

Socialnämnden

Hälso- och sjukvårdsinsatser för personer i daglig verksamhet och bostäder med särskild service enligt LSS

Förslag till beslut

Socialnämnden ersätter Valfärd samhällsservice för deras kostnader att bedriva verksamhet för hälso- och sjukvårdsinsatser för personer i daglig verksamhet och bostäder med särskild service enligt LSS med 1 600 000 kr för 2017 utöver det som utgår i den interna överenskommelsen. Extra ersättning utgår därefter med 133 300 kr i månaden till dess att en ny utförare övertagit uppdraget.

Sammanfattning

Den 1 oktober 2015 övertog kommunerna i Stockholms län ansvaret för den basala hälso- och sjukvården för personer i gruppboende med särskild service och i daglig verksamhet enligt LSS. Nacka kommun valde att bedriva arbetet i projektform i samarbete med den kommunala produktionen. Projektet startade 1 oktober 2015 med planerat slutdatum 31 december 2018. Socialnämnden erhöll sammanlagt 4 030 000 kr för att finansiera uppdraget.

Under 2016 stod det klart finansieringen inte täckte kostnaderna i projektet och att det krävdes ökade sjuksköterskeresurser, digitalt signeringsystem och en ökning av anslag för hjälpmedel för att klara uppdraget. Ytterligare en sjuksköterska anställdes i projektet. Dåvarande enheten för funktionsnedsättning, idag Omsorgsenheten, kompenserade därför Valfärd samhällsservice med motsvarande 1 600 000 kr för ökade kostnader i projektet.

I yttrandet inför mål och budgetärendet 2017 föreslog Socialnämnden en ökning i budget för att kunna finansiera tjänsten. Kommunfullmäktige avsåg det. Beslutet att inte öka ramen för hälso- och sjukvårdsinsatser gör att Valfärd samhällsservice säger upp överenskommelsen från 31 augusti 2017 då de inte anser sig kunna utföra tjänsten med nuvarande ersättning. Utifrån detta behöver en upphandling av tjänsten inledas tidigare än

planerat.

Då det kommer att ta tid att upphandla en ny utförare av tjänsten kommer hälso- och sjukvårdsgruppen kan Valfärd samhällsservice fortsätta utföra tjänsten till dess att en ny utförare finns på plats. Förutsättningen för att detta ska vara möjligt är att de kompenseras för sina kostnader under övergångsperioden.

Ärendet

Den 1 oktober 2015 övertog kommunerna i Stockholms län ansvaret för den basala hälso- och sjukvården för personer i bostäder med särskild service och i daglig verksamhet enligt LSS. Det var svårt att förutse behovet av hälso- och sjukvårdsinsatser utifrån det underlag som fanns inför övertagandet. Nacka kommun valde därför att bedriva arbetet i projektform tillsammans med den kommunala produktionen. Projektet startade 1 oktober 2015 och med planerat slutdatum till den 31 december 2018. Sammanlagt fick socialnämnden 4 030 000 kr i budget för övertagandet. Dessa medel skulle räcka till att finansiera hälso- och sjukvårdsinsatser och en medicinskt ansvarig sjuksköterska på 50 %. Utöver detta har myndigheten kostnader för hälso- och sjukvårdsinsatser till kunder som placerats utanför kommunen motsvarande ca 200 000 kr.

Inom ramen för projektet har uppföljning gjorts löpande av kvalitet, omfattning och ekonomi. Medicinskt ansvarig sjuksköterska, MAS, med inriktning mot målgrupperna inom LSS har arbetat aktivt för att tillsammans med verksamheten säkra rutiner och struktur och har nära följt arbetet kring patientsäkerheten. Under 2016 stod det klart att den kommunala produktionen inte klarade uppdraget med den bemanning som fanns. Det saknades också digitaliserat system för hantering av delegeringar vilket bedömdes nödvändigt för att säkerställa patientsäkerhet. Vidare var kostnaderna för hjälpmedel högre än beräknat. MAS bedömde, liksom verksamheten, att det var för få sjuksköterskor för att kunna garantera en god patientsäkerhet. Ytterligare en sjuksköterska anställdes därför. Dåvarande enheten för funktionsnedsättning, idag Omsorgsenheten, kompenserade därför Valfärd samhällsservice med motsvarande 1 600 000 kr för ökade kostnader i projektet.

I yttrandet inför mål och budgetärendet 2017 föreslog socialnämnden en ökning i ram motsvarande 1 600 000 kr för att kunna finansiera tjänsten. Kommunfullmäktige avsåg det. Beslutet att inte öka ramen för hälso- och sjukvårdsinsatser gör att Valfärd samhällsservice säger upp överenskommelse i förtid då de inte anser sig kunna utföra tjänsten med nuvarande ersättning.

I överenskommelsen finns en möjlighet för Valfärd samhällsservice att säga upp den interna överenskommelsen med tre månaders varsel i de fall de inte har möjlighet att acceptera föreslagen prisuppräknings. Valfärd samhällsservice informerade myndigheten i april månad att de avsåg att säga upp överenskommelsen i förtid och avsluta sitt uppdrag den 31 augusti 2017.



Det kommer att ta tid att upphandla en ny utförare av tjänsten och därför föreslås att hälso- och sjukvårdsgruppen inom Valfärd samhällsservice fortsätter att utföra tjänsten till dess att en ny utförare är upphandlad. Valfärd samhällsservice har begärt täckning för sina kostnader vilket motsvarar 1 600 000 kr extra för att utföra uppdraget. Om inte kompensation utgår uppger Valfärd samhällsservice att de inte kan åta sig uppdraget från den 1 september.

Arbetet med att få fram ett tydligt underlag inför kommande upphandling av tjänsten inleds i maj 2017. I detta ingår även att göra en omvärldsanalys för att se hur andra kommuner i länet löst uppdraget, både vad gäller typ av driftsform men även hur de kravställt tjänsten. I omvärldsanalysen ska övertagandet av hemsjukvård vägas in då detta kan påverka framtida driftsform. Exempelvis behöver det övervägas om kundval på sikt vara ett alternativ. Ett ärende om att formellt inleda upphandlingen och besluta om ramarna bedöms komma upp i socialnämnden i början på hösten. En kortare sammanställning biläggs ärendet utifrån hur Södertörns kommuner och Stockholms kommun organiserat och bemannat uppdraget. Även statistik bifogas för att ge en bild av omfånget av de insatser som ges idag.

En följd av att projektet avslutas i förtid är att kunderna kommer att behöva byta vårdgivare tidigare än planerat. Projektet har pågått under förhållandevis kort tid och haft en tuff uppstart med hög personalomsättning, inhyrda konsulter och stora svårigheter att rekrytera sjuksköterskor. Idag är Hälso- och sjukvårdsgruppen fullt bemannad och det finns goda förutsättningar att bedriva en verksamhet av god kvalitet. Det har tagit tid att bygga upp rutiner och samarbete med respektive gruppboende och daglig verksamhet och även att få till stånd en god samverkan med vårdcentraler och psykiatri. För att inte kunder ska drabbas blir det viktigt att säkerställa att Valfärd samhällsservice har kvar uppdraget till dess att en ny vårdgivare finns på plats och en bra överlämning kan ske. Att stå utan utförare innebär att patientsäkerheten äventyras.

Ekonomiska konsekvenser

Den kompensation som tillkommer för att Valfärd samhällsservice ska åta sig uppdraget motsvarar 133 333 kr/månaden. I de fall Valfärd samhällsservice inte kompenseras och därför inte åtar sig uppdraget står kommunen utan utförare och behöver då göra en upphandling av tjänsten. Det är osäkert hur många aktörer som finns på marknaden som med kort varsel kan åta sig uppdraget vilket kan påverka prisbilden. De erfarenheter som har dragits från projektet hittills innebär att kvalitetskraven i förfrågningsunderlaget kan leda till att offererat pris kommer att vara högre än nuvarande ersättning som utgår.

Konsekvenser för barn

Beslutet bedöms inte få några konsekvenser för barn.



Bilagor

1. Överenskommelsen med Vårdförbundet om samhälsservice för projektet HSL inom LSS.
2. Vårdförbundet samhälsservice kalkyl över kostnader i projektet och prognos inför 2017.
3. Statistik från Hälso- och sjukvårdsgruppen T1
4. PM från MAS om insamlad data i maj 2017 om hur Södertörns kommuner och Stockholm organiserat och bemannat uppdragen.

Enhetschef Omsorgsenheten
Elisabeth Axelsson

Biträdande social- och äldredirektör
Lina Blombergsson