

Socialnämnden

Förslag på ändringar av checkbelopp och villkor kundvalet korttidsvistelse enligt LSS

Förslag till beslut

1. Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige att ändra checkbelopp i kundvalet för korttidsvistelse enligt LSS enligt förslaget.
2. Socialnämnden beslutar att ändra auktorisationsvillkor i kundvalet för korttidsvistelse enligt LSS i enlighet med förslaget. Villkoren gäller från och med 1 jan 2019.

Sammanfattning

Socialnämnden biföll den 27 mars 2018, § 23, ett politikerinitiativ från Moderaterna, Centerpartiet, Liberalerna och Kristdemokraterna (Alliansen). Initiativet innefattade en översyn av checkbelopp och villkor för korttidsvistelse enligt LSS. En sådan översyn har gjorts och utifrån detta föreslår Omsorgsenheten en förändring av checkbelopp och auktorisationsvillkor inklusive en förändring av ickevalsalternativ. Förslaget om nya checkbelopp kommer att behandlas av kommunfullmäktige i mål och budget för 2019-2021 i november.

Ärendet

Bakgrund

Alliansen föreslog en översyn av checknivåer och auktorisationsvillkor i kundvalet för korttidsvistelse. Insatsen är en betydande del av många människors liv och kommunen ska ligga på rätt nivå för att insatsen ska kunna utformas utifrån den enskildes förutsättningar, behov och intressen. Det måste också vara en plats där människor känner sig trygga och säkra och där personalen är engagerad. Alliansen skriver att efterfrågan är högre på helgerna men att ersättningen är densamma trots exempelvis OB-kostnader till personalen.

Kundval för korttidsvistelse enligt LSS har funnits i Nacka sedan 2011 och ingen översyn har gjorts sedan dess. Korttidsvistelse finns i form av regelbundna vistelser eller som lägervistelse. Syftet med insatsen är rekreation för den enskilde eller avlastning för närstående. I oktober 2017 hade 122 personer beslut om korttidsvistelse varav cirka 85

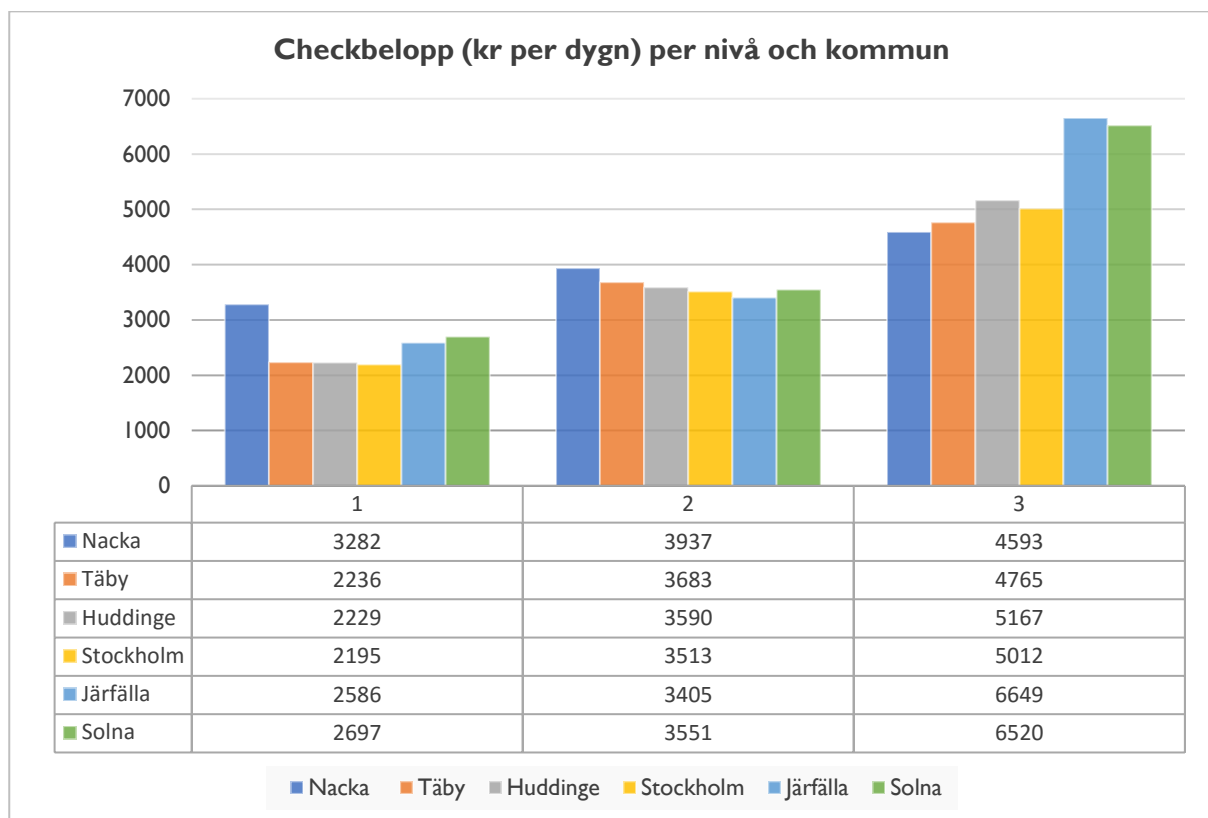
personer på verksamheter inom kundvalet. Det finns 14 anordnare av korttidsvistelse för barn och unga vuxna. Majoriteten av kunderna har valt Nyckelvikens korttidsboende eller Sickla fritidsgård. Det finns en anordnare som kan ta emot vuxna personer.

Enhetens utredning och bedömning

Omsorgsenheten har utrett behov av förändringar av checkbelopp samt auktorisationsvillkor. Det finns inget helt tillförlitligt sätt att få fram statistik om vilket omvårdnadsbehov kunderna har, med anledning av detta ska de siffror som rör kundernas omvårdnadsbehov tolkas med försiktighet.

Jämförelse med andra kommuner

En fråga i politikerinitiativet är om Nackas ersättningar är rimliga och marknadsmässiga. En jämförelse med andra kommuner som har liknande ersättningsstruktur och som finns i Stockholmsområdet har därför gjorts.



* Solna och Järfälla har fem ersättningsnivåer, i ovanstående graf visas ersättningen för nivå 1, 3 och 5 för dessa kommuner för att ändå kunna jämföra med övriga kommuner som har tre ersättningsnivåer.

Utöver checkbeloppet momskompenseras enskilda anordnare i olika grad. I Nacka är momskompensationen för närvarande sex procent.

Nacka ligger i det undre spannet när det gäller nivå 3 och i det övre spannet när det gäller nivå 2. När det gäller nivå 1 har Nacka högst ersättning.



Förslag på nya ersättningsnivåer

Omsorgsenheten föreslår att nivå 3 höjs med 800 kronor till 5 393 kronor och att nivå 1 sänks med 300 kronor till 2 982 kronor. Detta för att säkerställa att kunder med störst behov får det stöd de behöver samt att Nackas ersättningsnivåer ska ligga i linje med övriga kommuner. Förslag på nya ersättningsnivåer (checkbelopp) kommer att behandlas av kommunfullmäktige i mål och budget 2019-2021 i november.

Differentiering av ersättningen

En fråga i politikerinitiativet är huruvida olika ersättningar ska införas för vardag och helg. I jämförelsen av de övriga kommuner som undersökts har en annan kommun olika ersättningar avseende vardag och helg. Av de anordnare som är godkända för korttidsvistelse är det få som erbjuder verksamhet på vardagar. En sänkning av ersättningen på vardagar riskerar att de anordnare som idag erbjuder verksamhet under vardagar skulle välja att avauktorisera sig. Att ha olika ersättning på vardag och helg skulle också innebära en ökad administration. Omsorgsenheten föreslår därför att ingen differentiering av ersättningen görs när det gäller vardag och helg.

En synpunkt som framkommit under utredningen är att en ersättning bör ges när en kund är under introduktion. Som det är nu får anordnaren ersättning endast om kunden är där i mer än 12 timmar. Omsorgsenheten föreslår att anordnaren kan få ersättning för introduktion om detta görs upp med kundens handläggare. Ersättningen föreslås i dessa fall ges för en halv dag. Anordnare ska även kunna fakturera retroaktivt för mellanskillnaden om en kund bedöms tillhöra en annan nivå än hen startade på.

Ändring av ickevalsalternativ

I nuvarande villkor är den kommunala utföraren Valfärd samhällsservice så kallat ickevalsalternativ, alltså den anordnare kunden får om hen inte kan eller vill välja anordnare. Valfärd Samhällsservice saknar ett utbud för alla målgrupper eftersom målgruppens behov är så varierande. Omsorgsenheten föreslår att ickevalsalternativet ändras till att Omsorgsenheten tillhandahåller ett alternativ utifrån personens behov och funktionsnedsättning.

Övriga ändringar av auktorisationsvillkoren

Auktorisationsvillkoren för korttidsvistelse har inte ändrats sedan kundvalet infördes 2011. Följande förändringar föreslås:

- När det gäller uteslutning, registrering och ekonomiska villkor görs förtydliganden kring kraven kommunen ställer på anordnare.
- Anledningen till att få insatsen beviljad behöver inte vara både att ge den enskilde möjlighet till rekreation och miljöombyte samt att ge anhöriga tillfälle till avlösning utan kan vara antingen eller, i överensstämmelse med lagstiftning.
- Inom vilket geografiskt område anordnaren kan erbjuda verksamhet förtydligas till: i Nacka alternativt näbart med kommunala färdmedel inom Storstockholms

lokaltrafikområde. Om tjänsten är belägen utanför Storstockholm ska anordnaren stå för transporter till och från verksamheten.

- Uppsägningstiden är fyra veckor om inte annat avtalas.
- Krav på tillgänglighet och kommunikering genom kommunens verksamhetssystem behöver specificeras.
- Vilken kompetens som krävs hos verksamhetens ledning överensstämmer med de krav som Inspektionen för vård och omsorg (IVO) ställer.
- Att anordnaren behöver ha kunskap om våld i nära relationer läggs till som krav i auktorisationsvillkoren.

Dessa förändringar föreslås att börja gälla från och med 1 januari 2019.

Annan utredning

Den kommunala utföraren Valfärd samhällsservice har under slutet av 2017 och början av 2018 låtit göra en utredning för att ta reda på varför de går med underskott. Den utredningen berör även vår utredning. Slutsatserna är:

- Den kommunala utföraren erhåller en lägre ersättning för kunder från Nacka än för kunder från andra kommuner sett till nivå tillhörighet.
- Nackas höjning av ersättningen under åren är lägre än normal löneökning vilket innebär ett årligt effektiviseringskrav.
- Inom korttidsvistelse är det en utmaning att hålla en hög beläggning samtliga dagar i veckan. Normalt är beläggningen högre under helger.

Ekonomiska konsekvenser

Budgeten år 2018 för korttidsvistelse LSS är 19,2 miljoner kronor. Förslaget innebär att checken för nivå 1 sänks med 300 kronor per dygn och att checken för nivå 3 höjs med 800 kronor per dygn. Den föreslagna förändringen ökar nämndens kostnader med drygt en miljon kronor för 2019.

Checkbelopp korttidsvistelse, LSS			
Ersättningsnivå, kronor per dygn	1	2	3
År 2018	3 282	3 937	4 593
Förslag år 2019	2 982	3 937	5 393

Ekonomisk konsekvens per nivå (kr)	1	2	3	Summa
Per dygn och nivå	-486 000	0	1 512 000	1 026 000

Konsekvenser för barn

Barn med funktionsnedsättningar har rätt att leva som andra. Att ge rätt ersättning och ställa rätt krav ger anordnarna möjlighet att ge barnen en bättre kvalitet i sin insats.



Bilagor

1. Alliansens politikerinitiativ
2. Förslag på nya villkor för att bli godkänd anordnare av korttidsvistelse enligt LSS

Elisabeth Axelsson
Enhetschef
Omsorgsenheten

Anna Spångmark & Emelie Berglund
Planerare/Utvecklare
Omsorgsenheten