

Ansökan om tidsbegränsad strandskyddsdispens för brygga

Sicklaön 40:14, utanför Sicklaön 298:1, Storängens Strandväg 17

Förslag till beslut

1. Tidsbegränsad dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för flytbrygga enligt situationsplan i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 juni 2020. Dispensen upphör att gälla den 31 december 2020.
2. Den vattenyta som får tas i anspråk är bryggans area enligt ansökan, ca 28 m².
3. Följande villkor ska uppfyllas:
 - a. Bryggan får inte förses med skyltar eller andra anordningar som hindrar eller avhåller allmänheten från att vistas på eller vid bryggan utanför arbetstid.
 - b. Den fria passagen mellan beslutad tomtplats och strandlinje ska behållas utanför arbetstid.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 7 kap 18b §, 18c § punkt 3 och 5, 18 f §, 16 kap 2 § och 26 kap 1, 3 § § miljöbalken (SFS1998:808) samt enligt miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M 45.

Sammanfattning

Tidsbegränsad strandskyddsdispens söks för en flytbrygga i Järlasjön under tiden 1 augusti 2020 till och med 31 december 2020. Bryggan ska användas som arbetsredskap vid fosforfällningen som ska förbättra sjöns vattenkvalitet. Bedömningen är att dispens bör beviljas då bryggan endast ska finnas på platsen under en begränsad tid samt att det är ett angeläget allmänt intresse att förbättra vattenkvaliteten i Järlasjön.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks för en flytbrygga som tillfälligt behövs för att kunna genomföra en fosforfällning i Järlasjön. Bryggan ska förankras med ankare och stolpar. Vattenkvaliteten i Järlasjön behöver förbättras då sjön är

övergödd och står i direkt förbindelse med vattenförekomsten Sicklasjön som har en måttlig ekologisk status och inte uppnår god kemisk status. Målet är att uppnå god status till år 2027. För att nå dit krävs många åtgärder och fosforfällning är en av dem. Metoden som prövats i många sjöar med liknande förutsättningar har lett till förbättrad vattenkvalitet då internbelastning av fosfor som frisätts från sedimenten är en orsak till ökad övergödning i sjöar. Kommunen har sökt och beviljats så kallat LOVA-bidrag (LOVA = Lokala vattenvårdsprojekt) för åtgärden. Metoden som kommer att användas är att med hjälp av aluminiumklorid binda fosfor till bottensedimentet så att det upphör att vara biotillgängligt. För att båten som används ska kunna fylla på fällningskemikalier behövs det en brygga nära en etableringsyta där det går att lagra fällningskemikalierna på land. Det finns inte någon sådan plats med en befintlig brygga tillgänglig i Järlasjön. Ansökan inkom till nämnden den 5 juni 2020.

Fastigheten ligger vid Järlasjön och omfattas av byggnadsplan B30 beslutad år 1943. Vattenområdet inom planen har benämningen W. Området ligger inom riksintresse för kulturmiljövården. Strandskyddet gäller inte på kvartersmark men inom allmän plats 100 meter från strandkanten på land och 100 meter i vattenområdet. Området omfattas av riksintresse för kulturmiljö enligt kapitel 3 i miljöbalken. Området omfattas inte av andra områdesskydd enligt 7 kap miljöbalken.

Vattnet utanför fastigheten utgörs av fastigheten Sicklaön 40:14, som ägs av Nacka kommun, vars tillstånd krävs för åtgärder i vattnet. Fastighetens läge framgår av bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 juni 2020.

Bygglov krävs inte för bryggan.

För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

Skäl till beslut

Åtgärden är dispenspliktig då en ny brygga är en sådan anläggning som är förbjuden enligt 7 kap 15 § miljöbalken.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilda skäl bedöms finnas enligt 7 kap 18c § punkt 3 och 5 miljöbalken. Fosforfällningen är en åtgärd som är ett angeläget allmänt intresse då den genomförs för att förbättra vattenkvaliteten i sjön och den sökta bryggan är en förutsättning för att kunna genomföra åtgärden. En brygga är en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och det finns inte någon befintlig brygga i sjön som kan användas då det måste finnas plats för en lagringsyta i direkt anslutning till bryggan.

Påverkan på strandskyddets syften

Järlasjön är djup, även invid stranden och på platsen finns inte något synligt vassbälte eller annan vattenvegetation som kommer att skuggas ut av att det placeras en brygga på platsen under en begränsad tid. Bryggan är långsmal och skulle även om det fanns rikligt med vattenvegetation på platsen ge en mycket liten skuggningseffekt då sjön har dåligt siktdjup och vattendjupet ökar snabbt. Bryggan kommer att finnas i sjön under en begränsad period, som längst till den 31 december 2020. Allmänheten kommer att ha tillgång till bryggan då arbetet inte pågår. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara förenlig med strandskyddets syften.

Enligt 2 kap 6 § miljöbalken får inte en dispens ges i strid med en detaljplan enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas. Platsen omfattas av en byggnadsplan från år 1943 där det anges W för vattenområde. Bedömningen är att det i äldre planer som antogs innan det generella strandskyddet infördes kan vara möjligt att medge bryggor, om det finns särskilda skäl, då avsikten med planbestämmelsen inte var att reglera brygganläggningar på ett sådant sätt som i nuvarande förbudslagstiftning. Bedömningen är därför att en beviljad dispens för en brygga inte strider mot gällande plan.

Fri passage längs stranden enligt 7 kap 18f § miljöbalken kan säkerställas förutom under arbetstid då arbetsplatsen behöver stängas av på grund av arbetsmiljöskäl.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. Det enskilda intresset i detta fall bedöms väga tyngre än det allmänna intresset för strandskydd då det är ett allmänt angeläget intresse att förbättra sjöns vattenkvalitet. Bryggan är tillfällig och kommer inte att påverka allmänhetens tillgång till vattenområdet efter den 31 december 2020. Allmänheten kommer dessutom att ha tillgång till bryggan utanför arbetstid. Påverkan på djur- och växtlivet på platsen bedöms vara acceptabel då bryggan är tillfällig.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför beviljas.

Karina Hälleberg
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Miljöenheten
08-718 93 82
karina.halleberg@nacka.se

Per Enarsson
Miljöchef
Miljöenheten
08-718 79 87
per.enarsson@nacka.se



Bilagor:

1. Situationsplan
2. Ansökan
3. Fastighetens läge