

Remiss – ”Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om bärförmåga, stadga och beständighet i byggnader m.m.”

Synpunkter till kommunstyrelsen över remiss

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden överlämnar synpunkter över remissen ”Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om bärförmåga, stadga och beständighet i byggnader m.m.” till kommunstyrelsen i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 juni 2023.

Sammanfattning av ärendet

Boverket har gett Nacka kommun möjlighet att yttra sig över sitt förslag till nya föreskrifter och allmänna råd om bärförmåga, stadga och beständighet i byggnader m.m.

De nya föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juli 2024. De nuvarande föreskrifterna och allmänna råden upphör då att gälla och ersätts med nya föreskrifter och allmänna råd. Boverket föreslår att den nya författningen ska ha en övergångstid om ett år.

Målet för Boverkets regelarbete är att författningsförslaget ska ha en tydlig struktur där krav ställs på funktion.

Ärendet

Ärendets beredning

Boverket har gett Nacka kommun möjlighet att svara på en remiss om förslag till föreskrifter om tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga i byggnader. Boverkets förslag på föreskrifter är ute på remiss till och med den 25 augusti 2023. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tar fram förslag på synpunkter som överlämnas till kommunstyrelsen.

Utredningens förslag i korthet

Boverkets författningsförslag innebär i korthet en struktur som delas in i tre avdelningar:

- Avdelning I - innehåller övergripande bestämmelser om bland annat reglernas tillämpningsområde, byggprodukter, projektering, utförande och kontroll.
- Avdelning II innehåller bestämmelser som gäller vid uppförande av nya byggnader.
- Avdelning III innehåller bestämmelser som gäller vid ändring av byggnader. Bestämmelserna reglerar hur avsteg från kraven i avdelning II får göras vid ändring av byggnader.

Författningsförslaget innebär att hänvisningen till de gemensamma europeiska konstruktionsstandarderna, eurokoderna, förändras. Myndighetskraven framgår direkt i föreskrifterna medan hänvisningar till eurokoderna endast görs i allmänna råd. Författningsförslaget innebär i grunden samma säkerhetsnivå avseende bärförmåga, stadga och beständighet som EKS och innebär få ändringar med avseende på vilka krav som ställs på byggnader.

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens bedömning samt förslag på synpunkter

Boverkets förslag till föreskrifter är ett omfattande arbete med många föreskrifter. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden väljer därför att lämna övergripande synpunkter över förslaget. Nämnden vill inleda med att vi ställer oss positiva till Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om bärförmåga stadga och beständighet. Nämnden anser att det nya förslaget indelning i tre avsnitt skapar en tydlig och önskvärd struktur som gör det lättare att orientera sig bland föreskrifterna. Vidare tycker nämnden att innehållet har blivit mer kortfattat och kärnfullt, vilket gör det lättare att förstå vilka funktionskrav som ska uppfyllas.

Nämnden har valt att lyfta ut två konkreta föreskrifter som gör att lagen blir tydligare:

Dimensionering av bärande konstruktion

Nämnden ställer sig positiva till att författningsförslaget inte innehåller allmänna råd som hänvisar till specifika verifieringsmodeller. Funktionskraven på bärförmåga, stadga och beständighet i kombination med kraven på byggherrens projektering och verifiering bör vara tillräckliga för att kunna säkerställa att syftet

med föreskrifterna fortsatt kommer att tillgodoses. Rent konkret innebär ändringen att byggherren ges ökade möjligheter att projektera för lösningar och arbetsmetoder som är anpassade utifrån projektets förutsättningar så länge det går att motivera att funktionskraven uppfylls. Samtidigt finns det inget hinder mot att fortsatt tillämpa de arbetsmetoder och lösningar som finns inom branschen idag och bör därför inte försvåra för byggherren.

Nämnden tycker även att det är bra att författningsförslaget fortsatt ställer krav på att beräkning och/eller provning ska gälla som dimensioneringsmetoder för dimensionering av bärande konstruktion. Ändringar av dimensioneringsmetoder hade kunnat försvåra nämndens bedömning avsevärt då det hade inneburit ytterligare bedömning om metoden kan anses tillförlitlig eller inte.

Konstruktionsdokumentation

Ett konkret exempel på hur författningsförslaget blir tydligare är det tydliggörs att en konstruktionsdokumentation ska upprättas för åtgärder som kräver lov eller anmälan. Föreskriften underlättar för kommunen att kunna precisera kravet av den typen av fackmässig handling. Det blir även tydligare för byggherren att handlingen förväntas av kommunen samt att det framgår tydligt av föreskriften vad konstruktionsdokumentationen ska innehålla.

Ekonomiska konsekvenser

Boverkets föreskrifter kommer att få ekonomiska konsekvenser för kommunen och verksamheten då det kommer att ställas krav på kompetenshöjning genom utbildningar och politiker och tjänstemän.

Det är rimligt att anta att de nya föreskrifterna även initialt kommer att påverka i verksamheten då bedömningarna förväntas bli svårare och orsaka längre handläggningstider.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteskrivelse, daterad den 9 juni 2023
2. Miljö- och stadsbyggnadsnämndens förslag på synpunkter, daterad den 9 juni 2023
3. Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om bärförmåga, stadga och beständighet i byggnader m.m.



Charlotte Persson
Klimat- och miljödirektör
Stadsledningskontoret

Johan Hausmann
Gruppchef genomförande och tillsyn
Bygglövsenheten