

Remiss – ”Boverkets förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning”

Synpunkter till kommunstyrelsen över remiss

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden överlämnar synpunkter över remissen ”Boverkets förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning” till kommunstyrelsen i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 juni 2023.

Sammanfattning av ärendet

Boverket har gett Nacka kommun möjlighet att yttra sig över sitt förslag till ”Boverkets förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning”

Boverket har tagit fram förslag till nya föreskrifter som innebär att nuvarande regler som finns i Boverkets Byggregler kommer att delas in i nya grundföreskrifter.

De nya föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juli 2024. De nuvarande föreskrifterna och allmänna råden upphör då att gälla och ersätts med nya föreskrifter och allmänna råd. Boverket föreslår att den nya författningen ska ha en övergångstid om ett år.

Undantaget är reglerna om energihushållning som regleras enligt 9 kapitlet i Boverkets byggregler, där det inte presenteras något förslag på nya grundföreskrifter i dagsläget. Nuvarande regler om energihushållning kommer därför fortsatt att gälla tills vidare.

Förslaget till nya föreskrifter bygger på en ny regelmodell för Boverkets byggregler. Målet för Boverkets regelarbete är att författningsförslaget ska ha en tydlig struktur där krav ställs på funktion.

Ärendet

Ärendets beredning

Boverket har gett Nacka kommun möjlighet att svara på en remiss om Boverkets förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning. Boverkets förslag på föreskrifter är ute på remiss till och med den 25 augusti 2023. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tar fram förslag på synpunkter som överlämnas till kommunstyrelsen.

Utredningens förslag i korthet

Boverkets byggregler är idag uppbyggt på en struktur bestående av föreskrifter och allmänna råd. Strukturen är indelade i separata kapitel för varje område. Boverkets författningsförslag innebär att föreskrifter och allmänna råd inom åtta områden upphävs och ersätts med ett antal nya grundförfattningar där respektive område inarbetats som i den egna författningen. De områden som berörs är:

- 1 Inledning
- 2 Allmänt
- 3 Tillgänglighet, bostadsutformning, rumshöjd och driftutrymmen
- 5 Brandskydd
- 6 Hygien, hälsa och miljö
- 7 Bullerskydd
- 8 Säkerhet vid användning

I samband med de nya grundförfattningarna föreslås även att Boverkets allmänna råd om analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd (BBRAD), och Boverkets allmänna råd om brandbelastning (BBRBE) upphör.

Bland förslagen på områden som kommer att få nya grundföreskrifter är energihushållning inte inkluderad. Boverket har angett att förslag till nya grundföreskrifter avseende det området kommer att presenteras först vid senare tillfälle. Därav föreslås de nuvarande reglerna om energihushållning fortsätta gälla enligt den utformningen som finns preciserad i Boverkets Byggregler. (BBR)

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens bedömning samt förslag på synpunkter

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ställer sig positivt inställda till att Boverket ser över nuvarande regelverk och presenterar nya föreskrifter. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anser att det finns en problematik i att det nuvarande regelverket är utformat med vägledande allmänna råd som med tiden har utvecklats till att tolkas som bindande för att kunna möjliggöra uppfyllande av lagstadgade funktionskrav.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden delar Boverkets uppfattning om de nuvarande allmänna råden tillämpas som normerande snarare än vägledande och att de nya föreskrifterna öppnar upp för nya kostnadseffektiva och innovativa lösningar för att kunna uppfylla funktionskraven utan att det är bundet till en specifik lösning.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ser även att ett nytt regelverk utan allmänna råd kommer att ställa högre krav på byggherrarnas kompetens och en utförligare projektering som tydligt visar på att funktionskraven uppfylls. En konsekvens av detta kan bli att privatpersoner som söker bygglov kan komma att uppleva att det blir svårare att själva redovisa att funktionskraven uppfylls. Samtidigt skapas ett utökat utrymme för flexibilitet i bedömningarna då föreskrifterna inte blir detaljstyrda av specifika mått.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tror även att de nya föreskrifterna på sikt kan leda till utvecklande av nya standardiserade lösningar och branschstandarder för att möjliggöra en tydlighet och förutsägbarhet i hur kommunerna ska bedöma att lösningarna uppfyller kraven enligt föreskrifterna.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ser att de nya föreskrifterna initialt kommer att få konsekvenser på handläggningstider och produktivitet samt att det kommer att krävas utbildning hos tjänstemän och politiker för att kunna göra kvalitativa bedömningar utan allmänna råd. Det kommer även att påverka kommunens

rådgivande funktion då det inte blir lika tydligt vilka konkreta lösningar som uppfyller de nya föreskrifterna

Ekonomiska konsekvenser

Boverkets föreskrifter kommer att få ekonomiska konsekvenser för kommunen och verksamheten då det kommer att ställas krav på kompetenshöjning genom utbildningar och politiker och tjänstemän.

Det är rimligt att anta att de nya föreskrifterna även initialt kommer att påverka i verksamheten då bedömningarna förväntas bli svårare och orsaka längre handläggningstider.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteskrivelse, daterad den 9 juni 2023
2. Miljö- och stadsbyggnadsnämndens förslag på synpunkter, daterad den 9 juni 2023
3. Boverkets förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning

Charlotte Persson
Klimat- och miljödirektör
Stadsledningskontoret

Johan Hausmann
Gruppchef genomförande och tillsyn
Bygglovsenheten