

## Ansökan om strandskyddsdispens för brygga och stig

Gåsö 3:1, Gåsö

### Förslag till beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för brygga om 7,5m<sup>2</sup> samt för 1m bred stig mellan bostadsfastigheten Gåsö 3:107 och bryggan, allt enligt situationsplan och ritning i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 2020-07-13.
2. Följande villkor ska uppfyllas:
  - a. Bryggan och stigen dit ska vara allemansrättsligt tillgängliga och får inte förses med skyltar eller andra anordningar som hindrar eller avhåller allmänheten från att vistas på eller vid bryggan.
  - b. Endast den yta som upptas av brygga och stig får tas i anspråk. Vass får inte röjas eller klippas utanför stigen.

### Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).

### Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 18 c § punkt 3 och 16 kap 2 § miljöbalken samt enligt miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M 45.

### Sammanfattning

Dispens från strandskyddsbestämmelserna söks för liten brygga och i efterhand för befintlig stig på annan fastighet än sökandens. Tidigare har sökanden nekats dispens vid den egna fastigheten på grund av höga naturvärden. Den nya placeringen bedöms innebära en mindre påverkan på naturmiljön och bedöms inte strida mot strandskyddets syften. Särskilt skäl för dispens bedöms vara att området behöver tas i anspråk för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet.

### Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks för konsolbrygga om 7,5m<sup>2</sup> på kommunens fastighet Gåsö 3:1 samt för befintlig stig som leder dit från bostadsfastigheten Gåsö 3:107 (oklart hur länge den funnits men mer än 20 år enligt kommunens flygbilder). Ägarna till Gåsö 3:107 har ingen lämplig förtöjningsplats då de dels

inte längre har tillåtelse att lägga till vid grannens brygga och dels har förbjudits av länsstyrelsen att utföra vattenverksamhet för brygga vid den egna fastigheten. Avståndet till närmaste gemensamma brygga är c:a 1,5km. Vägen är en enkel skogsstig med rötter, klipp hållar mm som är besvärlig att ta sig fram på med packning. Ansökan inkom till nämnden den 23 april 2020 och finns i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 2020-07-13.

Fastigheterna ligger vid Ägnöfjärden och omfattas av byggnadsplan 134 för Gåsön från 1947. För vattenområdet gäller att det inte får överbyggas annat än med små bryggor och dylikt. Strandskyddet gäller 100m från strandkanten på land på allmän plats samt 100m i vattenområde. Området omfattas inte av andra områdesskydd enligt 7 kap miljöbalken. Vattenområdet där bryggan ska placeras är ett näs som skjuter ut i ett annars mycket långgrunt område med mjukbotten (se flygbild i bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 2020-07-13). Området bedöms kunna hysa höga naturvärden som uppväxtområde för gös och gädda enligt Fiskeriverkets BALANCE-modell, vilket är anledningen till att sökanden nekats dispens vid den egna fastigheten (se kartutdrag i bilaga 4 tjänsteskrivelsen daterad den 2020-07-13).

Kommunen äger fastigheten Gåsö 3:1 som bryggan ska anläggas på. Tillstånd från markägaren håller på att inhämtas. Platsens läge framgår av bilaga 5 till tjänsteskrivelsen daterad den 2020-07-13.

### **Skäl till beslut**

Åtgärderna är dispenspliktiga enligt 7 kap 15 § miljöbalken. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

### **Särskilt skäl enligt miljöbalken**

Särskilda skäl bedöms föreligga enligt 7 kap 18 c § punkt 3 miljöbalken, då det är en anläggning som måste finnas inom strandskyddat område och behovet inte går att fylla på annan plats. Det finns inga andra förtöjningsmöjligheter för fastighetsägarna till Gåsö 3:107; den gemensamma brygga ligger för långt bort och stigen dit är för svår att gå på med mycket packning, grannarna tillåter inte att deras bryggor används och tvångsvis anslutning via servitut bedöms inte rimligt av lantmäteriet. Andra möjligheter till förtöjning bedöms vara grundligt utredda och befunnits orimligt besvärliga eller omöjliga.

### **Påverkan på strandskyddets syften**

Vattenområdet har stora möjligheter att hysa höga naturvärden enligt BALANCE-modellen, men påverkan på dessa bedöms ändå mycket mindre på den föreslagna platsen jämfört med den gamla önskade placeringen vid den egna fastigheten. Där hade man varit



tvungen att anlägga en lång brygga i den grunda viken för att komma ut till tillräckligt djup och därmed skugga ett stort område värdefull botten. Med den nya placeringen är det tack vare djupet tillräckligt med en mycket mindre brygga. Den ska dessutom byggas som en konsol och kommer därmed inte att skugga lika mycket i sig. Den begränsade båttrafik som blir till en så pass liten brygga bedöms inte orsaka oacceptabla störningar för bottenlevande djur och växter.

Stigen är redan befintlig eftersom munken är en klippa som sedan länge använts för bad av fastighetsägarna. Det är en enkel stig genom vassen som bara behöver underhållas genom klippning. Påverkan på naturmiljön bedöms bli acceptabel både på land och i vatten.

Förutsatt att villkoret att inte förse bryggan eller stigen med privatiserande skyltar eller annat som kan verka avhållande eller hindrande för allmänheten bedöms inte intrånget i allemansrätten bli oacceptabelt. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför sammantaget vara förenlig med strandskyddets syften.

Enligt 2 kap 6 § miljöbalken får inte en dispens ges i strid med en detaljplan enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas. Åtgärden bedöms inte strida mot planbestämmelserna.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. Det enskilda intresset i detta fall bedöms väga tyngre än det allmänna intresset för strandskydd därför att det enskilda intresset är ovanligt starkt att ta området i anspråk, och det allmänna intresset bedöms inte lida så stor skada.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför beviljas.

Anna Engström  
Miljö- och hälsoskyddsinspektör  
Miljöenheten  
08-718 93 94  
anna.engstrom@nacka.se

Tore Liljeqvist  
t.f. Miljöchef  
Miljöenheten  
08-718 87 18  
tore.liljeqvist@nacka.se

**Bilagor:**

1. Situationsplan
2. Ansökan
3. Flygbild
4. Kartutdrag BALANCE
5. Fastighetens läge