

2022-06-27

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: M 2022-407

Överklagande av anmäld krossverksamhet i Skrubba Överklagade av Stockholms miljö- och hälsoskydds nämnds beslut den 7 juni 2022

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen överklagar Miljö- och hälsoskydds nämnden i Stockholm stads beslut den 7 juni 2022, § 30, om föreläggande om försiktighetsmått för krossverksamhet i Skrubba 1:1, i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 27 juni 2022.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Stockholms miljö- och hälsoskydds nämnd har den 7 juni 2022 beslutat om föreläggande om försiktighetsmått för en anmäld krossverksamhet i Skrubba söder om Nacka. Nacka kommun är ägare till närliggande mark och kommunmedlemmar i Nacka som bor i nära anslutning till den anmälda krossverksamheten kommer att påverkas av bland annat buller från verksamheten.

Bedömningen är att Stockholms miljö- och hälsoskydds nämnd inte tillräckligt beaktat bullret för boende norr om verksamheten samt förekomsten av damm och tung trafik. Det finns därmed skäl att överklaga beslutet. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att överklaga beslutet i enlighet med förslag till överklagande. I överklagandet yrkas att beslutet upphävs och att verksamheten förbjuds på grund av att tillräckliga försiktighetsmått avseende buller, damm och tunga transporter inte har meddelats och att verksamheten utgör en olägenhet för människors hälsa.

Ärendet

Miljö- och hälsoskydds nämnden i Stockholm stad beslutade den 7 juni 2022 om föreläggande om försiktighetsmått för krossverksamhet på del av fastigheten Skrubba 1:1 i Stockholm. Fastigheten för den anmälda krossverksamheten är belägen i Stockholms kommun i omedelbar närhet till Tyresö och Nacka kommun.

Verksamheten ska enligt anmälan pågå under åtta år efter att anmälan vunnit laga kraft. Verksamhetens etableringsfas uppgår till ca ett år, därefter följer driftsfasen på ca sju år.

Miljö- och hälsoskyddsmyndighets beslut

Miljö- och hälsoskyddsmyndighets beslut om föreläggande om försiktighetsmått innebär att Skanska Industrial Solutions AB i sin krossverksamhet på fastigheten Skrubba 1:1 ska iakttäta ett antal försiktighetsmått för verksamheten. Samtliga försiktighetsmått framgår av beslutet, bilaga 1.

Bland annat får utlastning, krossning, sortering och skutknackning endast bedrivas helgfria vardagar kl. 06-18. Mottagning och inlastning får ske alla dagar dygnet runt. Vidare ska verksamheten ordnas så att ljudnivåerna från verksamheten inte överskrider Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser (NFS 2004:15) under etableringsfasen och Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (rapport 6538, april 2015) under driftsfasen. Bullrande moment under etableringsfasen (tippning/inlastning av bergmassor) får inte ske nattetid kl. 22:00-07:00 under häckningsperioden 1 april – 15 juli.

Vidare framgår av beslutet att uppföljande kontroller av buller vid närliggande bostäder och verksamheterna söder om området i samråd med tillsynsmyndigheten ska utföras vid etableringsskede och driftskede för att bedöma om ljudets karaktär kan bedömas som särskilt störande.

Avgående stoft och damm ska begränsas genom vattenbegjutning. Transportband ska i möjligaste mån vara täckta.

Beslutet om försiktighetsmått för krossverksamheten gäller omedelbart även om det överklagas. Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen senast den 12 juli 2022.

Stadsledningskontorets bedömning och förslag till överklagan

Fastigheten för den anmälda krossverksamheten ligger i Stockholms kommun. Utöver Nacka kommuns eget markägande riskerar Nackabor i bland annat Södra Hedvigslund, som bor i nära anslutning till den anmälda krossverksamheten, påverkas av buller och damm från krossverksamheten. Tunga transporter till och från verksamheten riskerar även att förekomma på Ältavägen i Nacka och även det innebära påverkan och trafikfara för Nackabor. Kommunen anser således att beslutet angår Nacka kommun och att beslutet har gått kommunen emot. Kommunen ska därför anses ha klagorätt.

Stockholm skickade anmälan på remiss till bland annat Nacka och Tyresö kommun. Tyresö avstyrkte verksamheten. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har den 18 mars 2022 genom ett delegationsbeslut tillstyrkt verksamheten under förutsättning att riktvärden för

byggbuller innehålls under etableringsfasen, att riktvärden för driftsfasen innehålls och att uppföljande kontroller vid närmaste bostäder i Nacka genomförs under etablering och under driftsfas för att bedöma om riktvärdena för buller innehålls och om ljudets karaktär bedöms som särskilt störande. Sistnämnda villkor har inte beaktats i beslutet.

Det har i ärendet förekommit olika bullerutredningar. Bullernivåerna mot bostäderna i Nacka varierar beroende på vilket skede och moment som utförs. Högsta nivåerna för etableringsfasen bedöms vara 43 dBA ekvivalent ljudnivå och 61 dBA maximal ljudnivå. Högsta nivåerna för driftsfasen bedöms vara 46 dBA ekvivalent ljudnivå dagtid och 37 dBA ekvivalent ljudnivå nattetid samt 53 dBA maximal ljudnivå. Utifrån dessa värden innebär bullret en påverkan men det skulle kunna rymmas inom de riktvärden som gäller.

Nackabor bedöms således påverkas av buller från den anmälda verksamheten. Samtidigt finns uppföljande bullerkontroller vid närliggande bostäder och verksamheter norr om området under etablering och driftsfas, för bedömning om riktvärdena för buller innehålls och om ljudets karaktär bedöms som särskilt störande, inte med som ett försiktighetsmått i beslutet. Ett sådant försiktighetsmått finns endast för boende i området söder om verksamhetsområdet. Bedömningen är att förbehållet som miljö- och stadsbyggnadsnämnden lämnade för sitt tillstyrkande av anmälan inte har uppfyllts.

Mot bakgrund av ovanstående samt förekomsten av damm och tunga transporter som konsekvenser av krossverksamheten är bedömningen att Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnden inte förelagt om tillräckliga försiktighetsmått för verksamheten. Det finns därför skäl att överklaga miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut.

Förslaget är att miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att överklaga beslutet i enlighet med förslag till överklagan, bilaga 2.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut medför i sig inga konsekvenser för barn. Krossverksamhet av det anmälda slaget innebär bland annat buller, damm och avgaser från verksamheten, vilket kan vara skadligt för barn och unga och påverkas deras hälsa negativt.

Bilagor

1. Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut den 7 juni 2022
2. Förslag till överklagan



Andreas Totschnig
Miljö- och bygglovsdirektör
Stadsledningskontoret

Christopher Arontaus
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben