

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Ansökan om strandskyddsdispens för anläggande av cykelbana

Erstavik 25:7, Östervik

Förslag till beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för anläggande av 2m bred cykelbana, enligt situationsplan i bilaga 1 och konstruktionsritningar i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 maj 2019.
2. Följande villkor ska uppfyllas:
 - a. Arbeten får inte utföras under perioden 1 april – 31 augusti för att undvika störning på växt- och djurliv.
 - b. Arbetsmaskiner ska vara utrustade med absorberande material för oljeuppsamling. Tankning och uppställning av arbetsmaskiner får inte utföras så att spill eller läckage riskerar att nå vattenområdet. Saneringsutrustning ska finnas tillgänglig. Arbetsmaskiner bör även drivas med miljöklassade drivmedel och miljövänliga och biologiskt nedbrytbara oljor.
 - c. Markskador i våtmarken ska undvikas i största möjliga mån genom val av lämpliga maskiner, utläggande av stockar eller ris som markskydd eller dylikt. Om markskador ändå uppkommer ska dessa återställas snarast.
 - d. Större tallar och ekar får inte fällas eller skadas.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 18c § punkt 5 och 18 f § och 16 kap 2 § miljöbalken samt enligt miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M 45.

Sammanfattning

Dispens från strandskyddsbestämmelserna söks för anläggande av cykelväg i form av en pålad träkonstruktion. Platsen för åtgärden har höga naturvärden, men bedömningen är att dispens kan medges med villkor som syftar till att skydda naturmiljön. Särskilt skäl föreligger för ett angeläget allmänt intresse.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks för anläggande av cykelväg i form av en pålad träkonstruktion. Den ska löpa längs med Saltsjöbadsvägen och den aktuella sträckan – som är den som omfattas av strandskydd – går mellan Österviks station och Erstaviksvägen (se platsens läge i bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 maj 2019), en sträcka som är ungefär 150m lång. Ansökan inkom till nämnden den 24 maj 2019.

Fastigheten utgörs av Saltsjöbadsvägen och ligger vid Lännerstasundet. På den aktuella sträckan går vägen precis intill Österviks träsk, Området är inte planlagt. Strandskyddet gäller 300m från strandkanten på land och 100m i vattenområde. Området omfattas av riksintresse för kust och skärgård samt farled enligt kapitel 3 och 4 i miljöbalken, men inte av andra områdesskydd enligt 7 kap miljöbalken. Våtmarken har dock inventerats (se inventeringen i bilaga 4 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 maj 2019) och har höga naturvärden där cykelvägen är tänkt att gå, främst knutna till äldre tallar och ekar.

Bygglov har sökts för åtgärden men det avser stödmurar, vilket inte ska utföras på just denna sträcka.

Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig enligt 7 kap 15 § punkt 4 miljöbalken, då den skulle kunna väsentligen ändra livsvillkoren för djur- och växtlivet på platsen. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilda skäl finns enligt 7 kap 18c § punkt 5 miljöbalken, eftersom det är ett angeläget allmänt intresse att kunna cykla säkert i kommunen.

Påverkan på strandskyddets syften

Områdets värden för djur- och växtlivet är mycket stora. Groddjur, mindre hackspett och reliktböck är bara några av de djur som förekommer här. Samtidigt behövs en cykelväg längs Saltsjöbadsvägen, som är smal och väl trafikerad. Förutsatt att villkoren följs och man rundar större träd snarare än tar ner dem bedöms åtgärden kunna utföras utan att påverkan på naturvärdena blir alltför stor. För det rörliga friluftslivet bedöms inte cykelvägen utgöra ett hinder, eftersom vägslänten inte är lämplig att beträda i dagsläget.



Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. Det enskilda intresset i detta fall bedöms väga tyngre än det allmänna intresset för strandskydd eftersom även cykelvägen är ett allmänt intresse och strandskyddets syften inte bedöms motverkas.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför beviljas med villkor som säkerställer att naturmiljön inte lider skada.

Engström Anna
Miljöinspektör
Miljöenheten
087189394
anna.engstrom@nacka.se

Bilagor:

1. Situationsplan
2. Konstruktionsritning
3. Platsens läge
4. Naturvärdesinventering