

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2023-04-24

B 2023-000089

Miljö- och
stadsbyggnadsnämnden**SICKLAÖN 40:14, SICKLAÖN 134:1, SICKLAÖN 41:7,
SICKLAÖN 134:21****Byggsanktionsavgift för att påbörjat nybyggnad av plank utan
startbesked****Förslag till beslut**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (nämnden) beslutar att SL nya tunnelbanan AB, org.nr 16559318-0770, som begick överträdelsen, ska betala en byggsanktionsavgift på 135 187 kronor.

Byggsanktionsavgiften ska betalas till Nacka kommun inom två månader från den dag då beslutet vann laga kraft. En faktura kommer att skickas separat.

Beslutet är fattat med stöd av 11 kapitlet 51, 52 och 57 §§ plan- och bygglagen (2010:900).

Ärendet

Tidsbegränsat bygglov beviljades den 27 april 2021 för nybyggnad av plank runt byggetablering sydväst om Fyrbåksrondellen. Startbesked meddelades i samma beslut.

Tidsbegränsat bygglov beviljades den 21 juni 2021 för nybyggnad av plank runt byggetablering nordost om Fyrbåksrondellen. Startbesked meddelades i samma beslut.

Aktuellt plank ansluter till ovannämnda plank och tillskapar ett etableringsområde som sammankopplar och utvidgar dessa områden. Planket sträcker sig längs med den nya temporära trafikplatsen i området.

De delar av plank som saknar bygglov och startbesked har en total längd om 255 meter, se röda pilmarkeringar på bifogad situationsplan. Övriga delar av planket har bygglov.

Besök gjordes på fastigheterna den 1 februari 2023. Nämnden kunde konstatera att planket har uppförts.

Nämnden beslutade den 3 mars 2023 om bygglov och startbesked i efterhand för nybyggnad av plank. I beslutet har information lämnats om att byggsanktionsavgifter kommer tas ut i separat beslut.

Granskad av ANNADL



Yttrande

Byggherren har getts tillfälle att yttra sig över denna tjänsteskrivelse till senast den 6 april 2023. Ett yttrande har inlämnats den 20 april 2023 där följande anförs.

Förvaltning för utbyggd tunnelbana har sökt detta bygglov för att hjälpa sin entreprenör, Skanska. Eventuell sanktionsavgift till Förvaltning för utbyggd tunnelbana, kommer såldes att direkt överföras till Skanska. Därav låter Förvaltning för utbyggd tunnelbana, Skanska själva framföra sin argumentation varför sanktionsavgiften bör avskrivas alternativt reduceras.

Angående förslag till beslut gällande byggsanktionsavgift för att påbörjat nybyggnad av plank utan startbesked Skanska anser inte att en byggsanktionsavgift ska erläggas. För byggnation av nya tunnelbanan i Nacka fanns ett tidsbegränsat bygglov för aktuellt byggplank, beviljat 27 april 2021. Underlagen till bygglovet togs fram av Region Stockholm innan byggentreprenaden hade tilldelats en entreprenör. Beviljat bygglov innebar flytt av trafik, byggplank och staket i olika skeden under flera år. Skanska tilldelades kontraktet för byggentreprenaden. Tillsammans med Nacka kommun och Region Stockholm identifierade Skanska att justeringar i tänkt lösning bland annat skulle innebära bättre framkomlighet för trafiken i området innebärande att trafiken kan bibehållas i samma läge under hela byggtiden och för kommande byggnationer efter färdigställandet av tunnelbanan. Alla parter, inklusive kollektivtrafik och blåljusfordon, gynnas av utförda justeringar.

Skanska tog fram alla underlag till bygglovsansökan för den justerade lösningen (för nybyggnad av stationsbyggnad i ärende B 2020-002098) och Region Stockholm ansökte om nytt bygglov. Ansökan gjordes i dialog med Nacka kommuns bygglovenhet och trafikenhet, men genom ett förbiseende uppförde Skanska planket innan startbesked förelåg. I sammanhanget får Skanska påpeka att bygglovet är tidsbegränsat och ytorna kommer att återställs till befintligt skick efter avslutad byggnation. Skanska anser därför att sanktionsavgiften inte är berättigad eftersom Skanska inte kan finna att det föreligger någon skada till följd av det inträffade, samt att det enbart är fråga om justeringar i förhållande till redan beviljat bygglov. Alternativt anser Skanska att avgiften ska nedsättas betydligt eftersom hela sträckningen ingår i beräkningen av avgiften, trots att planket i stora delar följer redan beviljat bygglov.

Skäl till beslut

Överträdelse

Det krävs bygglov för att uppföra ett plank enligt 9 kapitlet 8 § första stycket 1 plan- och bygglagen och 6 kapitlet 1 § första stycket 7 plan- och byggförordningen. Det krävs startbesked innan åtgärden får påbörjas.

Vid platsbesök den 1 februari 2023 kunde nämnden konstatera att planket var uppfört. Fotografi togs på planket samma datum men innan beslutet expedierades, den 6 mars 2023.

Nämnden finner det därför ostridigt att planket uppförts innan lov och startbesked beviljats, vilket har kunnat konstaterats då planket var uppfört innan sökanden har kunnat tagit del av beslutet.



Aktuell åtgärd har utförts utan bygglov och startbesked. Tidsbegränsat bygglov i efterhand har beviljats för de delar av planket som saknar lov.

Detta innebär att det har skett en överträdelse av plan- och bygglagen. Eftersom rättelse inte har gjorts ska en byggsanktionsavgift tas ut.

Byggsanktionsavgiftens storlek

Byggsanktionsavgiftens storlek för att ha påbörjat nybyggnad av plank utan bygglov och startbesked anges i 9 kapitlet 12 § punkt 8 plan- och byggförordningen.

Byggsanktionsavgiften är kopplat till plankets längd och prisbasbeloppet. Prisbasbeloppet för år 2023 är 52 500 kronor. Plankets längd i löpmeter är 255 meter.

Byggsanktionsavgiften blir i detta fall $0,025 \times 52\,500 + 0,01 \times 52\,500 \times 255 = 135\,187$ kronor, se även beräkning i bilaga 3.

Vem som ska betala byggsanktionsavgiften

Nämnden bedömer att SL nya tunnelbanan AB ska betala byggsanktionsavgiften eftersom det var de som var byggherre och begick överträdelsen.

Avgiftsbefrielse

Nämnden bedömer att det saknas skäl att inte ta ut byggsanktionsavgift med stöd av 11 kapitlet 53 § plan- och bygglagen.

Nedsättning av byggsanktionsavgiften

Nämnden bedömer att det saknas skäl för att sätta ner byggsanktionsavgiften med stöd av 11 kapitlet 53 a § plan- och bygglagen. Nämnden bedömer att de skäl som åberopas i yttrandet inte medför någon annan bedömning.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 9 kapitlet 8 § första stycket 1 plan- och bygglagen och 6 kapitlet 1 § första stycket 7 plan- och byggförordningen krävs bygglov för att uppföra plank.

Av 10 kapitlet 3 § punkt 1 plan- och bygglagen får en åtgärd inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, om åtgärden kräver bygglov.

Enligt 11 kapitlet 5 § plan- och bygglagen ska en tillsynsmyndighet pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen.

Av 11 kapitlet 51 § plan- och bygglagen framgår att byggsanktionsavgift ska tas ut om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kapitlet eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av plan- och byggförordningen.

Av 11 kapitlet 52 § plan- och bygglagen följer att avgiftens storlek framgår av plan- och byggförordningen.



Enligt 11 kapitlet 53 § plan- och bygglagen ska byggsanktionsavgift tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till att

1. den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte kunnat eller bort förutse eller kunna påverka eller,
3. vad den avgiftsskyldige gjort för att undvika att överträdelsen skulle inträffa.

Enligt 11 kapitlet 53 a § plan- och bygglagen får avgiften i ett enskilt fall sättas ned till hälften eller en fjärdedel om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som begåtts. Vid prövningen av nedsättning ska nämnden särskilt beakta om överträdelse inte skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Av 11 kapitlet 54 § plan- och bygglagen framgår att en byggsanktionsavgift inte ska tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt 11 kapitlet tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Enligt 11 kapitlet 57 § plan- och bygglagen ska en byggsanktionsavgift tas av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller
3. den som fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 9 kapitlet 1 § plan- och byggförordningen fastställs byggsanktionsavgiften med det prisbasbelopp som gäller det år då beslutet om avgift fattas. Byggsanktionsavgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp.

Enligt 9 kapitlet 12 § punkt 8 plan- och byggförordningen är byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kapitlet 3 § plan- och bygglagen påbörja ett plank 0,025 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,01 prisbasbelopp per löpmetr.

Bygglovenheten

Gabriel Lundqvist
Handläggare

Maria Melcher
Enhetschef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteskrivelse 2023-04-24
2. Situationsplan med markering för byggsanktionsavgift
3. Beräkning av byggsanktionsavgift
4. Fotografi 6 mars 2023
5. Beslut om bygglov med startbesked
6. Ritningar

ÖVERSIKTSKARTA

