



Klagande

NCC Boende AB
Region Stockholm
Ombud: Patrik Johansson
170 80 Solna

Överklagande av beslut att avslå ansökan om dispens från reservatsföreskrifter för Tollare naturreservat i Nacka kommun

Beslut

Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Bakgrund

Naturreservatsnämnden i Nacka kommun beslutade den 23 oktober 2012, § 57, att med stöd av 7 kap. 7 och 26 §§ miljöbalken avslå ansökan om dispens från reservatsföreskrifterna för Tollare naturreservat, för att anlägga ett nytt dike och uppfyllnad öster om Smådoppingvägen. Som skäl för beslutet angavs bl.a. följande. Om ett långt dike skulle anläggas och lera läggas ut som uppfyllnad förändras området från naturmark till att bli mer parkliknande, vilket inte är förenligt med syftet för naturreservatet. Det som idag är ett blött område med specifika växter, skulle förvandlas till torrare gräsytor och förutsättningarna för t.ex. grod- och kräldjur försämras avsevärt. När fuktmark dikas påverkas flora och fauna negativt. Om det nya bostadsområdet orsakar att mer vatten kommer ut i naturmarken, så ska det åtgärdas utanför naturreservatet. Detta är även inskrivet i detaljplanen för området. Problem orsakade av en ny exploatering får lösas inom exploateringsområdet, på kvartersmark, och inte inom naturreservatet. Då det finns ett alternativ för föreslagna åtgärder, föreligger inte särskilda skäl för att bevilja dispens, och åtgärden bedöms inte heller vara förenlig med föreskrifternas syfte.

NCC Boende AB (bolaget) har överklagat beslutet och har därvid anført bl.a. följande. Enligt ansökan önskar bolaget dels göra en uppfyllnad av mindre art samt avleda vatten som samlas i kraftledningsgatan. Bolaget har på uppdrag av Nacka kommun och Boo Energi lagt ned elledning samt byggt en stig längs med kraftledningsgatan. Konsekvensen av att anlägga stigen har tyvärr blivit att vattensamlingar av större art har bildats på båda sidor av den nyanlagda stigen. I dagsläget måste vattnet pumpas bort för att inte kringliggande tomter ska översvämmas. Vidare utgör djupa vattensamlingar en fara för de barn som leker i

Datum
2014-09-05

Beteckning
5051-383-2013

närområdet. Överklagandet grundar sig på den olyckliga konsekvensen som med deras förslag undanröjs genom att de leder bort vattnet med en ny lösning.

Motivering

Kommunfullmäktige i Nacka kommun beslutade den 25 maj 2009 att med stöd av 7 kap. 4 § miljöbalken bilda Tollare naturreservat. Syftet med naturreservatet är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation och biologisk mångfald. Rekreativvärden består främst av omväxlande naturupplevelser inom ett större naturområde. Reservatets naturvärden är framförallt knutna till äldre träd och skog med ek och tall.

I reservatsföreskrift A14 anges att det är förbjudet att förändra områdets topografi, ytförhållanden eller avrinningsförhållanden, t.ex. genom att gräva, spränga, borra, dika, schakta, utfylla, tippa eller utföra annan mekanisk markbearbetning.

Enligt 7 kap. 7 § andra stycket miljöbalken får kommunen meddela dispens från föreskrifter om det finns särskilda skäl.

I 7 kap. 26 § miljöbalken stadgas att dispens endast får ges om det är förenligt med föreskriftens syfte.

I förarbetena till miljöbalken (prop. 1997/98:45, del 2, s. 75) anges bl.a. följande om 7 kap. 7 § miljöbalken. Avsikten med ett beslut om inrättande av naturreservat ska vara att skapa ett definitivt skydd. Endast undantagsvis ska avsteg från skyddet kunna göras. Normalt ska undantag inte tillåtas för exploateringsföretag.

Naturvårdsverket anger bl.a. följande i sina allmänna råd till 7 kap. 7 § miljöbalken. Särskilda skäl bör anses föreligga om åtgärden har en i huvudsak positiv inverkan på områdets prioriterade bevarandevärden. Angelägna allmänna intressen kan i vissa fall utgöra särskilda skäl för dispens från de föreskrifter som meddelats för reservatet om de är förenliga med förbudets eller föreskriftens syfte. Endast i undantagsfall bör enskilda intressen kunna utgöra särskilda skäl för dispens. Det bör i sådana fall röra sig om verksamheter eller åtgärder vars påverkan på naturreservatets syften är försumbara även på lång sikt. (Handbok för bildande och förvaltning av naturreservat, 2003:3, maj 2003)

Av handlingarna i ärendet framgår bl.a. följande. NCC Boende AB ansökte om dispens från strandskyddsbestämmelserna i skrivelse daterad den 1 juni 2012. Denna ansökan har även utgjort grund för ansökan om dispens från reservatsföreskrifterna. I ansökan anges att åtgärderna som ska vidtas öster om Smådoppingvägen bl.a. avser dikning för avsänkning av vatten som svämmar in på privat mark. NCC önskar anlägga ett dike från det översvämmade området som sedan leds till befintligt dike. Av ritning framgår att diket avses få en längd om ca 70 meter. Överskottsmassor vid dikning planeras ut mellan dike och gångstig. Vidare framgår av ansökan att NCC vill göra en uppfyllnad med mjukmassor för att täcka över den träskliknande marken mellan vändplan på Smådoppingvägen och stigen. Det aktuella området där NCC vill genomföra åtgärder ligger i en del av Tollare naturreservat som utgörs av en passage mellan kvartersmark på Smådoppingvägen och ett större bostadsområde åt öster. Passagen har en bredd på ca 40 meter och där löper en ledningsgata. En gångstig har anlagts genom

Datum
2014-09-05

Beteckning
5051-383-2013

passagen mellan Rödhakevägen och Sockenvägen. Enligt reservatets skötselplan får en stig av typ 2 anläggas.

Länsstyrelsens bedömning

Den aktuella platsen ligger i ett område som ligger lägre än omgivande mark och av naturliga skäl samlas lätt vatten där. Det är oklart vad orsaken till att mark på privat fastighet svämmas över. Det kan vara p.g.a. exploateringen för ny bostadsbebyggelse vid Smådoppingvägen, p.g.a. anläggandet av en stig eller p.g.a. den sammanlagda effekten av dessa åtgärder. Oavsett orsaken har Länsstyrelsen att bedöma huruvida det föreligger särskilda skäl för att undantag från reservatsföreskrifterna ska kunna meddelas.

Länsstyrelsen bedömer, i likhet med nämnden, att de sökta åtgärderna att anlägga ett ca 70 meter långt dike samt göra markuppfyllnader, är alltför ingripande åtgärder och som inte kan anses vara förenliga med naturreservatets syfte. De problem som uppstått på privat mark bör kunna lösas på annat sätt än genom att vidta åtgärder på mark som ligger inom naturreservatet. Vidare kan Länsstyrelsen konstatera att aktuella åtgärder inte kan bedömas ha positiv inverkan på områdets prioriterade bevarandevärden och inte heller kan sägas utgöra ett angeläget allmänt intresse. Mot denna bakgrund finner Länsstyrelsen att särskilda skäl att besluta om dispens från reservatsföreskrifterna inte föreligger. Överklagandet avslås därmed.

Upplýsningar

Upplýsningsvis vill Länsstyrelsen erinra om att det enligt 11 kap. 14 § miljöbalken och 4 § förordningen (1998:1388) om vattenverksamhet m.m. råder markavvattningsförbud i Stockholms län.

Enligt 11 kap. 2 § miljöbalken definieras markavvattning som en åtgärd som utförs för att avvattna mark, när det inte är fråga om avledande av avloppsvatten, eller som utförs för att sänka eller tappa ur ett vattenområde eller för att skydda mot vatten, när syftet med åtgärden är att varaktigt öka en fastighets lämplighet för något visst ändamål.

I det fall åtgärden faller in under definitionen av markavvattning krävs dispens från markavvattningsförbudet, vilket enligt 11 kap. 14 § andra stycket miljöbalken söks hos Länsstyrelsen.

Vidare kan upplysas om att de civilrättsliga reglerna i 32 kap. miljöbalken skulle kunna tillämpas mellan parterna i detta fall. Enligt 32 kap. 1 § miljöbalken ska skadestånd enligt 32 kap. betalas för personskada och sakskada samt ren förmögenhetsskada som verksamhet på en fastighet har orsakat i sin omgivning. Talan om ersättning enligt 32 kap. miljöbalken förs enligt 21 kap. 1 § punkten 6 miljöbalken hos Mark- och miljödomstol.

Datum
2014-09-05

Beteckning
5051-383-2013

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt enligt bilaga.

Detta beslut har fattats av länsassessorn Christine Vallhagen. I handläggningen har även naturvårdshandläggaren Mats Nordin, enheten för naturvård, deltagit.



Christine Vallhagen
länsassessor

Kopia till:
Naturreservatsnämnden i Nacka kommun