

2020-01-22

TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr SOCN 2019/521

Socialnämnden

## Arbetstidsförkortning inom socialtjänsten och äldreomsorgen

Motion den 18 november 2019 av Tomas Ottosson och Fredrik Holmqvist (V)

### Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår föreslagen i motionen eftersom förslaget innebär ett ökat rekryteringsbehov och ökade kostnader för socialnämnden.

### Sammanfattning av ärendet

Vänsterpartiet föreslår att en sex timmars arbetsdag bör införas inom en arbetsgrupp i äldreomsorgen och inom en enhet inom socialtjänsten. En utvärdering bör genomföras efter 1–2 år. Tidigare försök med att införa kortare arbetstid ger vissa tecken på positiva effekter på medarbetarnas hälsa. Det finns även en möjlighet att Nacka kommun skulle bli en mer attraktiv arbetsgivare under försöksperioden. Förslaget innebär samtidigt ökade kostnader för socialnämnden och ett ökat rekryteringsbehov som är svårt att tillgodose. Att införa kortare arbetstid inom socialtjänster kan även innebära en risk för sämre kontinuitet för kunden. Med hänvisning till ökade kostnader och ökat rekryteringsbehov föreslår socialnämnden att kommunfullmäktige avslår föreslagen i motionen.

### Förslagen i motionen

I motionen framkommer att det är nu bekräftat enligt svensk forskning att sex timmars arbetsdag minskar stress och oro samt förbättrar de anställdas sömn. Vidare beskrivs i motionen att sex timmars arbetsdag bidrar till att fler arbetslösa får jobb. Motionen lyfter att en förkortad arbetstid till sex timmar per dag med bibehållen lön kommer att främja hälsan hos personalen inom socialtjänst och äldreomsorg samt bidra till bättre arbetsmiljö. Enligt förslagen i motionen skulle kommunen framstå som attraktiv med sex timmars arbetsdag och därigenom locka ny personal.

Vänsterpartiet yrkar mot denna bakgrund att kommunfullmäktige beslutar:

- ”att införa sex timmars arbetsdag inom en arbetsgrupp i Äldreomsorgen och en enhet inom Socialtjänsten
- att genomföra en utvärdering efter 1–2 år.”



## Enhetens utredning och bedömning

Nuläget i Nacka

Vänsterpartiet lyfter att införande av arbetstidsförkortning skulle bidra till att Nacka kommun blir mer attraktiv som arbetsgivare och locka ny personal. Det finns en möjlighet att Nacka kommun skulle bli en mer attraktiv arbetsgivare under försöksperioden, Nacka kommun arbetar redan idag kontinuerligt med att vara en attraktiv arbetsgivare genom att erbjuda möjlighet till flextid som gör att det är lättare för medarbetare att kombinera fritid och arbetsliv. Det finns även möjlighet till semesterväxling som gör att medarbetare kan växla in innevarande års semesterdagstillägg mot extra ledighet.

Nacka kommuns fokus är att vara en attraktiv arbetsgivare med konkurrenskraftiga anställningsvillkor för alla anställda. Erfarenhet från andra kommuner är att försök med arbetstidsförkortning för vissa personalkategorier har skapat missnöje hos andra yrkesgrupper. Ett erbjudande om arbetstidsförkortning med bibehållen lön för en av socialtjänstens enheter skulle även vara svår att motivera mot bakgrund av att Sveriges kommuner och regioner (SKR) och Kommunal har tecknat avtal om att arbeta för att fler ska arbeta heltid för att säkerställa kompetensförsörjningen och bättre livslöner inom Kommunals avtalsområde.

Nacka kommun tillämpar de centralt och lokalt förhandlade kollektivavtal som gäller för till exempel arbetstider. Kollektivavtalen ger dock möjlighet att i den årliga löneöversynen träffa överenskommelse om annan åtgärd än lön, såsom avkortad arbetstid. Centrala parter kan avtala om arbetstidsförkortning i stället för höjd lön. Detta måste i så fall beaktas i samband med de löneanalyser som görs.

Både positiva och negativa erfarenheter inom landets socialtjänster och i Sverige i stort

Kommunals rapport om "Arbetstidsförkortning. Tid är pengar" kommer fram till att tidigare försök med arbetstidsförkortning visar tecken på positiva effekter på medarbetarnas hälsa men att effekterna är osäkra. Kommunal menar att arbetsförkortning därför inte kan antas att betala sig själv genom till exempel med lägre sjukskrivningstal.

Som Vänsterpartiet nämner har Stressforskningsinstitutet vid Stockholms universitet forskat på arbetsplatser där arbetstidsförkortning har införts. I studien ingick 33 arbetsplatser som infört arbetstidsförkortning med bibehållen lön för nära 600 medarbetare. I urvalsgruppen hade såväl upplevd stress som trötthet minskat, samtidigt som sömnlängden ökade med drygt 20 minuter per natt under arbetsveckan.

Det finns kommuner som har provat att införa arbetstidsförkortning inom socialtjänsten. Erfarenheter från andra kommuner visar att det finns för- och nackdelar med att införa försök med arbetstidsförkortning. Enköping gjorde ett försök inom försörjning och barn- och ungdomsvården. Många upplevde att de fick mer tid till återhämtning och umgänge med familjen. Teamen jobbade mer effektivt. Nackdelar var att det var svårt att hitta tid för gemensamma möten eftersom alla arbetade olika tider för att kunna ha bemanning hela dagen. I perioder då det var högt tryck på verksamheten ledde det även till mycket



övertidsarbete. Vissa som var med i pilotprojektet valde också att hoppa av i förtid eftersom det blev för stressigt. Enköping valde därför att inte permanenta försöket. Vingåkers kommun gjorde ett liknande försök där de upplevde många positiva effekter och valde att permanenta försöket inom barn- och familjeenheten.

Ökade kostnader och ett ökat rekryteringsbehov som är svårt att tillgodose  
Lika lön för lika arbete är en viktig princip i Nacka kommun. Att erbjuda en av kommunens personalkategorier ett lägre heltidsmätt med bibehållen lön skulle vara kostnadsdrivande. En risk med att införa en arbetstidsförkortning är att det kan innebära ett produktionsbortfall som inte ersätts med tillräckligt många anställda vilket i sin tur istället kan leda till en försämrad arbetsmiljö med ökad stress och högre sjukfrånvaro. Det finns några få studier som visar att förkortad arbetstid inte behöver leda till produktionsbortfall, men resultaten är få och osäkra.

Sjuktalet inom socialtjänsten i Nacka ligger idag i linje med andra kommuner inom Stockholms län. Vänsterpartiet föreslår att man i försöket väljer den arbetsgrupp med högst ohälsotal inom socialtjänsten. Om ett försök infördes skulle sex heltidstjänster behöva inrättas att kompensera för den arbetstid som minskar. Det finns en risk att försöket skulle leda till en sämre kontinuitet för kunden eftersom personalen skulle behöva lämna ifrån sig ärenden på grund av förkortad arbetstid.

Vänsterpartiet menar på att införandet av sex timmars arbetsdag kan bidra till att fler arbetslösa får ett arbete. Det är viktigt att notera att personalen inom socialtjänsten behöver ha en lämplig högskoleutbildning, oftast socionomutbildning eller motsvarande. Arbetslösa utan rätt utbildning kan inte anställas för att utföra kvalificerade arbetsuppgifter inom socialtjänsten. Förslaget innebär tvärtom att ökat rekryteringsbehov för kommunen som är svårt att tillgodose eftersom det är en brist på erfarna socionomer.

Sammanfattningsvis kan konstateras att införa kortare arbetstid kan ge positiva effekter på personalens hälsa och återhämtning och samtidigt som det skulle skapa ökade kostnader för socialnämnden. Förslaget innebär även ett ökat rekryteringsbehov som är svårt att tillgodose utifrån den fortsatta bristen på erfarna socionomer inom Stockholms län.

### **Ekonomiska konsekvenser**

I motionen föreslås att mer personal ska anställas för att ersätta de två timmar per dag och medarbetare som minskas. Detta skulle innebära ökade kostnader för socialnämnden. Om en arbetsgrupp med 19 tjänster skulle gå ner till sex timmars arbetsdag skulle cirka sex heltidstjänster behöva tillsättas för att kompensera för den minskade arbetstiden. Den totala kostnaden för detta försök uppskattas till cirka sex miljoner kronor om året.

### **Konsekvenser för barn**

Förslaget innebär inga konsekvenser för barn.



NACKA  
KOMMUN

## Handlingar i ärendet

Bilaga Motion - Arbetsstidsförkortning inom socialtjänsten och äldreomsorgen,  
Vänsterpartiet.

Helena Lindenius  
Enhetschef  
Omsorgsenheten

Eini Ruottinen  
Kvalitetsutvecklare  
Omsorgsenheten