



Enheten för naturvård  
Örjan Hallnäs  
08-7854905

KFKS 2011/537-265  
registrator@nacka.se

## Yttrande över förslag till bildande av naturreservatet Skuruparken i Nacka kommun

Länsstyrelsen har fått ett förslag till beslut om bildande av naturreservatet Skuruparken för samråd. Nacka kommun har tidigare, den 12 december 2011, beslutat om bildande av detta reservat. Beslutet överklagades och upphävdes av Länsstyrelsen genom beslut den 13 september 2013, på grund av formella brister i den remisshantering som föregick beslutet.

Länsstyrelsen konstaterar att föreslaget naturreservat är förenligt med kommunens gällande översiktsplan från 2012. Länsstyrelsen ser positivt på att kommunen bildar reservat av området och lämnar härmed följande synpunkter.

### ***B3-föreskriftens hänvisning till skötselplan***

Enligt 7 kap. 6 § MB får ägare och innehavare av särskild rätt till fastighet förpliktas att tåla sådana intrång som behövs för att tillgodose syftet med reservatet. Länsstyrelsen har uppmärksammat att flera åtgärder som nämns i skötselplanen inte har tagits med i B-föreskrifterna, bl.a. anläggande av stig, uppförande av kafébyggnad, betesdrift, anordnande av belysningsanordningar. Förpliktelser att tåla intrång bör i sin helhet preciseras i reservatsbeslutet.

### ***Undantag från föreskrifterna för reservatsförvaltaren***

Länsstyrelsen konstaterar att reservatsförvaltaren inte har undantagits från A och C-föreskrifterna. Det är således bl.a. inte tillåtet enligt föreskriften C1 för reservatsförvaltaren att fälla eller på annat sätt skada levande eller döda träd och buskar. Vidare bör övervägas om vissa föreskrifter bör undantas inom eventuella arrendetomter, ev. tältning och viss skötselåtgärder.

### ***Föreskrifternas ikraftträdande***

Skrivningen om föreskrifternas ikraftträdande bör ändras, förslagsvis till följande lydelse: "Föreskrifterna träder i kraft tre veckor efter den dag då författningen kungjorts av kommunen. Ordningsföreskrifterna under punkt C gäller omedelbart även om de överklagas, i enlighet med 7 kap. 30 § andra stycket miljöbalken."

### ***Stugorna i området***

Inom reservatsområdet finns ett flertal enkla fritidshus med bostadsarrende. Enligt uppgift från tidigare ärende uppgår antalet arrendatorer till cirka 70

Datum  
2013-12-18

Beteckning  
5112-38016-2013

stycken. Länsstyrelsen bedömer att berörda arrendatorer har påtagliga enskilda intressen inom det föreslagna reservatsområdet.

I syftesbeskrivningen för reservatet anger kommunen bland annat följande: "Aktiviteter och inslag som innebär privatisering av mark och som därmed minskar det allmänna rekreativsvärdet får dock inte rymmas inom reservatet." Länsstyrelsen kan inte uttyda om kommunen med detta menar avvecklande av befintliga inslag eller tillkomst av nya sådana inslag. Det framgår inte heller om begreppet inslag omfattar befintliga stugor med bostadarrende. Det är därför oklart i vilken mån stugägarnas enskilda intressen, i form av äganderätt till stugor och nyttjanderätt till markområden, påverkas av reservatsbildningen.

Länsstyrelsen konstaterar att stugornas bevarande inte påverkas av reservatsföreskrifterna. I skötselplanen anges dock att "vid avveckling av stugor återställs marken på enkelt sätt" samt att kommunen planerar "borttagning av främmande material". vidare anges att "enstaka stugor av kulturhistoriskt värde kan komma att inrymmas inom zon 2 på beslutskartan", samt att även vissa byggnadselement som grundstenar avsiktligt kan lämnas som historiska spår. I samband med kommunens intresseprövning har det angivits att målet är att området i så stor utsträckning som möjligt ska vara allmäntillgängligt och att antalet privata stugor på sikt ska minimeras. Sammanfattningsvis konstaterar Länsstyrelsen att uppgifterna är alltför knapphändiga för att ge en heltäckande bild av hur området används idag.

Uppgifter som bör tillfogas reservatsdokumenten är dokumentation av stugornas antal, lägen och utbredning, hur länge de har funnits på plats, vilken funktion de fyller, hur arrendeaftalen är utformade, vilka markområden som arrendeaftalen omfattar, vilka övriga rättigheter arrendatorerna har, hur de påverkas av reservatsbeslutet m.m.

Om kommunen har för avsikt att avveckla stugorna, är detta en sådan inskränkning i enskild rätt, att det bör regleras i föreskrifterna. Länsstyrelsen ställer sig dock tveksam till att befintlig bebyggelse inom Skuruparken har en så påtaglig negativ påverkan på områdets rekreativsvärde att det skulle finnas skäl till att minimera deras förekomst, det vill säga till huruvida inskränkning i de enskilda rättigheterna kan motiveras utifrån att syftet med skyddet ska tillgodoses (i enlighet med 7 kap. 25 § miljöbalken). Däremot ser Länsstyrelsen det som rimligt att förhindra standardhöjningar i form av exempelvis avlopp; föreslagna föreskrifter innebär därvid en lämplig begränsning. Möjligen kan man omformulera föreskriften A1 så att även tillbyggnad tydligt är förbjuden.

För att finna en tydlig gräns mellan allmänna och enskilda intressen i området, föreslår Länsstyrelsen att man klargör vilka områden som är allemansrättsligt tillgängliga och vilka som inte är det. Exempelvis kan man med utgångspunkt från eventuellt befintliga tomtavgränsningar eller från arrendeaftalen definiera hemfridszoner runt stugorna. Sådana zoner är normalt byggnadernas utbredning

Datum  
2013-12-18

Beteckning  
5112-38016-2013

på marken eller inkluderande eventuella uteplatser i direkt anslutning till byggnaderna.

### **Intresseprövning**

Kommunen har gjort en intresseprövning mellan allmänna och enskilda intressen. Intresseprövningen redovisas i beslutsdokumentet. Kommunen gör där bedömningen att inskränkningarna inte påverkar "något enskilt eller allmänt intresse i större utsträckning än nödvändigt med hänsyn till skyddsbehovet". Såsom ovan anförts anser Länsstyrelsen att kommunen inte tydligt har redogjort för hur de privata stugorna förhåller sig till det föreslagna reservatet. Länsstyrelsen bedömer att underlaget för intresseprövningen är bristfälligt.

Under rubriken intresseprövning finner man därutöver en målformulering för området, att antalet privata stugor på sikt ska minimeras. Länsstyrelsen ser inte att denna målformulering är en del av intresseprövningen och den bör därför strykas.

### **Beslutskartan**

Beslutskartan och fastighetskartan bör innehålla en tydligare teckenförklaring, bland annat så att det framgår vad som är fastighetsgränser.

I handläggningen av detta ärende har deltagit naturvårdschef Mia Olausson, beslutande, samt miljöhandläggare Örjan Hallnäs, föredragande.



Mia Olausson



Örjan Hallnäs

*Originalet läggs i akten, en skannad version sänds till mottagaren samt till det digitala diariet.*