

2024-06-25

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: M-2023-988

Förläggande om förbud med vite vid Kummelnäs Varv AB

Kummelnäs 1:500, Pråmvägen 6

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att:

Kummelnäs Varv AB, med org.nr. 556549–3011, föreläggs att inte utföra några arbeten, som utomhus vid bostads fasad och på uteplats vid bostads fasad överskrider ljudnivåer högre än Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller enligt följande;

- 50 dBA ekvivalent ljudnivå dagtid vardagar klockan 06:00-18:00,
- 45 dBA ekvivalent ljudnivå kvällstid klockan 18:00-22:00 samt lördag, söndag och helgdag klockan 6-18
- 40 dBA ekvivalent ljudnivå nattetid klockan 22:00-06:00
- 55 dBA maximal ljudnivå vid momentana ljud nattetid klockan 22:00-06:00

Föreläggandet förenas med ett löpande vite om 30 000 kronor för varje påbörjad vecka som Miljötillsynsenheten kan konstatera att föreläggandet bryts.

Beslutet gäller omedelbart även om det skulle överklagas.

Detta beslut kan överklagas, se sista sidan.

Sammanfattning

Miljötillsynsenheten har haft pågående ärenden om buller från Kummelnäs varv sedan 2008 och Mark- och miljödomstolen förelade i en dom 2021-02-22 i mål nr M 4669–20 Kummelnäs Varv AB att inte utföra några arbeten, som utomhus vid bostads fasad och på uteplats vid bostads fasad överskrider Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller. Därefter har klagomål åter inkommit om olägenhet av buller från varvet.

Miljötillsynsenheten har sedan förelagt verksamheten att kontrollera och redovisa vilka bullernivåer som verksamheten orsakar idag. Enligt redovisad bullerrapport sker

överskridanden av uppsatta riktvärden och Kummelnäs Varv AB bryter mot tidigare dom. Det tidigare föreläggandet förenas därför nu med ett löpande vite.

Ärendet

Miljötillsynsenheten har haft pågående ärenden om buller från Kummelnäs varv sedan 2008 och Mark- och miljödomstolen förelade i en dom 2021-02-22 i mål nr M 4669–20 Kummelnäs Varv AB att inte utföra några arbeten, som utomhus vid bostads fasad och på uteplats vid bostads fasad överskrider Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller.

Mark- och miljödomstolen beslutade i en dom 2021-02-22 med mål nr M 4669–20 följande:

Kummelnäs Varv AB, med org.nr. 556549–3011, föreläggs att senast två år efter att beslutet vunnit laga kraft, inte utföra några arbeten, som utomhus vid bostads fasad och på uteplats vid bostads fasad överskrider ger ljudnivåer högre än Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller enligt följande;

- 50 dBA ekvivalent ljudnivå dagtid vardagar klockan 06:00-18:00,
- 45 dBA ekvivalent ljudnivå kvällstid klockan 18:00-22:00 samt lördag, söndag och helgdag klockan 06:00-18:00
- 40 dBA ekvivalent ljudnivå nattetid klockan 22:00-06:00
- 55 dBA maximal ljudnivå vid momentana ljud nattetid klockan 22:00-06:00

Domen överklagades till Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt som 2021-06-30 beslutade att inte ge prövningstillstånd. Mark- och miljödomstolens dom M 4669–20 vann då laga kraft, förläggandet ovan gällde därför från 2023-06-30.

Till miljötillsynsenheten har det inkommit klagomål på buller från boende på Kummelnäs 7:18 den 5 maj, 16 augusti och 5 september 2023. Enligt klagande sker fortfarande bullrande arbeten utomhus som orsakar olägenhet vid bostaden. Miljötillsynsenheten, genomförde med anledning av klagomålet en inspektion den 5 september 2023 och konstaterade då att verksamheten har genomfört åtgärder mot buller, men att det inte finns någon effektiv avskärmning mot Kummelnäs 7:18 och andra fastigheter på norra sidan av Kummelnäsviken. Verksamheten kunde inte visa om utförda åtgärder var tillräckliga för att driva verksamheten och följa riktvärdena enligt dom M 4669–20. Klagomål har åter inkommit om olägenhet av buller från varvet.

Enligt Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslut § 203 2023 taget 2023-10-18 förelades Kummelnäs Varv AB med organisationsnummer 16556549–3011 att göra följande:

Redovisa en utredning gjord av akustiker, som visar vilka ljudnivåer verksamheten vid Kummelnäs varv AB ger utomhus vid närliggande bostäder inom Kummelnäs 7:18. Ljudnivåerna ska jämföras med dom av Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen 2021-02-22 i Mål nr M 4669–20. Utredningen ska redovisa om verksamheten uppfyller villkoren som står i domen. Utredningen ska också redovisa vilka bullerskyddsåtgärder som vidtagits.

Den 18 april 2024 inkom Kummelnäs varv AB med akustikutredning, *se bilaga 2*. Enligt utredningen bedöms det att överskridanden av Naturvårdsverkets riktvärden för ekvivalent ljudnivå vid bostadsfasad förekommer från varvets verksamhet. Uppmätta nivåer vid bostadsfasad inom Kummelnäs 7:18 från full verksamhet visade även på ljudnivåer som sannolikt överskrider Naturvårdsverkets riktvärden dagtid. Beräknade ljudnivåer vid bostadsfasad för de berörda fastigheterna (från ett bullrande redskap i taget) visade att buller från olika redskap varierar kraftigt. Vissa redskap ger överskridanden av riktvärdena efter relativt kort tids användning medan andra redskap kan användas konstant om inget annat buller samtidigt alstras av verksamheten. Verksamheten måste således genomföra bullerskyddsåtgärder eller planera sitt arbete för att begränsa användandet av bullrande redskap.

Utredningen konstaterar att verksamheten Kummelnäs Varv AB inte kan fortsätta att utföra bullrande arbete utan att överskrida riktvärden från tidigare dom. Det tidigare föreläggandet förenas därför nu med ett löpande vite.

Lagstöd

Beslutet är fattat av miljö- och stadsbyggnadsnämndens myndighetsutskott, med stöd av miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M1.5.

Beslutet är fattat med stöd av miljöbalken (SFS 1998:808) 2 kap 1,2,3 7§§, 9 kap 3§, 26 kap. 9, 14, 26§§, och viteslagen (SFS 1985:206) 2,3 §§.

Skäl till beslut

Miljötillsynsenheten har haft pågående ärenden om buller från Kummelnäs varv sedan 2008 och Mark- och miljödomstolen förelade i en dom 2021-02-22 i mål nr M 4669–20 Kummelnäs Varv AB att inte utföra några arbeten, som utomhus vid bostads fasad och på uteplats vid bostads fasad överskrider Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller. Vissa bullerskyddsåtgärder har därefter utförts vid varvet. Bullernivåerna har följts upp av akustiker och det konstateras nu att verksamhetens åtgärder inte är tillräckliga för att hindra olägenheter för människors hälsa. Bullrande arbete utomhus på varvet kan inte utföras utan att de nivåer som framgår av tidigare dom överskrids. Verksamheten har under mer än 3 år, från och med att mark- och miljödomstolens dom vann laga kraft, haft möjlighet att vidta tillräckliga skyddsåtgärder och anpassa verksamheten. Kummelnäs Varv AB har inte följt tidigare föreläggande och bryter därmed mot dom M 4669–20. Miljötillsynsenheten bedömer därför att ett vitesföreläggande är motiverat för att förmå verksamheten att efterleva kraven som ställts i tidigare dom. För att förmå Kummelnäs Varv AB att vidta rättelse bör föreläggandet därför förenas med ett vite.

Kummelnäs Varv AB bedöms ha betalningsförmåga och beloppet bedöms vara tillräckligt högt för att förmå Kummelnäs Varv AB att följa föreläggandet.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för verksamheten antas kunna bli betydande då de inte kan utföra viss typ av arbete, verksamheten har dock varit medvetna om bullerkraven och haft flera år på sig att anpassa sig därefter. Miljötillsynsenheten bedömer att kostnaden för åtgärderna är rimlig i förhållande till miljönyttan.

Konsekvenser för barn

Exponering av buller kan leda till negativa hälsoeffekter. För barn och unga finns en särskild risk. En reduktion av buller från varvet bedöms ge barn i närområdet en sundare ute- och innemiljö.

Bilagor

Bilaga 1 Mark- och miljödomstolen dom Mål nr M 4669-20

Bilaga 2 Bullerutredning

Ärendet är förberett av

Olof Troive
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Miljötillsynsenheten

Emma Rosengren
T.f. Miljöchef
Miljötillsynsenheten