jämfört med idag. Det bedöms vara positivt att redan ianspråktagen mark i mycket kollektivtrafikhärläge nyttjas till tät stadsbebyggelse, en utveckling som bland annat innebär att dagvattnet som avleds till Järlasjön beräknas bli renare än i dagsläget och att markföroreningar åtgärdas.

Projektets utbyggnad beräknas vara kostnadsneutral för kommunen. Utbyggnad enligt detaljplanen innebär dock ökade driftkostnader för kommunen för skötsel och underhåll av de nya allmänna anläggningarna, samt ökade kapitaltjänstkostnader.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 10 november 2021

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Protokollsanteckningar

Johan Krogh lät anteckna följande för Centerpartiet:

”2013 föreslog Centerpartiet att kommunen och Atrium Ljungberg AB gemensamt skulle börja planera för att nyttja marken vid den stora bilparkeringen i köp kvarteren bättre. En visionär tanke då, och till vår glädje ser vi nu att detta ser ut bli verklighet. Att bebygga och nyttja marken ovanpå parkeringen (som står öde stora delar av dygnet) är bra ekonomi för fastighetsägaren och även bra för kommunen och dess medborgare som får ett ökat utbud av bostäder och arbetsplatser.”

Henrik Unosson lät anteckna följande för Socialdemokraterna:

”När en så stor plan ska tas fram är det viktigt ur ett demokratiskt perspektiv har möjlighet att sätta sig in förändringen. Samrådstiden för denna plan behöver vara lång för att människor och andra intressenter ska kunna få tiden att sätta sig in, ställa frågor och kunna lämna synpunkter.

Området behöver ha en blandning mellan arbetsplatser, verksamheter och bostäder. Viktigt är att tänka på denna balans inom detaljplanen inte ändras utan nya beslut om vad byggnader och lokaler kan och får användas till.”

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistan:

”Dagvatten: Området som omfattas av detaljplanen, består idag av köplador och parkeringsplatser för Sickla Köp kvarter. Marken, som nästan helt och hållet är hårdgjord, har idag inte en acceptabel dagvattenhanteringslösning. I den nya detaljplanen förväntas mängden dagvatten som släpps ut från marken reduceras med upp till 80% vilket är väldigt positivt om det visar sig stämma. Detaljplanen bör av Miljöpartiet så instämmer Nackalistan också i de påvisade bristerna som förs fram av många boende utformas med Lokalt Omhändertagande av Dagvatten (LOD), till så stor utsträckning som möjligt.

Trafik: Detaljplaneförslaget förutsätter inte att Saltsjöbanans upphöjning blir av, ett projekt som pausades 2020 då region Stockholm sade stopp. Dock finns en påverkan på trafiksituationen, om det inte blir någon upphöjning av Saltsjöbanan, eftersom Planiavägen då inte kan förlängas till Värmdövägen. I fortsatt detaljplanearbete bör en trafikutredning utföras. Både alternativ med och utan förlängning av Planiavägen till Värmdövägen bör utredas inom ramen för denna.

Nackalistan yrkade trots detta och med förhoppning om en planering i enlighet med ovanstående, bifall till planen.”

Rolf Wasteson lät anteckna följande för Vänsterpartiet:

”Det är bra att de stora parkeringsområdena inom Sickla köp kvarter nu avses användas till bostäder och arbetsplatser istället. Närheten till allmänna kommunikationer gör området utmärkt för en sådan förvandling. Denna första version av planen har dock ett flertal inbyggda problem.

Förskolan som placerats i området riskerar att få mycket litet uteutrymme, långt från de av Boverket rekommenderade 49 kvm. Likaså saknas ordentliga lektytor för andra barn än de i

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

förskolan. Gårdarna som visas i planförslaget är relativt små och riskerar att bli mörka. De allra minsta gårdarna planeras i de kvarter där byggnaderna inte ska inrymma bostäder utan arbetsplatser. Av erfarenhet vet vi dock att byggnader som tidigare innehållit arbetsplatser ofta byggs om till bostäder. Här bör man ta höjd för en ev. sådan framtida ändring och då är gårdarna orimligt små.

De kulturhistoriska värdena i området riskerar att skadas av planen. Nacka var under lång tid en av Sveriges främsta industrikommuner och det aktuella området ett av de viktigaste delarna i det. Det bör särskilt beaktas i planen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 215

KFKS 2013/543-214

Information inför samråd**Detaljplan för Verksamhetsområde Orminge trafikplats i Boo****Beslut**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Detaljplanen syftar till att möjliggöra för ett attraktivt verksamhetsområde med nyetablering eller omlokalisering av verksamheter inom kommunen. Detaljplanen syftar även till att möjliggöra för en anslutning till det allmänna vägnätet. Verksamhetsområdet ska utformas med stor hänsyn tagen till angränsande bostadsbebyggelse och platsens entréfunktion till Orminge. Marken inom planområdet utgörs av naturmark som ägs av kommunen.

Planförslaget innebär att en stor del av befintlig naturmark tas i anspråk för ett nytt verksamhetsområde. Planförslaget medger markanvändning för småindustri, handel med skrymmande varor och fordonsservice. Totalt möjliggörs för 3–4 verksamheter, och upp till 250 arbetsplatser bedöms kunna tillskapas inom området beroende på verksamheternas art. Infrastruktur i form av en cirkulationsplats, lokalgata, gång- och cykelväg samt allmännyttiga ledningar behöver byggas ut för att försörja verksamhetsområdet. Cirka en tredjedel av naturmarken bevaras och kan fungera som ett avskärmande skydd mellan det nya verksamhetsområdet och angränsande bostadsbebyggelse. Ett bullerplank kommer även att uppföras längs den nya väganslutningen för att säkerställa en god ljudmiljö. Planförslaget bidrar till kommunens uppsatta mål om 15 000 nya arbetsplatser till år 2030, samt möjliggör en utveckling av Orminge centrum enligt framtaget detaljplaneprogram. Genom att möjliggöra för omlokalisering av verksamheter kan fler bostäder bli möjliga på andra platser.

Planförslaget innebär negativa konsekvenser för naturmiljön, med försämrade möjligheter till rekreation och lek i delar av området. Ett omfattande behov av sprängning av berg kommer även att innebära störningar för närboende under byggskedet.

Kommunens bedömning är att detaljplanens genomförande inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Stadsbyggnadsprojektet finansieras genom markförsäljning av kommunägd mark. En markanvisning kommer att genomföras parallellt med detaljplaneprocessen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Planenheten har för avsikt att skicka detaljplanen för samråd under november 2021 – januari 2022

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 2 november 2021

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 216

Pågående planarbeten

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Katarina Wählin Alm, stadsutvecklingsdirektör, informerade om Saltsjöbanans upphöjning.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Protokollsanteckning

Thomas Josefsson lät anteckna följande för Socialdemokraterna:

”Det är bra att vi nu äntligen har fått en fyllig redogörelse beträffande läget hos projektet för Saltsjöbanans upphöjning vid Nacka station. Därmed minskar också vissa osäkerheter som berör de boende i Fisksätra och Saltsjöbaden. Vi vet nu att, för det fall bygget av upphöjningen inte kan slutföras till 2026/2027, då tågen åter planeras trafikera ända fram till Slussen, så kommer arbetet med upphöjningen att påbörjas först när T-banan till Nacka är igång, dvs framåt 2030 eller senare.

Av redovisningen framgår också att det är många delar i projektet som måste klaffa för att upphöjningen ska bli trafikeringsklar före 2026/2027. Tyvärr tycks sannolikheten för att lyckas med detta minska för varje månad som går. En fråga som vi ställt oss är varför själva detaljplanarbetet har behövt vara vilandeförklarat i avvaktan på de olika förhandlingar m.m. som nu förs. Vi får det intrycket att kommunens ledning inte är så angelägen att projektet ska genomföras, åtminstone inte i närtid, och att den heller inte bryr sig så mycket om de boende i Fisksätra-Saltsjöbaden drabbas av ytterligare avstängningar av Saltsjöbanan – utöver de 10 åren för sträckan Henriksdal-Slussen.

Vad gäller ersättningstrafiken under bygget av Saltsjöbanans upphöjning har vi nu fått veta att Regionens trafikförvaltning anser att endast station Fisksätra har förutsättningar för omstigning mellan buss och Saltsjöbanan. Vi vill framhålla att det bästa är att Saltsjöbanan i så fall ändå körs fram till Saltsjö-Järla station. Då kan resande välja mellan direktbuss Fisksätra-Slussen eller att åka till Järla station och där byta till lokalbuss. Dessutom behövs då ingen ersättningsbuss 25F som går (gamla) Saltsjöbadsvägen. Om upphöjningen byggs efter det att T-banan är klar (2030 eller senare), kan resande även byta till t-bana vid Järla station.

Vi i (S) har tidigare motionerat i KF om att kommunen ska driva frågan om en ny station vid Finntorp, som då kan sägas ersätta Nacka station när Saltsjöbanans upphöjning är genomförd. Även om Regionens trafikförvaltning (TF) nu inte har några planer för en station vid Finntorp bör kommunen åtminstone driva frågan att spåren - redan i samband med bygget av upphöjningen – placeras så att det så långt möjligt underlättar ett framtida

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

bygge av plattformar här. Utrymme för sådana bör således reserveras nära den befintliga gång-cykelbron från Finntorp över järnvägen. Och det uppställningsspår intill Nacka station som TF tydligen planerar att flytta till Finntorp under bron, bör kommunen förmå TF att t.ex. placera där utrymme reserverats för en framtida plattform. Slutligen anser vi att Nacka stationshus bör flyttas till en plats som hamnar intill en framtida station vid Finntorp.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 217

Pågående planbesked

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Planenheten hade ingen ny information om pågående planbesked.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 218

M-2019-2403

Krav på åtgärd av förskoleverksamhet förenat med vite Kummelnäs 11:108, Backebo förskola, Ättiksvägen 2

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) beslutar följande villkor för Nacka kommun, genom dess kommunstyrelse, organisationsnummer 212000-0167, angående verksamheten Backebo förskola på fastigheten Kummelnäs 11:108:

1. Verksamheten förbjuds att ha aktiviteter för barn i rum, där förskolan inte kan visa att tillräcklig mängd uteluft tillförs direkt till varje av dessa rum eller på annat sätt kan visa att uteluft tillförs varje av dessa rum på ett likvärdigt sätt.

Med ”tillräcklig mängd uteluft” menas att det ska tillföras minst 7 liter uteluft per person som normalt sett vistas i rummet samtidigt, samt ett tillägg på 0,35 liter per sekund och kvadratmeter golvarea. Detta gäller som minimum vid stillasittande sysselsättning.

2. För att det ska framgå att punkt 1 uppfylls ska följande redovisas: Luftflödena (till- och frånluft) ska för varje rum där barn normalt vistas redovisas i ett luftflödesprotokoll. Ventilationens dimensionering och rummets användning ska redovisas på en ritning med nedanstående uppgifter:
 - Hur många personer som uteluften är dimensionerad för i varje rum, där barn normalt vistas varaktigt i.
 - Hur många personer som normalt använder varje rum samtidigt.
 - Varje rums golvarea (kvadratmeter).
 - Rummets benämning, enligt luftflödesprotokollet som ligger till grund för siffrorna.

Redovisningen ska vara miljöenheten tillhanda senast 24 månader från det att beslutet vunnit laga kraft.

Vitet är 500 000 kronor för punkten 1 och 50 000 kronor för punkten 2.

Förbudet att bedriva verksamhet enligt punkten 1 gäller **från och med 24 månader från det att beslutet har vunnit laga kraft.**

Information/definitioner

* Om ventilationen i ett rum är för lågt dimensionerad så är det inte tillåtet att planera att de används så att barn vistas där. Däremot är det inget förbud mot att rummet används för andra ändamål, till exempel som förråd eller liknande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

* Med stillasittande sysselsättning avses sådan verksamhet där barnen inte ”springer” utan står, går, kryper eller sitter. Vid ”spring” krävs mer uteluft än vid stillasittande sysselsättning.

* Det antal personer som uteluften beräknas räckta till ska avrundas nedåt till närmaste heltal.

Exempelvis: I ett rum där uppmätt uteluft beräknas räckta till 6,8 personer får högst 6 personer (barn som pedagoger) normalt vistas vid stillasittande sysselsättning.

Formeln som ska användas är mängden uppmätt uteluft i liter per sekund minus (0,35 multiplicerat med rummets golvarea i kvadratmeter) dividerat med 7 (Källa: Folkhälsomyndighetens föreskrift FoHMFS 2014:18).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap. 9, 14 och 21 §, 9 kap. 3 § samt 1 kap. 1 §, 1 p, 2 kap. 1-3 och 6-7 § miljöbalken och 2-4 § viteslagen.

Sammanfattning

Backebo förskola uppmanades den 10 maj 2019 att bland annat komma in med en redogörelse för alla rum där barn var länge tid och där det framgick hur många barn som normalt vistades i rummen, samt utreda vilka åtgärder som behövdes för att verksamheten skulle ha rätt ventilationskapacitet i förhållande till antalet barn som vistades i varje rum. Åtgärderna skulle redovisas senast den 12 augusti 2019.

Förskolan har inte redovisat några åtgärder för att kompensera bristerna på tillförd uteluft.

Förskolan har inte heller visat att de har kontroll på att den tillförda uteluften som ändå finns fördelar sig mellan de olika rummen på ett tillfredsställande sätt.

Miljöenheten har den 19 oktober 2021 skrivit till förskolan om den bristfälliga redovisningen och den otillräckliga ventilationen. Förskolan har inte svarat.

Ärendet

Förskolan ingår i en tillsynsombgång som inleddes 2017, med fokus på att bedöma om ventilationen i förskolor är dimensionerad till antalet personer som normalt är där.

Miljöenheten gjorde ett tillsynsbesök den 23 mars 2017. Det saknades siffror över hur många man kunde vistas i vissa av förskolans rum. För några rum var uppgifterna inkompleta, se bilaga 1 till tjänsteskrivelsen. Efter ett flertal kontakter mellan förskolan och miljöenheten, valde miljöenheten att följa upp kvarstående brister angående bland annat ventilationen vid nästa ordinarie tillsynstillfälle.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Miljöenheten gjorde ett nytt tillsynsbesök den 29 april 2019. Det saknades fortfarande en redogörelse för alla rum där barn var längre tid där det framgick hur många personer som normalt vistades i rummen samt en åtgärdsplan för hur man skulle uppnå ett tillräckligt uteluftsflöde. Förskolan uppgav att de var många fler personer i alla rummen än vad ventilationskapaciteten tillät. Till exempel var de 12 personer i vilrummet där det fanns tilluft för 5 personer. Verksamheten uppgav att fastighetsägaren Nacka kommun och förvaltaren på Enheten för fastighetsförvaltning hade känt till detta sedan åtminstone 2017. Två veckor före tillsynsbesöket hade verksamheten haft ett möte med förvaltaren då de diskuterat detta.

Förskolan uppmanades att senast den 12 augusti 2019 komma in med uppgifter om att bristerna hade åtgärdats, se bilaga 2 till tjänsteskrivelsen.

Enligt mail från verksamheten den 19 oktober 2021 finns inga uppgifter om att ventilationen har åtgärdats.

Miljöenheten har utöver ovan haft flera kontakter med förskolan, Nacka kommuns Enhet för fastighetsförvaltning och Valfärd skola.

Skäl till beslut

Tillsynsbesöken visar att det finns brister som innebär att det är många fler personer i alla rummen än vad ventilationen tillåter och att uteluft inte tillförs på ett tillfredsställande sätt vilket innebär en risk för olägenhet för människors hälsa.

Ventilationen är den begränsande faktorn i ett rum. Enligt Folkhälsomyndigheten behövs strax över 7 liter per person för att undvika olägenhet för människors hälsa. Dessa riktvärden bygger på vetenskaplig forskning som visar att de flesta mår bra och kan prestera vid dessa flöden. Ibland behövs högre flöden än så för att luften ska vara bra. Vid sysselsättning som inte är stillasittande, det vill säga "spring" krävs mer än 7 liter uteluft per person. Till exempel andas en människa ut runt 15 liter koldioxid per timme vid sängläge, 20 liter vid stillasittande och vid motion runt 120 liter per timme. Det är viktigt att ventilationen sätts på minst en timme innan verksamhetsdagen börjar för att föroreningar ska hinna vädras ut och luftkvaliteten vara godtagbar. Detta kan variera då effektiviteten på luftutbytet skiljer sig åt beroende på typ av ventilation och hur den är installerad. Tillfälligt kan detta lösas med regelbundna vädringsrutiner. Vintertid kan det dock vara svårt att vädra regelbundet då man kyler ut lokalerna. Denna lösning är också sårbar, då det ofta blir personbundet samt att personer byts ut.

Barn och ungdomar vistas en stor del av dygnet inomhus och inomhusmiljön har stor betydelse hur de exponeras för olika hälsoskadliga ämnen. Därmed har den även stor betydelse för barns och ungdomars hälsa. Ventilationsanläggningen i en byggnad ska

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

transportera bort partiklar som allergener, kemikalier och andra föroreningar i inomhusluften, samtidigt som den ska tillföra frisk luft. Ventilationsanläggningens funktion och dimensionering har stor betydelse för inomhusmiljön. Låga flöden leder till större smittrisk, mer inandningsbara partiklar och allergen med ökad risk för astma och allergi. Hormonstörande mjukgörare från plaster i mattor och flamskyddsmedel fastnar också på partiklar som andas in och som barnen får i sig när de slickar sig på fingrarna. Städning i kombination med ventilation är därför speciellt viktig i förskolan av den anledningen. Bristande luftkvalitet kan även leda till trötthet och koncentrationssvårigheter.

Trots flertalet uppmaningar från åtminstone mars 2017, har förskolan inte gjort något för att säkra att barnens inomhusmiljö ska anses vara tillfredsställande enligt miljöbalken. Det är verksamheten som har bevisbördan och ska kunna visa att luftflödena är tillräckliga samt att luftkvaliteten inte innebär risk för olägenhet för människors hälsa. Verksamheten har inte visat detta.

Verksamheten är även ansvarig för att verksamhetslokalerna uppfyller miljöbalkens krav. Om en förskola inte kan anpassa verksamheten eller förmå fastighetsägaren att anpassa lokalerna eller vara beredd att betala för åtgärderna, behöver verksamheten upphöra eller hitta en ny lokal.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att ett vitesföreläggande är motiverat för att förmå förskolan och huvudmannen för verksamheten att efterleva gällande krav enligt miljöbalken avseende inomhusluften i rummen på förskolan där barnen normalt vistas. Vitesbeloppets storlek är satt utifrån vad liknande ventilationsåtgärder kostar.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 12 november 2021

Bilaga 1. Återkoppling kring förskolans åtgärder med anledning av tillsynsbesök (M17-593), den 8 augusti 2017

Bilaga 2. Återkoppling från tillsynsbesök (M 2019-651), den 10 maj 2019

Yrkanden

Henrik Unosson (S) yrkade att tiden när redovisningen senast ska vara miljöenheten till handa ändras till 12 månader samt att förbudet ska gälla från och med 12 månader.

I Henrik Unossons yrkande instämde Rolf Wasteson (V), Christina Ståldal (NL) och Desha Svenneborg (MP).

Stephan Andersson (SD) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Beslutsgång

Ordföranden ställde Stephan Anderssons yrkande mot Henrik Unossons yrkande och fann att nämnden beslutat i enlighet med Stephan Anderssons yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut.

Protokollsanteckningar

Stephan Andersson lät anteckna följande för Sverigedemokraterna:

”Sverigedemokraterna ställer sig bakom kraftfulla offentliga åtgärder för att rädda förskolebarnens innemiljö, som de i kraven i ärendena. Barnkonventionen är svensk lag och garanterar barns rätt till hälsosamma förhållanden i omvårdnadslokaler.”

Johan Krogh lät anteckna följande för Centerpartiet med instämmande av Magnus Sjöqvist, Cathrin Bergenstråhle, Johan Hiller för Moderaterna och Anders Tiger för Kristdemokraterna:

”Vi kan inte annat än beklaga att vi åter får upp två ärenden där vi behöver besluta om ett föreläggande att förbjuda Nacka kommun att bedriva förskoleverksamhet om inte åtgärder vidtas. Det här är problem som har varit kända under flera år och ändå har inte relevanta åtgärder genomförts. Förhoppningen med miljötillsyn är att genom proaktivt arbete undvika att behöva gå fram med skarpa förelägganden, att genom konstruktiv dialog försöka nå bra lösningar. Tyvärr har inte så blivit fallet med ett antal förskolor. Det är viktigt att komma ihåg att det faktiskt är barnens och personalens hälsa det handlar om. Då får verksamhetsutövaren inte ta allvarliga brister så slapphänt utan måste agera snabbt.”

Rolf Wasteson lät anteckna följande för Vänsterpartiet:

”Det har vid ett flertal tillfällen uppmärksammats att förskolan har bristande ventilation i utrymmen där barngrupper vistas. Trots det har inga åtgärder vidtagits. Särskilt anmärkningsvärt är det att det förutom detta ärende är ett flertal andra förskolor med samma brist där problemen inte åtgärdats. När nu MSN ställer krav att ventilationen ska åtgärdas är det orimligt att ge en frist på två år. Mot bakgrund av barnens hälsa och välbefinnande måste åtgärden vidtas snarast. Därför ställde vi kravet på en frist om ett år.”

Håkan Athari Håkansson lät anteckna följande för Socialdemokraterna:

”Barns hälsa måste sättas före eventuell olägenheten som möjligtvis kan uppstå av att åtgärda brister inom 12 månader i stället för inom 24 månader. Vi yrkade på nämndens sammanträde i september då också på åtgärder senast inom 12 månader annars beslut om vite för de två förskolor som har så undermålig ventilation att förskolebarnen utsätts för ohälsa. På nämnden idag tillkom ytterligare två förskolor med ventilation med så stora brister att förskolebarnen utsätts för ohälsa. Det är uppseende väckande att de fyra förskolorna kommunala och privata, trots Miljöenhetens inspektioner och skriftliga krav på åtgärder, under ett flertal år medvetet undandragit sitt ansvar. Ytterst faller ansvaret på Nacka kommuns Kommunfullmäktige om inte ansvariga nämnder och verksamheter reagerar och tar sitt ansvar för barnen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Martin Sääf lät anteckna följande för Liberalerna:

”För att personer som vistas inomhus ska må bra är tillräcklig ventilation en förutsättning. Det behövs även ordentlig tillförsel av uteluft för att motverka smittspridning. Flera av Nackas förskolor har visat sig inte ha tillgång till tillräcklig uteluft i förhållande till antalet barn och personal.

Verksamhetsutövaren/förskolan har enligt lag ansvar för ventilationen i verksamhetens lokaler. I praktiken är det dock flera enheter inblandade, Nackas enhet för Vålfärd och skola, Nacka kommuns fastighetsförvaltning samt ibland en privat fastighetsägare. Miljöenheten har en under en längre tid fört dialog med berörda förskolor och med övriga inblandade enheter, vilket borde ha lett till att nödvändiga åtgärder genomförts. Det har tyvärr inte skett och nämnden har därför utfärdat föreläggande om åtgärder med vite. Effektiva åtgärder kan dock bara genomföras när verksamheten gör uppehåll, varför tiden för föreläggandet satts till 24 månader.”

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistan:

”Luftkvaliteten inom förskola och skola är lagstadgad och det av goda skäl. Detta gäller såväl privata som kommunala skolor och förskolor. Många barn i Nacka har allergier och/eller astma. Särskilt för dem kan luftkvaliteten vara avgörande för hälsan, och påverka möjligheten för dem att tillgodogöra sig undervisningen och den sociala samvaron på förskolan eller skolan. För alla personer gäller dessutom att en god ventilation förebygger smittspridning och främjar god hälsa. Nackalistan yrkar tillsammans med oppositionen på en kortare vitesperiod till 12 månader istället för den märkligt långa 24 månader. Båda förskolorna som nu är föremål för viteskrav har redan dragit ut på tiden alltför länge och inga fler barn eller personal ska behöva riskera sin framtida hälsa för att man inte följer lagstadgade krav.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande för Miljöpartiet:

”Det här rör sig om barns dagliga vistelsemiljö som vi vuxna har ansvar för. Det är vårt ansvar att se till att det blir löst och här föreslås det gå för sakta.”

Detta beslut kan överklagas av den som berörs av beslutet om beslutet går denne emot. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden Nacka kommun 131 81 NACKA. Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då den som vill överklaga fick del av beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 219

M-2019-2360

Krav på åtgärd av förskoleverksamhet förenat med vite Sicklaön 375:2, Skuru förskola, Gamla Landsvägen 22

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) beslutar följande villkor för Nacka kommun, genom dess kommunstyrelse, organisationsnummer 212000-0167, angående verksamheten Skuru förskola på fastigheten Sicklaön 375:2:

1. Verksamheten förbjuds att ha aktiviteter för barn i rum, där förskolan inte kan visa att tillräcklig mängd uteluft tillförs direkt till varje av dessa rum eller på annat sätt kan visa att uteluft tillförs varje av dessa rum på ett likvärdigt sätt.

Med ”tillräcklig mängd uteluft” menas att det ska tillföras minst 7 liter uteluft per person som normalt sett vistas i rummet samtidigt, samt ett tillägg på 0,35 liter per sekund och kvadratmeter golvarea. Detta gäller som minimum vid stillasittande sysselsättning.

2. För att det ska framgå att punkt 1 uppfylls ska följande redovisas: Luftflödena (till- och frånluft) ska för varje rum där barn normalt vistas redovisas i ett luftflödesprotokoll. Ventilationens dimensionering och rummets användning ska redovisas på en ritning med nedanstående uppgifter:
 - Hur många personer som uteluften är dimensionerad för i varje rum, där barn normalt vistas varaktigt i.
 - Hur många personer som normalt använder varje rum samtidigt.
 - Varje rums golvarea (kvadratmeter).
 - Rummets benämning, enligt luftflödesprotokollet som ligger till grund för siffrorna.

Redovisningen ska vara miljöenheten tillhanda senast 24 månader från det att beslutet vunnit laga kraft.

Vitet är 500 000 kronor för punkten 1 och 50 000 kronor för punkten 2.

Förbudet att bedriva verksamhet enligt punkten 1 gäller **från och med 24 månader från det att beslutet har vunnit laga kraft.**

Information/definitioner

* Om ventilationen i ett rum är för lågt dimensionerad så är det inte tillåtet att planera att de används så att barn vistas där. Däremot är det inget förbud mot att rummet används för andra ändamål, till exempel som förråd eller liknande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

* Med stillasittande sysselsättning avses sådan verksamhet där barnen inte ”springer” utan står, går, kryper eller sitter. Vid ”spring” krävs mer uteluft än vid stillasittande sysselsättning.

* Det antal personer som uteluften beräknas räckta till ska avrundas nedåt till närmaste heltal.

Exempelvis: I ett rum där uppmätt uteluft beräknas räckta till 6,8 personer får högst 6 personer (barn som pedagoger) normalt vistas vid stillasittande sysselsättning.

Formeln som ska användas är mängden uppmätt uteluft i liter per sekund minus (0,35 multiplicerat med rummets golvarea i kvadratmeter) dividerat med 7 (Källa: Folkhälsomyndighetens föreskrift FoHMFS 2014:18).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap. 9, 14 och 21 §, 9 kap. 3 § samt 1 kap. 1 §, 1 p, 2 kap. 1-3 och 6-7 § miljöbalken och 2-4 § viteslagen.

Sammanfattning

Skuru förskola uppmanades den 18 november 2019 att bland annat komma in med en redogörelse för alla rum där barn var länge tid och där det framgick hur många barn som normalt vistades i rummen, samt utreda vilka åtgärder som behövdes för att verksamheten skulle ha rätt ventilation i förhållande till antalet barn som vistades i varje rum. Åtgärderna skulle redovisas senast den 26 november 2019.

Förskolan har efter flera påminnelser från miljöenheten skickat in en ritning med uppgift om antal personer, i mars 2020. Från ritningen framgick att de var för många i åtminstone fyra av rummen. Förskolan skickade inte in någon åtgärdsplan för det.

Miljöenheten har den 22 oktober 2021 genomfört ett tillsynsbesök på Skuru förskola. Då redovisade förskolan en ritning med uppdaterade uppgifter om antal personer per rum samt maxbelastning. De var fler i alla rum än vad den uppmätta tilluften medgav. Fastighetsägaren och förvaltaren hade fått ta del av uppgifterna. Ingen åtgärdsplan fanns.

Ärendet

Vid 2015 års tillsynsombgång kontrollerade miljöenheten bland annat hur Skuru förskola tog hänsyn till ventilationens kapacitet i verksamheten. Det framkom att förskolan inte hade kunskap om hur många som kunde vistas i samma rum med avseende på ventilationskapaciteten.

Förskolan ingår i en tillsynsombgång som inleddes 2019, där miljöenheten bland annat bedömer om ventilationen i förskolor är dimensionerad efter antalet personer som normalt är där.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Miljöenheten gjorde ett tillsynsbesök den 14 november 2019. Det saknades siffror över hur många man kunde vistas i förskolans rum med hänsyn till ventilationskapaciteten. Efter flertalet påminnelser skickade förskolan in uppgifterna. Det framkom att de var för många personer/barn i fyra av förskolans rum. Det fanns ingen åtgärdsplan för det. Senast i slutet av maj 2020 skulle förskolan presentera en åtgärdsplan, men ingen återkoppling kom.

Miljöenheten gjorde en tillsyn inom den nya tillsynsomgången den 22 oktober 2021. I samband med det redovisade verksamheten en uppdaterad ritning där det framgick att de var fler i alla rum där barn var längre tid jämfört med uppmätt tilluftsflöde, se bilaga till tjänsteskrivelsen. Förskolan uppgav dock att man var utomhus till stor del, men trots det var för många i tre av förskolans rum: de båda vilrummen (15 personer där man får vara högst 10) och matsalen (28 personer där man får vara högst 13). Verksamheten uppgav att de inte hade någon möjlighet eller plan att anpassa verksamheten. Verksamheten uppgav att de hade informerat både fastighetsägaren och förvaltaren om bristerna.

Miljöenheten har utöver ovan haft flera kontakter med förskolan, Nacka kommuns Enhet för fastighetsförvaltning, Valfärd skola och Rikshem.

Skäl till beslut

Tillsynen visar att det finns brister som innebär att det är många fler personer åtminstone i tre av förskolans rum än vad ventilationen tillåter och att uteluft inte tillförs på ett tillfredsställande sätt vilket innebär en risk för olägenhet för människors hälsa.

Ventilationen är den begränsande faktorn i ett rum. Enligt Folkhälsomyndigheten behövs strax över 7 liter per person för att undvika olägenhet för människors hälsa. Dessa riktvärden bygger på vetenskaplig forskning som visar att de flesta mår bra och kan prestera vid dessa flöden. Ibland behövs högre flöden än så för att luften ska vara bra. Vid sysselsättning som inte är stillasittande, det vill säga ”spring” krävs mer än 7 liter uteluft per person. Till exempel andas en människa ut runt 15 liter koldioxid per timme vid sängläge, 20 liter vid stillasittande och vid motion runt 120 liter per timme. Det är viktigt att ventilationen sätts på minst en timme innan verksamhetsdagen börjar för att föroreningar ska hinna vädras ut och luftkvaliteten vara godtagbar. Detta kan variera då effektiviteten på luftutbytet skiljer sig åt beroende på typ av ventilation och hur den är installerad. Tillfälligt kan detta lösas med regelbundna vädringsrutiner. Vintertid kan det dock vara svårt att vädra regelbundet då man kyler ut lokalerna. Denna lösning är också sårbar, då det ofta blir personbundet samt att personer byts ut.

Barn och ungdomar vistas en stor del av dygnet inomhus och inomhusmiljön har stor betydelse hur de exponeras för olika hälsoskadliga ämnen. Därmed har den även stor betydelse för barns och ungdomars hälsa. Ventilationsanläggningen i en byggnad ska transportera bort partiklar som allergener, kemikalier och andra föroreningar i

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

inomhusluften, samtidigt som den ska tillföra frisk luft. Ventilationsanläggningens funktion och dimensionering har stor betydelse för inomhusmiljön. Låga flöden leder till större smittrisk, mer inandningsbara partiklar och allergen med ökad risk för astma och allergi. Hormonstörande mjukgörare från plaster i mattor och flamskyddsmedel fastnar också på partiklar som andas in och som barnen får i sig när de slickar sig på fingrarna. Städning i kombination med ventilation är därför speciellt viktig i förskolan av den anledningen. Dålig luftkvalitet även leda till trötthet och koncentrationssvårigheter.

Trots flertalet uppmaningar från åtminstone 2015, har förskolan inte gjort något för att säkra att barnens inomhusmiljö ska anses vara tillfredsställande enligt miljöbalken. Det är verksamheten som har bevisbördan och ska kunna visa att luftflödena är tillräckliga samt att luftkvaliteten inte innebär risk för olägenhet för människors hälsa. Verksamheten har inte visat detta.

Verksamheten är även ansvarig för att verksamhetslokalerna uppfyller miljöbalkens krav. Om en förskola inte kan anpassa verksamheten eller förmå fastighetsägaren att anpassa lokalerna eller vara beredd att betala för åtgärderna, behöver verksamheten upphöra eller hitta en ny lokal.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att ett vitesföreläggande är motiverat för att förmå förskolan och huvudmannen för verksamheten att efterleva gällande krav enligt miljöbalken avseende inomhusluften i rummen på förskolan där barnen normalt vistas. Vitesbeloppets storlek är satt utifrån vad liknande ventilationsåtgärder kostar.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 12 november 2021

Bilaga 1. Ritning personbelastning

Yrkanden

Henrik Unosson (S) yrkade att tiden när redovisningen senast ska vara miljöenheten till handa ändras till 12 månader samt att förbudet ska gälla från och med 12 månader.

I Henrik Unossons yrkande instämde Rolf Wasteson (V), Christina Ståldal (NL) och Desha Svenneborg (MP).

Stephan Andersson (SD) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställde Stephan Anderssons yrkande mot Henrik Unossons yrkande och fann att nämnden beslutat i enlighet med Stephan Anderssons yrkande att bifalla enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Protokollsanteckningar

Stephan Andersson lät anteckna följande för Sverigedemokraterna:

”Sverigedemokraterna ställer sig bakom kraftfulla offentliga åtgärder för att rädda förskolebarnens inomhusmiljö, som de i kraven i ärendena. Barnkonventionen är svensk lag och garanterar barns rätt till hälsosamma förhållanden i omvårdnadslokaler.”

Johan Krogh lät anteckna följande för Centerpartiet med instämmande av Magnus Sjöqvist, Cathrin Bergensträhle, Johan Hiller för Moderaterna och Anders Tiger för Kristdemokraterna:

”Vi kan inte annat än beklaga att vi åter får upp två ärenden där vi behöver besluta om ett föreläggande att förbjuda Nacka kommun att bedriva förskoleverksamhet om inte åtgärder vidtas. Det här är problem som har varit kända under flera år och ändå har inte relevanta åtgärder genomförts. Förhoppningen med miljötillsyn är att genom proaktivt arbete undvika att behöva gå fram med skarpa förelägganden, att genom konstruktiv dialog försöka nå bra lösningar. Tyvärr har inte så blivit fallet med ett antal förskolor. Det är viktigt att komma ihåg att det faktiskt är barnens och personalens hälsa det handlar om. Då får verksamhetsutövaren inte ta allvarliga brister så slapphänt utan måste agera snabbt.”

Rolf Wasteson lät anteckna följande för Vänsterpartiet:

”Det har vid ett flertal tillfällen uppmärksammats att förskolan har bristande ventilation i utrymmen där barngrupper vistas. Trots det har inga åtgärder vidtagits. Särskilt anmärkningsvärt är det att det förutom detta ärende är ett flertal andra förskolor med samma brist där problemen inte åtgärdats. När nu MSN ställer krav att ventilationen ska åtgärdas är det orimligt att ge en frist på två år. Mot bakgrund av barnens hälsa och välbefinnande måste åtgärden vidtas snarast. Därför ställde vi kravet på en frist om ett år.”

Håkan Athari Håkansson lät anteckna följande för Socialdemokraterna:

”Barns hälsa måste sättas före eventuell olägenheten som möjligtvis kan uppstå av att åtgärda brister inom 12 månader i stället för inom 24 månader. Vi yrkade på nämndens sammanträde i september då också på åtgärder senast inom 12 månader annars beslut om vite för de två förskolor som har så undermålig ventilation att förskolebarnen utsätts för ohälsa. På nämnden idag tillkom ytterligare två förskolor med ventilation med så stora brister att förskolebarnen utsätts för ohälsa. Det är uppseende väckande att de fyra förskolorna kommunala och privata, trots Miljöenhetens inspektioner och skriftliga krav på åtgärder, under ett flertal år medvetet undandragit sitt ansvar. Ytterst faller ansvaret på Nacka kommuns Kommunfullmäktige om inte ansvariga verksamheter och nämnder reagerar och tar sitt ansvar för barnen.”

Martin Sääf lät anteckna följande för Liberalerna:

”För att personer som vistas inomhus ska må bra är tillräcklig ventilation en förutsättning. Det behövs även ordentlig tillförsel av uteluft för att motverka smittspridning. Flera av

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Nackas förskolor har visat sig inte ha tillgång till tillräcklig uteluft i förhållande till antalet barn och personal.

Verksamhetsutövaren/förskolan har enligt lag ansvar för ventilationen i verksamhetens lokaler. I praktiken är det dock flera enheter inblandade, Nackas enhet för Valfärd och skola, Nacka kommuns fastighetsförvaltning samt ibland en privat fastighetsägare.

Miljöenheten har en under en längre tid fört dialog med berörda förskolor och med övriga inblandade enheter, vilket borde ha lett till att nödvändiga åtgärder genomförts. Det har tyvärr inte skett och nämnden har därför utfärdat föreläggande om åtgärder med vite.

Effektiva åtgärder kan dock bara genomföras när verksamheten gör uppehåll, varför tiden för föreläggandet satts till 24 månader.”

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistan:

”Luftkvaliteten inom förskola och skola är lagstadgad och det av goda skäl. Detta gäller såväl privata som kommunala skolor och förskolor. Många barn i Nacka har allergier och/eller astma. Särskilt för dem kan luftkvaliteten vara avgörande för hälsan, och påverka möjligheten för dem att tillgodogöra sig undervisningen och den sociala samvaron på förskolan eller skolan. För alla personer gäller dessutom att en god ventilation förebygger smittspridning och främjar god hälsa. Nackalistan yrkar tillsammans med oppositionen på en kortare vitesperiod till 12 månader istället för den märkligt långa 24 månader. Båda förskolorna som nu är föremål för viteskrav har redan dragit ut på tiden alltför länge och inga fler barn eller personal ska behöva riskera sin framtida hälsa för att man inte följer lagstadgade krav.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande för Miljöpartiet:

”Det här rör sig om barns dagliga vistelsemiljö som vi vuxna har ansvar för. Det är vårt ansvar att se till att det blir löst och här föreslås det gå för sakta.”

Detta beslut kan överklagas av den som berörs av beslutet om beslutet går denne emot. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden Nacka kommun 131 81 NACKA. Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då den som vill överklaga fick del av beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 220

Pågående miljöärenden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Per Enarsson, enhetschef på miljöenheten, och Christopher Arontaus, kommunjurist på juridik- och kanslistaben, informerade om pågående miljöärenden.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 221

B 2021-001332

Byggsanktionsavgift för att ha fällt ett träd utan marklov och startbesked

Handlingar ej tillgängliga på www.nacka.se med anledning av GDPR. Vänligen kontakta handläggare för mer information i ärendet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 222

B 2021-001587

Byggsanktionsavgift för att ha installerat eldstad utan startbesked

Handlingar ej tillgängliga på www.nacka.se med anledning av GDPR. Vänligen kontakta handläggare för mer information i ärendet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 223

B 2019-001663

SICKLAÖN 40:13 (SKURUSUNDSVÄGEN 18)

Byggsanktionsavgift för att ha uppfört två murar utan lov och startbesked

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (nämnden) beslutar att Nacka kommun, 16212000-0167, ägare till fastigheten Sicklaön 40:13, ska betala en byggsanktionsavgift på 3 855 kronor för att ha uppfört en mur på 5,6 meter utan lov och startbesked.

Nämnden beslutar att Nacka kommun, 16212000-0167, ägare till fastigheten Sicklaön 40:13, ska betala en byggsanktionsavgift på 2 808 kronor för att ha uppfört en mur på 3,35 meter utan lov och startbesked.

Byggsanktionsavgiften ska betalas till Nacka kommun inom två månader från den dag då beslutet vann laga kraft. En faktura kommer att skickas separat.

Beslutet är fattat med stöd av 11 kapitlet 51, 52 och 57 §§ plan- och bygglagen (2010:900).

Ärendet

Ärendet gäller ett tillsynsärende som startades den 26 november 2019 genom att det i pågående ärende för tillbyggnad av enbostadshus på Sicklaön 12:22 upptäcktes att lovpliktiga murar hade utförts.

Den 9 november 2020 skickades en ansökan om lov i efterhand in för murarna av Nacka kommun. Av bygglovsansökan framgår att murarna har uppförts i samband med att man breddade gångstigen längs Kungsviksvägen. Murarna har uppförts dels för att stadga upp mark, dels för att möjliggöra placering av LPS-pumpar. Murarna är placerade på kommunens mark. Den ena muren är 5,6 meter lång och 1,55 meter hög och placerad intill fastighetsgräns till Sicklaön 12:21 och den andra muren är 3,35 meter lång och 1,52 meter hög och placerad intill fastighetsgräns till Sicklaön 12:28.

Lov med startbesked i efterhand beviljades den 13 juli 2021, se beslut § 2021-001969.

Yttrande

Fastighetsägaren har getts tillfälle att yttra sig över denna tjänsteskrivelse till senast den 9 november 2021. Något yttrande har inte kommit in.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Skäl till beslut

Överträdelse

Det krävs bygglov för att uppföra murar enligt 6 kapitlet 1 § 7 plan- och byggförordningen (2011:338). Det krävs startbesked innan åtgärden får påbörjas.

Av tillgängliga flygfoton finns murarna med på foton från 2018 men inte 2016. Murarna har därmed uppförts någon gång mellan 2016 och 2018. Lov med startbesked beviljades den 13 juli 2021.



Flygfoto från 2016



Flygfoto från 2018, murarna inringade.

Detta innebär att det har skett en överträdelse av plan- och bygglagen. Eftersom rättelse inte har gjorts ska en byggsanktionsavgift tas ut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Byggsanktionsavgiftens storlek

Byggsanktionsavgiftens storlek för att ha påbörjat uppförande av mur utan bygglov och startbesked anges i 9 kapitlet 12 § 8 plan- och byggförordningen. Byggsanktionsavgiften är kopplat till löpmeter och prisbasbeloppet. Prisbasbeloppet för år 2021 är 47 600 kronor. Det är två murar där den första är 5,6 meter lång och den andra 3,35 meter.

Byggsanktionsavgiften för den första muren blir i detta fall 3 855 kronor $(0,025*47600)+(0,01*47600*5,6)$ för den första muren, se även beräkning i bilaga till tjänsteskrivelsen.

Byggsanktionsavgiften för den andra muren blir i detta fall 2 808 kronor $(0,025*47600)+(0,01*47600*3,4)$ för den första muren, se även beräkning i bilaga till tjänsteskrivelsen.

Den sammanlagda byggsanktionsavgiften är 6 663 kronor.

Vem som ska betala byggsanktionsavgiften

Nämnden bedömer att Nacka kommun ska betala byggsanktionsavgiften eftersom det var de som var fastighetsägare vid tidpunkten för överträdelsen samt begick överträdelsen.

Avgiftsbefrielse

Nämnden bedömer att det saknas skäl att inte ta ut byggsanktionsavgift med stöd av 11 kapitlet 53 § plan- och bygglagen.

Nedsättning av byggsanktionsavgiften

Nämnden bedömer att det saknas skäl för att sätta ner byggsanktionsavgiften med stöd av 11 kapitlet 53 a § plan- och bygglagen.

Sammanfattningsvis beslutar nämnden att ta ut en byggsanktionsavgift på 6 663 kronor.

Tillämpliga bestämmelser

Av 10 kapitlet 3 § plan- och bygglagen får en åtgärd inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, om åtgärden kräver

1. bygglov, marklov eller rivningslov, eller
2. en anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kapitlet 8 §.

Enligt 11 kapitlet 5 § plan- och bygglagen ska en tillsynsmyndighet pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Av 11 kapitlet 51 § plan- och bygglagen framgår att byggsanktionsavgift ska tas ut om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kapitlet eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av plan- och byggförordningen.

Av 11 kapitlet 52 § plan- och bygglagen följer att avgiftens storlek framgår av plan- och byggförordningen.

Enligt 11 kapitlet 53 § plan- och bygglagen ska byggsanktionsavgift tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till att

1. den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte kunnat eller bort förutse eller kunna påverka eller,
3. vad den avgiftsskyldige gjort för att undvika att överträdelsen skulle inträffa.

Enligt 11 kapitlet 53 a § plan- och bygglagen får avgiften i ett enskilt fall sättas ned till hälften eller en fjärdedel om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som begåtts. Vid prövningen av nedsättning ska nämnden särskilt beakta om överträdelse inte skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Av 11 kapitlet 54 § plan- och bygglagen framgår att en byggsanktionsavgift inte ska tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt 11 kapitlet tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Enligt 11 kapitlet 57 § plan- och bygglagen ska en byggsanktionsavgift tas av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller
3. den som fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 1 kapitlet 7 § plan- och byggförordningen definieras sanktionsarea som den area som i fråga om

1. en lov- eller anmälningspliktig åtgärd motsvarar brutto- eller öppenarean eller en kombination av dessa minskad med 15 kvadratmeter, eller
2. en markåtgärd motsvarar den area som åtgärden avser.

Enligt 9 kapitlet 1 § plan- och byggförordningen fastställs byggsanktionsavgiften med det prisbasbelopp som gäller det år då beslutet om avgift fattas. Byggsanktionsavgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Av 9 kapitlet 3 a § plan- och byggförordningen följer att en byggsanktionsavgift ska bestämmas till hälften om den avgiftsskyldige när åtgärden påbörjades hade fått bygglov eller hade anmält åtgärden.

Enligt 9 kapitlet 12 § 8 plan- och byggförordningen är byggsanktionsavgiften för att uppföra murar 0,025 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,01 prisbasbelopp per löpmetrar av muren.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 29 oktober 2021

Bilaga 1. Lov med startbesked, § 2021-001969

Bilaga 2. Beräkning av sanktionsavgift mur 1

Bilaga 3. Beräkning av sanktionsavgift mur 2

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Detta beslut kan överklagas av den som berörs av beslutet om beslutet går denne emot. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden Nacka kommun 131 81 NACKA. Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då den som vill överklaga fick del av beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 224

MSN 201/168

Information om nya riktlinjer för Attefallsåtgärder inom kulturhistoriskt värdefulla områden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

De lovfria så kallade ”Attefallsåtgärderna” infördes den 2 juli 2014. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tog i oktober 2014 ett beslut för hur de lovfria åtgärderna ska hanteras generellt, och specifikt inom kulturhistoriskt värdefulla miljöer. Sedan dess har kommunen hanterat många sådana ärenden, det har också kommit beslut och domar från överprövande instanser gällande åtgärder inom kulturhistorisk värdefulla miljöer. Erfarenheter av de ärenden som hanterats sedan 2014, samt den praxis som finns i beslut och domar, gör att det finns ett behov av att uppdatera det beslut som togs av miljö- och stadsbyggnadsnämnden 2014 när det gäller värdefulla byggnader och miljöer som skyddas i detaljplan och utpekats i kulturmiljöprogrammet.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 225

Pågående bygglovsärenden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Andreas Totschnig, miljö- och bygglovsdirektör, och Elise Ljung, biträdande enhetschef på bygglovenheten, informerade om pågående bygglovsärenden.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 226

MSN 2021/103

Medborgarförslag om namnbyte på Vikdalsgränd Inkom den 9 augusti 2021

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden avslår medborgarförslaget att ändra befintligt vägnamn på Vikdalsgränd till Raman Bandarenkas gata.

Ärendet

Ett medborgarförslag om att döpa om Vikdalsgränd efter konstnären och formgivaren Raman Bandarenka från Belarus har inkommit. Raman Bandarenka mördades 2020 i samband med en fredlig demonstration mot Lukasjenkoregimen. Den Belarusiska ambassaden ligger på Vikdalsgränd och förslagslämnaren önskar genom namnbytet uppmärksamma den politiska situationen i Belarus.

Namnberedningen och de förtroendevalda i Nacka kommuns namngrupp har diskuterat förslaget och är eniga om att vägnamnet Vikdalsgränd ej bör ändras. Förslaget strider mot kulturmiljölagen och tillämpningen av God ortnamnsred som säger att hävdvunna platsnamn inte ska ändras.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden avslår medborgarförslaget att ändra befintligt vägnamn på Vikdalsgränd till Raman Bandarenkas gata.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 29 oktober 2021

Bilaga 1. Medborgarförslaget

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 227

Pågående politikerinitiativ

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tog del av sammanställning över pågående politikerinitiativ.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 228

Kurser, konferenser och möten

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Ärendet

Andreas Totschnig, miljö- och bygglovsdirektör, informerade om studiebesöket i Storstadens hus på Nya Gatan efter nämndens sammanträde den 17 november samt om julbordet den 8 december.

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

17 november 2021

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 229

Anmälningssärenden

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen till protokollet.

Delegationsbeslut

1. Bygglov

DB 20211011-20211107

2. Miljö

DB 546-626, 20211013-20211110

3. Gemensamt

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens myndighetsutskott protokoll 21-10-20 §§ 96-104

MSN 2021/147, Nedsättning av faktura rörande Rösunda 9:14, 2021-10-20

5. Planchefens delegationsbeslut med stöd av FBL m.m.

MSN 2021/149, Godkännande av förrättning, ledningsrätt berörande Sicklaön 78:1, 2021-10-18

MSN 2021/136, Godkännande av förrättning, Avstyckning från Lännersta 1:190 samt överenskommelse om andel i Lännersta ga:4, 2021-10-12

7. Planchefens delegationsbeslut om samråd/granskning

MSN 2021/3, Detaljplan för tennishall vid Samskolevägen, del av fastigheten Tattby 38:1 i Saltsjöbaden, 2021-10-20

12. Överprövande myndigheters protokoll, domar och beslut för kännedom

Beslutsgång

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------