

Ansökan om strandskyddsdispens för att fälla 47 träd

Sicklaön 12:9, Visborgs minne

Förslag till beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för att fälla 47 träd enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 27 mars 2020.
2. Som kompensationsåtgärd ska minst 10 % av de fällda träden lämnas som faunadepåer samt träden numrerade med nummer 1, 21, 22, 25, 46, och 70 på situationsplanen i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 27 mars 2020 lämnas som högstubbar i lämplig höjd.
3. Följande villkor ska uppfyllas:
 - a. Trädfällningen får inte utföras inom fåglarnas häckningsperiod 1 april – 31 juli.
 - b. Faunadepåerna ska utformas och placeras i skogsmark på ett sådant sätt att det inte hindrar framkomligheten för människor och djur.
 - c. Träd nummer 26 och 81 ska lämnas kvar på marken där de faller.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av och 7 kap 18b §, 18c § punkt 5 18 f §, 26 kap 1, 3 §§ miljöbalken samt enligt miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M 45.

Sammanfattning

Strandskyddsdispens söks för att fälla 47 träd bland befintliga stugor och längs med anlagda stigar. Bedömningen är att det kan beviljas dispens för trädfällningen med de kompensationsåtgärder och villkor som angetts då de utgör en säkerhetsrisk inom området.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade den 18 mars 2020 § 71 att återremittera ärendet för att ta fram en prioriteringsordning för vilka träd som måste fällas, i syfte att reducera antalet träd som fälls, enligt:

1. Träd med akut säkerhetsrisk.
2. Träd som kan innebära en säkerhetsrisk.

3. Träd som inte innebär en akut säkerhetsrisk.

Samt att inga träd får fällas under fåglarnas häckningsperiod 1 april – 31 juli. En kvot på max 10 % av de fällda träden ska lämnas kvar som faunadepå.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks för att fälla riskträd inom strandskyddat område. Ansökan inkom till nämnden den 20 januari 2020 och omfattade 88 träd som enligt en riskträdsinventering gjord den 30 september 2019 bedömts behöva åtgärder. Sökande har därefter skickat in en ny, reviderad situationsplan som inkom den 17 februari 2020 för de 47 träd som den ansökan slutligen avser och som både riksträdsinventeringen, bygglovhandläggaren och miljöinspektören ute på plats bedömt vara placerade och i sådant skick att de kan orsaka en risk för människor som vistas i området.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade den 18 mars 2020 § 71 att återremittera ärendet för att ta fram en prioriteringsordning för vilka träd som måste fällas, i syfte att reducera antalet träd som fälls, enligt:

1. Träd med akut säkerhetsrisk.
2. Träd som kan innebära en säkerhetsrisk.
3. Träd som inte innebär en akut säkerhetsrisk.

Samt att inga träd får fällas under fåglarnas häckningsperiod 1 april – 31 juli. En kvot på max 10 % av de fällda träden ska lämnas kvar som faunadepå.

Ett platsbesök har gjorts av miljöenheten tillsammans med bygglovhandläggaren den 31 januari 2020. Vid platsbesöket bedömdes att 4 av träden stod utanför strandskyddat område och att 14 träd skulle åtgärdas via beskärning, vilket inte är en dispenspliktig åtgärd. Vidare konstaterades att 23 av träden i ansökan var i sådant skick att beskärning kunde räcka eller så placerade att de kunde stå kvar då det inte bedömdes vara en akut risk för människors hälsa om de skulle falla omkull. Däremot att resterande 47 träd inom det 7 ha stora området är placerade så att de riskerar att falla på byggnader eller kunna falla på människor som rör sig på stigarna i området. Träden som ansökan avser är uppdelade på följande antal och sort – 4 alar, 1 ask, 17 björkar, 5 ekar, 4 granar, 4 lönnar, 1 poppel, 3 sälgar, 1 tall samt en mindre dunge med sälgar, björkar och lönnar.

Fastigheten ligger mellan Lilla Värtan och Kungsviken, Skurusundet och omfattas av områdesbestämmelser Norra Skuru (OB 6) från 1996. Områdesbestämmelserna syftar till att bland annat skydda kultur- och naturmiljön inom den riksintressanta zonen vilket bland annat innebär en utökad lovplikt inklusive lov för trädfällning. Enligt översiktsplanen omfattas området av kulturmiljöer av lokalt intresse. Strandskyddet gäller 300 meter från strandkanten på land och 100 meter i vattenområde. Området omfattas av riksintresse för kust och skärgård, farled och kulturmiljö enligt kapitel 3 och 4 i miljöbalken. Området omfattas inte av andra områdesskydd enligt 7 kap miljöbalken.

Marklov har sökts för åtgärden.

Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig enligt 7 kap 15 § miljöbalken som en åtgärd som påverkar växt- och djurlivet. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilda skäl finns enligt 7 kap 18c § punkt 5 miljöbalken. De 47 träd som ansökan avser står på platser inom det ca 7 ha stora området där människor vistas i uthyrda stugor samt längs med gångvägar och anlagda stigar i skogsområdet där det promenerar många människor och är i ett sådant skick att de riskerar att falla omkull. Det finns därför ett angeläget intresse av att skydda människor från att få nedfallande träd över sig då de vistas inom området.

Påverkan på strandskyddets syften

I området finns en blandning mellan stugor som hyrs ut och skogsbackar som är flitigt frekventerade av människor som promenerar. Även de som inte hyr stugor kan obehindrat vandra omkring på områdets stigar. Den situationsplan och ansökan som först inkom omfattade fler träd än den nu gällande situationsplanen. Efter ett platsbesök har miljöenheten och bygglovenheten tillsammans lämnat synpunkter på vilka träd som bedöms vara nödvändiga att ta bort av säkerhetsskäl. Av de 47 träd som bedöms vara möjliga att bevilja dispens för fällning står 31 i nära anslutning till befintliga uthyrningsstugor. Resterande träd som beviljas dispens står vid områdets anlagda gångvägar och riskerar att falla över dem. Att enbart ta ner de träd som står längs med gångvägarna eller att ta bort ett träd i taget skulle inte vara en dispenspliktig åtgärd. På grund av att kostnaden för ett sådant förfarande skulle bli för hög för sökande så har behovet av att ta ner alla träden på en gång uppstått. Situationsplanen har reviderats av sökande för att tillmötesgå de synpunkter som miljöenheten och bygglovenheten har lämnat på vilka träd som inte bedöms vara riskträd på ett sådant sätt att de behöver fällas. Ett villkor om att död ved ska lämnas i faunadepåer inom området, att 6 högstubbar i lämplig höjd beroende på skick och placering skapas samt att två av träden som fälls ska lämnas på platsen för fällningen bedöms minimera påverkan på förutsättningarna för växt- och djurlivet på platsen. Människornas tillträde till området bedöms säkerställas av åtgärden då risken för fallande träd minskar. Faunadepåerna bedöms behövas för att kompensera den döda veden som de fällda träden skulle ha utgjort om de stod kvar. Faunadepåerna ska utformas och placeras så att de inte utgör ett hinder. Bedömningen är att faunadepåerna ska uppgå till minst 10 % för att utgöra en rimlig



kompensation för den borttagna döda veden. Åtgärden som dispensen avser bedöms vara förenlig med strandskyddets syften med de föreslagna villkoren.

En fri passage längs stranden enligt 7 kap 18f § miljöbalken påverkas inte av åtgärden.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilda rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. Risker för nedfallande träd påverkar möjligheten att hyra ut stugorna inom området negativt på grund av säkerhetsrisken. Det enskilda intresset i detta fall bedöms väga tyngre än det allmänna intresset för strandskydd då sökandes huvuduppdrag är att hyra ut stugorna.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför beviljas.

Karina Hälleberg
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Miljöenheten
08-718 93 82
karina.halleberg@nacka.se

Per Enarsson
Miljöchef
Miljöenheten
08-718 79 87
per.enarsson@nacka.se

Bilagor:

1. Situationsplan med numrering av träd som dispensen avser
2. Fastighetens läge
3. Trädinventering