

§ 265

Dnr M 2012-000888

Skogsö 2:45, Skutviken, Stäkets varv

Ansökan om strandskyddsdispens för efterbehandling av förorenad mark mm

Beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna ges för
 - efterbehandling av förorenade massor enligt barriärmetoden beskriven i Fördjupad riskbedömning, åtgärdsutredning och riskvärdering för landområdet inom Skogsö 2:45, Nacka kommun, daterad 23 mars 2012 (bilaga 1 till tjänsteskrivelsen),
 - anläggande av avlopps- och vattenledningar i befintlig vägsträckning,
 - förstärkning av befintlig väg med krossgrus, samt
 - tre båthallar i liknande storlek och utförande som befintliga, vilka rivs.
2. Områdena dispensen ges för är markerade på bilaga 2 till tjänsteskrivelsen. Vägen är c:a 470m lång, den sammanlagda arean som upptas av båthallarna c:a 1 200 m² och mängden massor som ska schaktas uppskattas till ungefär 2 300 m³.
3. Som villkor för dispensen gäller föreläggande om försiktighetsåtgärder – beslut § 583, fattat den 17 augusti 2012 (bilaga 3 till tjänsteskrivelsen).
4. Den sökande ska informera miljöenheten när åtgärderna är utförda.

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 §, 16 kap 2 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 18c § punkterna 1 och 5 miljöbalken.

Information till beslutet

Beslutet om dispens upphör att gälla om den åtgärd som avses med dispensen inte har påbörjats inom två år eller avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.

Den sökande ska kontakta länsstyrelsen för en bedömning om åtgärden är en anmälningspliktig vattenverksamhet enligt 11 kap miljöbalken.

Länsstyrelsen har möjlighet att överpröva beslutet om dispens. Det ska göras inom tre veckor efter det att länsstyrelsen har tagit emot dispensbeslutet. Beslutet skickas vid samma tidpunkt till sökanden och länsstyrelsen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Beslutet om dispens får överklagas av den sökande och av ideella föreningar. Den sökande bör avvakta med att genomföra åtgärden tills tiden för överprövning och överklagande har gått ut. Överklagandehänvisning bifogas när beslutet skickas till den sökande.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks av Nacka kommuns fastighetsavdelning för ett flertal åtgärder i samband med utbyggnad och upprustning av Stäkets varv i Skutviken. Hela kuststräckan från Fisksätra marina till Skutviken har bedömts vara lämplig för småbåtshamn (bilaga 4 till tjänsteskrivelsen).

Det gamla småbåtvarvet har orsakat stora mängder föroreningar till mark och sjöbottensediment. Föroreningarna består av metaller (As, Ba, Pb, Cu, Hg, Zn), PAH (polycykliska aromatiska kolväten), PCB (polyklorerade bifenyler), oljekolväten och tennorganiska föreningar (TBT och dess nedbrytningsprodukter). För att marken ska kunna användas för fortsatta industriändamål måste den saneras. Detta ska ske enligt den anmälan om miljöfarlig verksamhet som inkom till miljöenheten den 29 juni 2012 (omfattar bl.a. den fördjupade riskbedömningen i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen).

Till varvet leder en mindre väg genom skogen, c:a 0,5km. Denna väg behöver förstärkas för att kunna ta emot den ökande trafikmängden. I samband med detta arbete avser man lägga ner rörledningar för anslutning till det kommunala vatten- och avloppsnätet. I dagsläget förses varvet med vatten från en enskild brunn med begränsad kapacitet och avloppslösning saknas.

De gamla varvsbyggnaderna är av kulturhistoriskt intresse, men är i så dåligt skick att de nyligen rivits och ska nu ersättas med liknande byggnader i motsvarande storlek och utförande.

Ansökan inkom till nämnden den 22 maj 2012.

Fastigheten ligger vid Skutviken i Lännerstasundet, ägs av kommunen och är inte planlagd. Området ingår i naturreservatet Skogsö och arrenderas för varvsverksamhet. Området omfattas av riksintresse kust och skärgård för sina samlade natur- och kulturvärden enligt 3 och 4 kap miljöbalken.

Strandskyddet gäller 300 meter från strandkanten på land och 100 meter i vattenområde. Fastighetens läge framgår av bilaga 5 till tjänsteskrivelsen.

Befintliga anläggningar har inte strandskyddsdispens men har legat där sedan 1930-talet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Marklov och rivningslov har sökts för åtgärden. Bygglov för återuppförande av båthallarna ska sökas av hyresgästen. Dispens från naturreservatsbestämmelserna krävs inte för åtgärderna då de är i enlighet med reservatsbestämmelserna och hålls inom arrendeområdet.

I anslutning till markarbetena planerar man att anlägga en ny hamnplan. Djupet i hamnbassängen ska ökas genom muddring och hamnplanens storlek ökas genom utfyllnad i vattnet. Ett flertal nya stora bryggor ska också anläggas. Dessa åtgärder kräver emellertid tillstånd för vattenverksamhet från miljödomstolen. Miljödomstolen bör vid sådana tillfällen göra en samlad bedömning och den sökande har för avsikt att begära att domstolen även beslutar om strandskyddsdispens. Hamnplanen har därför dragits ur denna ansökan i överenskommelse med sökanden. För dessa åtgärder krävs även dispens från naturreservatsbestämmelserna.

Skäl till beslut

För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Miljöenheten bedömer att särskilt skäl för saneringsåtgärderna föreligger enligt 7 kap 18c § punkt 5 miljöbalken, då åtgärden är av angeläget allmänt intresse. För att varvet ska kunna fortsätta användas och utvecklas måste marken vara av sådan beskaffenhet att inga föroreningar förgiftar luften i båthallarna eller följer med regnvatten till grund- och ytvatten etc. Saneringen måste ske med största försiktighet eftersom spridningsrisken är störst under själva schaktarbetet, men den långsiktiga nyttan bedöms ändå vara mycket stor.

Även anslutandet till kommunalt vatten och avlopp bedöms falla under punkt 5 eftersom åtgärderna minskar risken för framtida miljöstörningar; överutnyttjandet av en brunn i ett strandområde kan leda till saltvatteninträngning och fastigheten saknar avloppslösning.

Särskilt skäl för de övriga åtgärderna bedöms föreligga enligt 7 kap 18c § punkt 1 miljöbalken, då området redan är ianspråktaget med ett varv och en väg. Verksamheten på land beräknas inte ta särskilt mycket mer mark i anspråk, eftersom den i princip redan nu når till fastighetsgränsen.

Påverkan på strandskyddets syften

Platsen kommer efter avslutade arbeten att nyttjas på samma sätt som idag, varför påverkan på det rörliga friluftslivet samt växt- och djurliv bedöms bli begränsad. Under arbetets gång

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

kommer det att vara nödvändigt att avhålla folk från platsen av säkerhetsskäl, men eftersom friluftslivet ändå är koncentrerat till resten av reservatet omkring fastigheten så bedöms avspärningar ha liten inverkan. Mycket av fastigheten består av hårdgjorda ytor med litet värde för växt- och djurlivet. Åtgärden bedöms inte ha en oacceptabel inverkan på friluftsliv eller växt- och djurliv. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara förenlig med strandskyddets syften.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför ges.

Handlingar i ärendet

Miljöenhetens tjänsteskrivelse

2012-07-20, Rev. 2012-09-12

Bilagor:

1. Fördjupad riskbedömning, åtgärdsutredning och riskvärdering för landområdet inom Skogsö 2:45, Nacka kommun
2. Situationsplaner
3. Föreläggande om försiktighetsåtgärder
4. Lämplig placering av småbåtshamnar
5. Fastighetens läge

Beslutsgång

Nämnden beslöt i enlighet med förslaget till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande