

DELEGATIONSBeslut

2024-01-30

M-2023-2480

§ 2024-115

MSN

Ekotekten
Att: Kristoffer Nyberg
Russinvägen 5
12359 Farsta

Beslut i strandskyddsärende för vindskydd med tillhörande trädäck och grillplats samt handläggningsavgift

Erstavik 6:7, Hellasgården, Nacka gårds naturreservat

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att:

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för två vindskydd med tillhörande trädäck och grillplats, om totalt cirka 68 m² på fastigheten Erstavik 6:7, i huvudsaklig enlighet med ansökan samt bifogad situationsplan, se bilaga 1.
2. Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för cykelställ om totalt cirka 30 m² på fastigheten Erstavik 6:7, i huvudsaklig enlighet med ansökan samt bifogad situationsplan, se bilaga 1.
3. Den yta åtgärden upptar på mark får tas i anspråk för ändamålet.
4. Avgiften för handläggning av ärendet uppgår till 3450 kr. Beslutet om avgiften gäller omedelbart även om det överklagas.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap. 18 h § miljöbalken). Läs mer under rubriken Information till beslutet.

Lagstöd m m

Beslutet är fattat med stöd av 7 kap. 15 §, 7 kap. 18 b §, 7 kap. 18 c § punkt 5, 7 kap. 18 f §, 7 kap. 25 - 26 §§ miljöbalken (SFS 1998:808).

Avgiftsbeslutet är taget med stöd av 27 kap. 1 § miljöbalken och Nacka kommuns taxa för avgifter för miljöbalken, antagen av Nacka kommunfullmäktige den 14 november 2022, § 289.

Detta beslut har fattats av handläggare vid Miljötillsynsenheten med stöd av punkterna M1.1 samt M8.2 i miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning.



Information till beslutet

1. Överprövning och överklagande

Länsstyrelsen i Stockholm har möjlighet att överpröva beslutet om dispens. Det ska göras inom tre veckor efter det att Länsstyrelsen har tagit emot dispensbeslutet. Beslutet skickas vid samma tidpunkt till dig och Länsstyrelsen. Beslutet kan också överklagas av någon annan. Det är ditt ansvar att kontrollera att dispensbeslutet vunnit laga kraft innan några åtgärder påbörjas. Kontakta Länsstyrelsen, alternativt sök efter information om ärendet i deras externa webbdarium (<http://diarium.lansstyrelsen.se/>) med hjälp av fastighetsbeteckningen.

2. Bygglov

Bygglov har sökts för åtgärden (diarienummer B 2023-001887).

3. Tillstånd från fastighetsägaren

För att utföra åtgärden som dispensen gäller måste du ha markägarens tillstånd. Det är Stockholms stads Gatu- och Fastighetskontor som är fastighetsägare.

4. Faktura

När Miljö- och stadsbyggnadsnämnden handlägger ansökningar och anmälningar eller utövar tillsyn enligt miljöbalken ska en avgift betalas till kommunen enligt särskild taxa. Avgiften för ärenden som startat år 2023 är 1 380 kronor per timme.

Handläggningstiden för ärendet har uppgått till 2,5 timmar.

- Moms tas inte ut på avgiften.
- Faktura kommer att skickas ut separat.
- Beslutet om avgift kan överklagas. Du måste betala fakturan även om du överklagar beslutet. Om du får rätt betalar vi tillbaka avgiften.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap. miljöbalken söks för två vindskydd med tillhörande trädäck och grillplats, om totalt cirka 68 m² på fastigheten Erstavik 6:7, se situationsplan bilaga 1.

Ett vindskydd tillsammans med trädäck tar upp en yta på cirka 29 m². Vindskydden är identiska men spegelvända. Grillplatsen kommer vara i anslutning till vindskydden och består av en grusad yta på cirka 10 m² med en utplacerad gjutjärnsgrill. Grillen kommer vara cirka 1 meter i diameter. Ett cykelställ planeras eventuellt att placeras i anslutning till anläggningen och enligt sökande kommer denna att uppta en yta om cirka 30 m². Syftet med byggnaderna och tillhörande anläggningar är att skolklasser som utför aktiviteter vid Hellasgården ska kunna ha ett utrymme att förvara väskor, samt kunna äta sin matsäck under tak. Under vintern kan byggnaderna även användas av barnfamiljer som umgås vid pulkabacken. Arbetet beräknas pågå i cirka 4 - 8 veckor.

Platsen för åtgärden framgår av bilaga 2. Ansökan inkom till nämnden den 30 oktober 2023.

Sökande beskriver att under arbetets gång så planeras det att göra så lite ingrepp som möjligt på miljön. Byggnaderna ska byggas med så miljövänliga material som möjligt, mer trä, mindre metall och ingen betong. Vattbrädor och hängrännor i plåt byts till motsvarande i trä. Urtag i virket och en genomtänkt konstruktion gör att balkskor, vinkeljärn och plattjärn kan uteslutas. Stommen monteras med grova bultar för enklare demontering. Fasaden på vindskydden är 50% täckande för ökad trygghet, detta för ingen ska kunna gömma sig i byggnaderna. Tunna ribbor och grova ohyvlade stockar kommer att användas samt naturstenar som känns naturliga på platsen.

Markförberedelserna består av att hyvla bort gräs och spara det för att använda på taket. Grunden består av åtta större stenar som placeras på packat grus, övrig yta täcks av träflis som är mjukt att gå på och dammar ej. Samma gräs som var på platsen tidigare kommer att växa på taket och kommer att uppskattas av pollinatörer.

Den aktuella markytan består i dag av gräsyta som klipps med gräsklippare. Den närliggande öppna ytan används för aktiviteter som fotboll, brännboll och pulkaåkning på vintern.

Byggnaderna är cirka 170 meter från strandområdet och påverkar inte allmänhetens möjligheter att vistas där. Byggnaderna stoppar ej heller några naturliga rörelseflöden då de står vända mot pulkabacken, fotbollsplanen och motionsspåret och har baksidan mot cykelvägen och bilvägen.

Erstavik 6:7 är en fastighet på 18 hektar, inklusive vattenområde. Området är ej planlagt och ägs av Stockholms stad. Hela fastigheten ligger inom Nacka gårds naturreservat och omfattas av föreskrifter för reservatet. Fastighetsägare och reservatförvaltare har informerats om åtgärden.

Nacka gårds naturreservat

Nacka gårds naturreservat bildades 2005. Syftet med Nacka gårds naturreservat är att bevara ett stort sammanhängande frilufts- och rekreationsområde med omfattande möjligheter till rekreation intill en tätbefolkad del av Stockholmsregionen. Syftet ved reservatet är även att bevara områdets omväxlande topografi och dess rika variation av skogstyper, kärr, sjöar och kulturmark. Avsikten med reservatet är vidare att främja områdets mångsidiga friluftsutnyttjande, biologiska mångfald och kulturvärden.

Nacka gårds naturreservat ingår även i ett av kärnområdena för Stockholms gröna kilar.

Övrigt skydd på platsen

På platsen gäller utökat strandskydd om 300 meter från strandlinjen på land.

Området omfattas av riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap. 6 § miljöbalken.

Området ligger inom en grön värdekärna i den regionala grönkilen Tyrestakilen, enligt den regionala utvecklingsplanen RUFS 2050 för Stockholmsregionen. De gröna kilarna utgör en sammanhängande struktur av områden med värden för rekreation, natur- och kulturmiljö och kan långsiktigt förse invånare och bebyggelseområden med nödvändiga funktioner såsom rekreation, biologisk mångfald och andra ekosystemtjänster.

Bygglov och strandskyddsdispens

Bygglov och tillstånd från naturreservatsföreskrifterna har sökts för åtgärderna, med diarienummer B 2023-001887 respektive M-2023-2729.

Samråd med reservatsförvaltare

Den 21 november 2023 efterfrågade miljötillsynsenheten ett yttrande från reservatsförvaltaren i Stockholms stad angående aktuell ansökan och de åtgärder som söks för. Svar inkom till miljöenheten den 5 januari 2024. Förvaltarens utlåtande var att så länge det finns kvar en liten yta för bollspel, samt att pulkabacken som ligger intill ej påverkas, så finns inga hinder för byggandet av anläggningen. Förvaltaren bedömer att skydd mot väder och vind välkomnas av alla besökare, samt att det är positivt att platsen utvecklas.

Bedömningsgrunder

Vissa åtgärder är förbjudna att vidta inom ett strandskyddsområde. För att få strandskyddsdispens krävs att så kallat särskilt skäl finns och att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Dispensen får inte omfatta den del av stranden som behövs för djur- och växtlivet eller för fri passage för allmänheten.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset, som är ett allmänt intresse, och den enskildes intresse av att ta området i anspråk.

Skäl till beslut

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken får inom ett strandskyddsområde inte:

1. nya byggnader uppföras,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1.

Åtgärderna är därmed förbjudna att vidta inom det strandskyddade området och strandskyddsdispens krävs för att få genomföra dem.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilt skäl för strandskyddsdispens enligt 7 kap. 18 c § punkt 5 miljöbalken bedöms finnas, det vill säga att det område dispensen avser behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

Miljötillsynsenheten bedömer att ytan behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse genom att anlägga en ordnad grillplats med tillhörande vindskydd med tak avsett för besökare i friluftsområdet. Åtgärderna bedöms gynna friluftslivet och kommer att placeras inom ett välbesökt friluftsområde. Vindskydden med tillhörande grillplats och cykelställ får en placering som är rimlig med en närhet till Hellasgårdens övriga anläggningar där toaletter och parkering finns.

Påverkan på strandskyddets syften

Miljötillsynsenheten bedömer att den allemansrättsliga tillgängligheten för friluftslivet inte kommer att påverkas negativt av åtgärden. Vindskydden bedöms inte ha någon hemfridszon i den mening att det leder till en privatisering av platsen. Både allmänheten och sportklubbar som vistas i området kommer att kunna dra nytta av anläggningen. De kommer att ge skydd under tak vid olika fritidsaktiviteter samt ge utrymme för förvaring av väskor och packning.

Sökande beskriver att under arbetets gång så planeras det att göra så lite ingrepp som möjligt på miljön. Byggnaderna ska byggas med så miljövänliga material som möjligt, mer trä, mindre metall och ingen betong. Inga träd kommer avverkas. Gräset på markytan för anläggningen kommer att hyvlas av och placeras på vindskyddens tak, vilket kommer att gynna insekter och pollinatörer.

Djur- eller växters livsvillkor bedöms ej påverkas negativt av åtgärden på ett sådant sätt att dispens ej kan medges. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara förenlig med strandskyddets syften.

Intresseavvägning

Det enskilda intresset för vindskydd med tillhörande grillplats och cykelställ bedöms i detta fall även utgöra ett allmänt intresse. Det allemansrättsliga intresset kommer ej påverkas negativt av åtgärderna. Vindskydden med tillhörande anläggningar kommer att vara en del av ett friluftsområde och Nacka gårds naturreservat vilket är öppet för allmänheten.

Fri passage

Vindskydden, grillplatsen och cykelstället är inte en privatiserande åtgärd som hindrar allmänheten att vistas och passera på platsen. Området är en öppen gräsyta och byggnaderna stoppar ej heller några naturliga rörelseflöden på området.

Sammanfattande bedömning

Sammantaget bedöms strandskyddsdispens kunna beviljas.



Vid frågor och kompletteringar

Om ni har frågor om beslutet, vill kontakta handläggaren, komplettera ert ärende eller ta del av handlingar i ärendet så använder ni e-tjänsten: <https://stadsbyggnad.nacka.se/sb-miljomina>. För avslutade ärenden kontakta Stadsbyggnadsservice på 08-718 80 00 eller på stadsbyggnad@nacka.se.

Veronica Edhlund
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Miljötillsynsenheten

Bilagor

1. Situationsplan
2. Fastighetens läge
3. Foton
4. Fasadritning – Vindskydd A och B

Sändlista

Länsstyrelsen Stockholm
Bygglovenheten, Nacka kommun
Stockholms stad, fastighetskontoret



Om du vill överklaga detta beslut

Om du vill överklaga detta beslut ska du skicka ditt överklagande till Miljötillsynsenheten **senast tre veckor** från den dag du tog emot beslutet. Har ditt överklagande kommit in i rätt tid skickas handlingarna vidare till länsstyrelsen som bedömer ärendet. Miljötillsynsenheten kan också ändra beslutet om det visar sig innehålla felaktigheter.

Ange i överklagandet vilket beslut du överklagar, varför du anser att beslutet är felaktigt samt vilken ändring du önskar. Ange namn, personnummer, postadress, telefonnummer och ärendenummer i överklagandet. Underteckna med din namnteckning.

Om något är oklart vänd dig till Miljötillsynsenheten:

Telefon: 08-718 80 00

Postadress: Nacka kommun, Miljötillsynsenheten, 131 81 Nacka

Mejladress: miljoenheten@nacka.se