

## **Miljö- och stadsbyggnadsnämndens yttrande över revisionskrivelse och revisionsrapport 3/2023 – Granskning av detaljplanprocessen**

Kommunstyrelsen och miljö- och stadsbyggnadsnämnden har fått en revisionskrivelse och revisionsrapport gällande granskning av detaljplanprocessen. Granskningen är gjord på uppdrag av kommunfullmäktiges revisorer och omfattar kommunstyrelsen och miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

Utifrån granskningen lämnar revisorerna följande rekommendationer till kommunstyrelsen och miljö- och stadsbyggnadsnämnden:

1. Analysera och vidta erforderliga åtgärder för att åtgärda anledningarna till att handläggningstiderna avseende planbesked i vissa fall bryter mot plan- och bygglagen.
2. Utred hur kommunen kan attrahera rätt kompetens för att minimera behovet av långtidsanlitade konsulter.
3. Tydliggör kriterier för när en detaljplan ska antas av fullmäktige, dvs för när en detaljplan bedöms ha ett stort allmänt intresse.
4. Skapa en rutin som säkerställer att de kommunala bolagen involveras tidigt i planprocessen. Detta möjliggör att rätt kompetens knyts till projektet i tid, för att undvika förseningar samt underlättar bolagens resursplanering.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har beretts tillfälle att yttra sig över kommunrevisorernas rekommendationer och vill framföra nedanstående.

### **Analysera och vidta erforderliga åtgärder för att åtgärda anledningarna till att handläggningstiderna avseende planbesked i vissa fall bryter mot plan- och bygglagen.**

I revisionskrivelsen konstateras att den lagstiftade maximala handläggningstiden för planbesked i viss utsträckning överskridits under 2021 och 2022. Kommunstyrelsen kan konstatera att planenheten har analyserat handläggningstiderna för planbesked och även



vidtagit åtgärder som inkluderar förändrade arbetssätt. Detta har fått till följd att handläggningstiden nu mäts från det att ansökan är komplett, och inte som tidigare när ansökan inkom till kommunen. Dessutom pågår ett arbete med att ansökningar om planbesked redan i tidigt skede bedöms av sakkunniga från flera enheter vilket bedöms kunna vara tidsbesparande.

Dock kvarstår risk att den lagstadgade handläggningstiden i vissa fall även fortsatt kommer att överskridas, främst på grund av ärendenas komplexitet och i vissa fall på grund av resursallokering.

### **Utred hur kommunen kan attrahera rätt kompetens för att minimera behovet av långtidsanlitade konsulter.**

Nacka kan erbjuda en aktiv stadsutveckling och spännande projekt. För att vara attraktiva behöver kommunen fokusera på att vara effektivt organiserad och ha en god samverkan inom organisationen. I dagens omvärldssituation och osäkerhet kring tempo i stadsutvecklingen kan det dock vara positivt för arbetsgivaren att ha en flexibel organisation för att möta upp förändringar i behoven av bemanning.

Inom planenheten används inte långtidsanlitade konsulter. Vid behov inom arbetet med detaljplan upphandlas stöd av konsult för det enskilda planarbetet under ledning av ansvarig planarkitekt. Översyn av resursbehov med anställningsprövning och rekrytering vid behov sker löpande.

### **Tydliggör kriterier för när en detaljplan ska antas av fullmäktige, dvs för när en detaljplan bedöms ha ett stort allmänt intresse.**

I Nacka kommun kan miljö- och stadsbyggnadsnämnden, i enlighet med Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden, KFKS 2022-00977, ”upprätta och anta detaljplaner med standardförfarande om de inte är av stor vikt eller har principiell betydelse”.

Enligt plan- och bygglagen kan standardförfarande tillämpas om förslaget till detaljplan är förenligt med översiktsplanen och länsstyrelsens granskningsyttrande, inte är av betydande intresse för allmänheten eller i övrigt av stor betydelse. Detaljplanen får inte heller antas medföra en betydande miljöpåverkan. I valet av förfarande ska kommunen alltså göra en bedömning av vilken effekt och påverkan planen antas ha på sin omgivning.

De kriterier som finns i plan- och bygglagen för när en detaljplan kan upprättas med standardförfarande respektive utökat förfarande innebär således att en bedömning måste göras utifrån en mängd olika aspekter. Kommunstyrelsen kan konstatera att bedömningen av vad som utgör ett stort allmänt intresse är svårdefinierad rent generellt, och att den slutgiltiga tolkningen bör göras av politikerna i Nacka kommun i samband med beslut om planuppdrag att upprätta förslag till detaljplan.



**Skapa en rutin som säkerställer att de kommunala bolagen involveras tidigt i planprocessen. Detta möjliggör att rätt kompetens knyts till projektet i tid, för att undvika förseningar samt underlättar bolagens resursplanering.**

Framtagande av detaljplaner inom ramen för stadsbyggnadsprojekt omfattar som regel allmänna anläggningar och allmän plats. Arbetet med stadsbyggnadsprojekt utgår från kommunens projektmodell för stadsbyggnadsprojekt där organisation, arbetssätt och ansvarsfördelning mellan berörda enheter och projektledare framgår. De kommunala bolagen är en del av projektmodellen.

Uppmärksammade svagheter i projektmodellens beskrivningar och rutiner avseende bolagens medverkan behöver ses över. Planläggning ska ske i samverkan med bolagen och vid behov behöver projektmodellen förändras och/eller förtydligas för att uppnå tidig delaktighet, god resurshantering och effektivitet samt slutligt resultat.

Johan Krogh  
Ordförande  
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Katarina Wåhlin Alm  
Miljö- och stadsbyggnadsdirektör  
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden