

2022-09-09

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: ÖFN 2022/00043

Samverkansavtal om gemensam organisation för överförmyndarnämnders verksamhet

Förslag till beslut

Överförmyndarnämnden föreslår kommunstyrelsen att besluta följande.

Kommunstyrelsen beslutar att Nacka kommun ska samverka med Värmdö och Vaxholm kommuner avseende överförmyndarverksamheten, i enlighet med bifogat samverkansavtal.

Beslutet är villkorat av att Värmdö och Vaxholm kommuner beslutar om att anta det gemensamt framtagna samverkansavtalet.

Sammanfattning

Nacka kommun, Värmdö kommun och Vaxholms stad har sedan 2019 avtalat om samverkan i gemensam organisation för överförmyndarnämndernas verksamhet. Parterna har gemensamt tagit fram ett förslag på avtal som reglerar den fortsatta samverkan i en gemensam organisation för kommunerna, eftersom nuvarande avtal löper ut den 31 december 2022.

Det föreslås att bifogat samverkansavtal antas för slutligt beslut av kommunstyrelsen. Avtalet ersätter tidigare samverkansavtal och börjar gälla den 1 januari 2023, under förutsättning att samtliga parter fattar beslut om att ingå avtalet.

Ärendet

Bakgrund

Värmdö kommun och Vaxholms stad avtalar om samverkan i gemensam överförmyndarnämnd sedan 2011. Nacka kommun har en egen överförmyndarnämnd vars verksamhet är ungefär dubbelt så stor som motsvarigheten i Värmdö och Vaxholm.

Parterna beslutade under 2019 att ingå samverkansavtal avseende myndighetsutövning av överförmyndarverksamheten. Syftet med avtalsamverkan om gemensam organisation är att minska sårbarheten genom att upprätthålla kontinuitet och kompetens hos personalen och samtidigt uppnå en högre kostnadseffektivitet.

Eftersom avtalet löper ut den 31 december 2022 har kommunerna gemensamt tagit fram ett förslag på avtal som reglerar den fortsatta samverkan.

Samverkansavtalet

I föreslaget avtal regleras den fortsatta samverkan om gemensam organisation för överförmyndarnämndernas verksamhet. Avtalet utgår ifrån tidigare samverkansavtal men tydliggör ansvarsfördelningen för samverkande kommuner. Nacka kommun ansvarar för myndighetsutövning inom överförmyndarverksamheten för samtliga tre kommuner, vilket innefattar beredning av ärenden och verkställighet av respektive överförmyndarnämnds beslut samt för att planera och administrera den handläggning nämnderna ansvarar för.

Respektive överförmyndarnämnd ansvarar för verksamhets- och ekonomistyrning och den egna nämndadministrationen. Nacka kommun bistår med underlag och uppgifter som efterfrågas av respektive part för att denna ska kunna fullgöra sitt ansvar för verksamhets- och ekonomistyrning

Nedan redogörs för justeringar i förhållande till tidigare avtal.

- I avtalet tydliggörs att Nacka ansvarar för myndighetsutövning, men att Värmdö respektive Vaxholms kommuner har fortsatt ansvar för verksamhets- och ekonomistyrning.
- Övriga samverkande kommuner ska till Nacka lämna en årlig ersättning till den gemensamma överförmyndarverksamheten. Ersättningen ska utgå med viss andel av verksamhetens totala nettokostnad. Storleken på respektive kommuns andel ska motsvara kommunens andel av nämndens totala antal aktiva personakter per den 31 augusti året innan budgetåret. Ersättningen ska betalas tertialsvis i förskott istället för månadsvis. Enligt nuvarande avtal sker en avstämning och fakturering månadsvis och ändringen kopplat till hanteringen av ersättningen syftar till att förenkla och minska administrationen.
- Avtalet förtydligar processen och ansvarsfördelningen kring arkivering av personakter.
- Avtalet förtydligar processen och ansvarsfördelningen kring hanteringen av personuppgifter.
- Avtalet säkerställer så att samverkan i form av samråd ska ske mellan parterna inför större förändringar som har påverkan på respektive kommuns verksamhets- och ekonomistyrning.

Avtalet ersätter tidigare avtal och börjar den 1 januari 2023 under förutsättning att samtliga parter fattar beslut om att ingå detta avtal samt trepartsavtalet.

Skäl för fortsatt samverkan

Övertagandet av myndighetsutövning för Värmdö och Vaxholms kommuner har varit stundtals krävande, men nu bedöms verksamheten vara i balans och synergieffekterna av samverkan börjar få genomslag. Samverkan bedöms minska risken för sårbarheten i tjänstemannaorganisationen, rättssäkerheten och kvaliteten ökar med enhetliga arbetssätt, och det ger än bättre möjligheter till en god omvärldsbevakning och kompetensförsörjning. Vidare ökar tillgängligheten med ett större antal handläggare, samtidigt som det kollegiala lärandet och den sociala samvaron på arbetsplatsen kan öka. Samverkan bedöms även bidra till en kostnadseffektivitet kopplat till administrationen och utvecklingskostnader.

Mot bakgrund av ovan bedöms det föreliggande skäl för fortsatt samverkan och därför föreslås att Nacka kommun beslutar att ingå det föreslagna samverkansavtalet.

Ekonomiska konsekvenser

Överförmyndarnämnden i Nacka och överförmyndarnämnden i Värmdö/Vaxholm kommer även fortsatt ha separata styrdokument till exempel i form av mål och budget. Underlag till respektive kommuns budget för överförmyndarnämnd och tillhörande myndighetsutövning tas fram av överförmyndarenheten i Nacka. Fördelningen av kostnaderna för myndighetsutövningen och eventuell vinst eller förlust i relation till motsvarande budget hanteras enligt fördelningsprincipen som anges i avtalet.

I förlängningen bedöms gemensam myndighetsutövning inom överförmyndarverksamhet leda till ökad kostnadseffektivitet för Nacka, Värmdö respektive Vaxholms kommun.

Konsekvenser för barn

En avtalssamverkan som medför minskad sårbarhet och säkerställer hög kvalitet inom överförmyndarverksamheten är positiv ur ett barnperspektiv, både i de fall barnen är huvudmän själva och/eller barn till huvudmän.

Bilaga

1. Förslag till samverkansavtal

Sidrah Schaidler
Kansliredirektör/stadsjurist
Stadsledningskontoret

Ann-Charlotte Oetterli
Enhetschef
Överförmyndarenheten