



TJÄNSTESKRIVELSE

2024-01-24

rev 2024-02-07

B 2022-002021

Miljö- och
stadsbyggnadsnämnden

**BJÖRKNÄS 1:1, SICKLAÖN
73:15 (GAMLA LANDSVÄGEN 131), SICKLAÖN 73:17,
SICKLAÖN 73:120, SICKLAÖN 74:20, SICKLAÖN
73:121, BJÖRKNÄS 1:546, BJÖRKNÄS 1:340,
BJÖRKNÄS 1:354, BJÖRKNÄS 1:49, BJÖRKNÄS 1:362,
BJÖRKNÄS 1:86, BJÖRKNÄS 1:945, BJÖRKNÄS 1:382,
SICKLAÖN 73:10 (TRANVÄGEN 6)**

Ansökan om bygglov för nybyggnad av bullerplank

Förslag till beslut

Bygglov för skärmtyp E och K ges med stöd av 9 kapitlet 31 § plan- och bygglagen (2010:900) med tillhörande upplysningar.

Startbesked för att påbörja åtgärden ges med stöd av 10 kapitlet 23 § plan- och bygglagen. Tekniskt samråd och kontrollansvarig krävs inte i detta ärende.

Byggherrens kontrollplan fastställs.

Följande avgifter debiteras i samband med detta beslut, enligt taxa fastställd av kommunfullmäktige:

- avgiften för bygglovet för tre plank är 8 640 kronor,
- avgiften för ett startbesked är 1 280 kronor

Totalt blir avgiften 9 920 kronor.

Ärendet

Ärendet gäller nybyggnad av tre bullerplank som uppförs i anslutning till den nya Skurubron. Två av planken placeras i Skuru på den västra sidan av bron och ett plank i Björknäs på den östra sidan av bron. Bullerplanken utgörs av två olika skärmtyper som båda är 4,0 meter höga från vägsidan. Vägsidan av planken kläs i streckmetall av galvaniserat stål med varierande mäsk och mot utsidan täcks planken där det finns möjlighet med en spalje som kläs med klätterväxter.

Granskad av PERSUN

Skillnaden mellan de två skärmtyperna är att typ K inkluderar en stödmur mot utsidan.

Planförutsättningar

Fastigheterna ligger utanför planlagt område men inom sammanhållen bebyggelse. I Nacka kommuns översiktsplan är vägområdet en del av flera olika områden där markanvändningen beskrivs som medeltät stadsbebyggelse samt natur och större rekreatiomsområden (Skuruparken). Omgivande bebyggelse innehåller en blandning av småhus, flerbostadshus, handel och andra verksamheter. Den befintliga bebyggelsestrukturen bör enligt översiktsplanen i huvudsak behållas, men viss förtätning är lämplig i utpekade lägen, bland annat utefter Värmdövägen och i centrala Björknäs. En ny Skurubro och nya trafikplatser är nödvändiga.

Skuruparken innehåller naturvärden klass 2 och 3 i form av barrskog och ädellövskog samt höga upplevelse- och rekreativvärden. Det berörs av riksintresse för kommunikationer i form av farled och väg 222 (Värmdöleden).

Fastigheterna är en del av en vägplan för väg 222, Skurubron, antagen 2016-12-08. I plankartan och tillhörande gestaltningsprogram till vägplanen framgår bland annat bullerskyddens placering, höjd och material.

Kulturmiljövärden

Vägområdet berörs av riksintresse för kommunikationer i form av farled och väg 222 (Värmdöleden). Det gränsar också till flera byggnader som i Nacka kommuns kulturmiljöprogram är utpekade som enskilda byggnader av kulturhistoriskt intresse, bland annat Skuru skola, Skuru gård (Solsunda) och ”Borgen” (Skuruborg).

Yttrande

Ansökan är kungjord i Dagens Nyheter den 23 januari 2024 med sista dag för ett inkomma med synpunkter den 6 februari 2024. Inga synpunkter har inkommit.

Tidigare beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beviljade bygglov för skärmtyp A, B, C, D, F, G, H, I, L och M och nekade bygglov för skärmtyp E och K i beslut MSN § 33/2023. Avslaget för skärmtyp E och K motiverades med att de fyra meter höga skärmarna i streckmetall inte uppfyllde de krav som följer av 9 kap 31 § plan- och bygglagen när det gäller lämplighet med hänsyn till stads- och landskapsbilden samt kraven på att byggnadsverk ska ha en god färg-, form- och materialverkan. Övriga skärmtyper var antingen betydligt lägre (typ A, B, C, D och F) och/eller utfördes delvis i genomskiktligt material (typ I, L, H och M), lov för dessa skärmtyper kunde därför beviljas.

Sökande överklagade beslutet. Länsstyrelsen upphävde den 13 juli 2023 avslagsbeslutet för skärmtyp E och K i beslut med ärendenummer 403-14314-2023, med motiveringen att den tvåsidiga gestaltningen av bullerskärmarna som framarbetats i gestaltningsprogrammet ger stöd för att estetiska anpassningar har gjorts vid valet av bullerskärmarna. Såväl trafikanternas som de närboendes intressen samt intilliggande omgivning har beaktats vid placeringen och utformningen av skärmarna. Utformningen av skärmarna begränsar



visserligen, genom sin täthet och höjd, möjligheterna till utblickar över den intilliggande omgivningen. Dessa sträckor passeras dock endast tillfälligt av trafikanterna, varför möjligheten till utblickar får sägas ha mindre vikt när det kommer till utformningskraven. Utredningen ger stöd för att materialet streckmetall är valt efter noga övervägande med beaktande av att skärmarna av typen E och K tillsammans med de övriga skärmarna ska skapa en enhetlig utformning, som samtidigt ska fylla det syfte som skärmarna har. Det har därtill framkommit att ett flertal genomsiktliga partier i bullerskyddsskärmen finns inplanerat på både landbroar och på den nya Skurubron, vilket kommer ge möjlighet till utblickar vid andra passager på den nu aktuella vägsträckan och skapa växling mellan täta och genomsiktliga material. Länsstyrelsen bedömde därför att skärmarnas gestaltning ger en god helhetsverkan och får anses godtagbar med avseende på utformnings- och anpassningskraven i PBL.

Nämnden överklagade den 17 juli 2023 länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen och yrkade att syn skulle hållas på plats. Mark- och miljödomstolen avslog nämnden begäran om syn på plats och avslog i dom den 11 december 2023 med målnummer P 5407–23 nämndens överklagande med motiveringen att skärmarnas gestaltning ger en god helhetsverkan och får anses godtagbar avseende utformnings- och anpassningskraven i plan- och bygglagen. Vad nämnden har framfört påverkar inte denna bedömning.

Skäl till beslut

Enligt 9 kap 31 § plan- och bygglagen ska bygglov ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden

1. inte strider mot områdesbestämmelser,
2. inte förutsätter planläggning enligt 4 kap 2 eller 3 §, och
3. uppfyller de krav som följer av 2 kap och 8 kap 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9–11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser.

Enligt 2 kap 6 § första stycket 1 plan- och bygglagen gäller att bebyggelse och byggnadsverk ska utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

Enligt 8 kap 1 § första stycket 1 och 2 plan- och bygglagen gäller att en byggnad ska ha en god form-, färg- och materialverkan.

Enligt 3 kap 3 § första stycket 1 plan- och byggförordningen (2011:338) ska det som gäller för en byggnads form-, färg- och materialverkan enligt 8 kap. 1 § 1 plan- och bygglagen också gälla för andra anläggningar än byggnader som omfattas av krav på bygglov enligt 6 kap 1 § plan- och bygglagen.

Med bakgrund om vad som framgår i beslut respektive dom från länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen får skärmarnas gestaltning anses ha en god helhetsverkan och får anses ha en godtagbar avseende utformnings- och anpassningskraven i plan- och bygglagen. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer därför att dessa skärmtypen uppfyller de krav som följer av 9 kap 31 § plan- och bygglagen bland annat när det gäller bland annat lämplighet med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur och kulturvärden och intresset av en god helhetsverkan. Bygglov ska därför ges.

Bygglovenheten
Hampus Hermansson
Handläggare

Maria Melcher
Enhetschef

Handlingar i ärendet:

1. Tjänsteskrivelse den 24 januari 2024
2. Ansökan
3. Situationsplaner
4. Ritningar
5. PM buller
6. Teknisk beskrivning
7. Kontrollplan
8. Beslut från LST
9. Dom från MMD

ÖVERSIKTSKARTA

