

Socialnämnden

Ramar och förutsättningar för att delta i upphandling genom STIC av heldygnsvård enligt socialtjänstlagen för personer med psykisk funktionsnedsättning

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att inleda upphandling genom SKL Kommentus (STIC) avseende enstaka platser för personer över 18 år med psykisk funktionsnedsättning inom

- Hem för vård och boende, (HVB) och
- Bostad med särskild service enligt Socialtjänstlagen.

Sammanfattning

Nacka kommun har behov av att upphandla enstaka platser för personer över 18 år med psykisk funktionsnedsättning i Hem för vård och boende (HVB) och Bostad med särskild service enligt Socialtjänstlagen. Nuvarande avtal löper ut 30 september 2021.

SKL Kommentus driver en nationell inköpscentral (STIC) och ska genomföra en upphandling i dessa kategorier som Nacka har behov av samt korttidsboende som Nacka inte önskar upphandla.

Nacka kommun har erbjudits att delta i upphandlingen och ser fördelar med att ingå i denna upphandling:

- tillgång till flera kommuners behovsanalyser, kravställningar och lärdomar
- mindre kostnad för avtalshantering, uppföljning och administration
- ett större urval av leverantörer med potentiellt lägre dygnspriser utifrån större konkurrens.

Planen är att STIC tecknar avtal som träder i kraft i juni 2021 och att Nacka ansluter 1 oktober 2021.



Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

SKL Kommentus ägs av Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) samt en majoritet av Sveriges kommuner. Inom inköpsområdet driver de en nationell inköpscentral, SKL Kommentus Inköpscentral, som hjälper kommuner och regioner med strategiskt inköp och ramavtal. SKL Kommentus (STIC) har meddelat att de ska genomföra upphandling av heldygnsvård inom området funktionsnedsättning, socialpsykiatri och kategorierna

- Hem för vård och boende (HVB)
- Särskilt boende
- Korttidsboende

De har frågat Nacka kommun om vi har intresse av att ingå som part i upphandlingen och få rätt att avropa från avtalen. Denna upphandling stämmer väl överens med kommunens behov då nuvarande avtal inom bostad med särskild service enligt Socialtjänstlagen och HVB funktionsnedsättning socialpsykiatri löper ut 30 september 2021. Nacka önskar inte upphandla korttidsboende för målgruppen då behovet saknas.

Syftet med upphandlingen är att tillgodose behovet av enstaka platser inom ovan nämnda kategorier för personer med varaktig funktionsnedsättning som behöver placeras inom ramarna för socialtjänstlagen 5 kap 7§ inom särskilt boende och socialtjänstlagen 6 kap 1§ inom HVB. Upphandlingen ska tillgodose behov som finns av placering utanför de särskilda boenden som finns i kommunen när den enskildes behov ej kan tillgodoses där eller platser på dessa boenden saknas.

Anledningen att kommunen väljer att ansluta till upphandlingen genom STIC är att vi får tillgång till flera kommuners behovsanalyser, kravställningar och lärdomar på området. Vi får tillgång till ett större urval av leverantörer då det är sannolikt att fler leverantörer är intresserade av att lämna anbud i en större upphandling. Upphandlingsförfarandet har även fördelen att leverantörsuppföljning sköts centralt.

Omfattning

Utifrån de kategorier som upphandlas har Nacka kommun analyserat hur vi köpt insatser de senaste fyra åren och gjort en ungefärlig prognos framåt. När det gäller särskilt boende och HVB finns det ett tydligt behov.

Korttidsboende är inte en kategori som Nacka kommun tidigare upphandlat för målgruppen med psykisk funktionsnedsättning. Behovet av platser på kort varsel kan ofta täckas inom ramen för tomma platser i kommunens egna boenden för målgruppen. Nacka deltar därför inte i denna del av upphandlingen.

STIC ämnar sluta ramavtal med ett flertal leverantörer. Dessa planeras träda i kraft i juni 2021. Nacka bör dock ansluta först när gällande ramavtal löper ut i september samma år.



Inom socialpsykiatri har Nacka kommun haft ca 10 personer placerade på HVB och 30 personer placerade i enstaka platser i bostad med särskild service enligt SoL per år. Nacka beräknar, baserat på denna statistik, att vårt behov kommer vara oförändrat framåt. Vi har fortsatt behov av cirka 40 platser per år. En svårighet är att bedöma hur många av dessa som är nya personer i behov av placering genom de kommande ramavtalen och inte personer som har behov av att få bo kvar i nuvarande placeringsform.

Mål med avtalet

Målet med avtalet är att säkerställa tillgängligheten av enskilda platser för personer med psykisk funktionsnedsättning som inte kan placeras inom de särskilda boenden som finns i kommunens regi.

Upphandlingsförfarandet

STIC ämnar genomföra upphandlingen genom ett förenklat förfarande i enlighet med 19 kap 7 § lagen om offentlig upphandling (LOU).

Ett förenklat förfarande innebär att alla leverantörer har rätt att delta. Deltagande leverantörer ska lämna anbud och det är möjligt att förhandla med en eller flera anbudsgivare.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Helena Lindenius	Enhetschef Omsorgsenheten	Avtalsägare
Elin Sylvan	Kvalitetsutvecklare Kvalitet och stöd, Omsorgsenheten	Projektledare/kontaktperson för Nackas roll i upphandlingen
Malin Fredriksson	Inköpare	Inköpsansvarig

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	Maj, juni 2020
Annonsering	Q4 2020
Utvärdering	STIC ansvarar
Tilldelningsbeslut	STIC ansvarar
Kontraktsskrivning	STIC ansvarar
Avtalstid	Q2 2021 för STIC, Nacka ansluter 1 oktober 2021



Krav på leverantören och tjänsten

Kravställningar görs gemensamt med de kommuner som deltar och STIC sammanställer dessa. Nacka kommun har därmed möjlighet att komma med önskemål om krav som part i upphandlingen men inte ställa specifika krav som skiljer sig från övriga kommuners.

Redan initialt är det klart att leverantörerna ska uppfylla vissa kriterier såsom:

- IVO-tillstånd i rätt kategori
- God ekonomi
- Adekvat utbildning hos personal och ledning

Förutsättningarna för att göra avrop från dessa ramavtal kommer i första hand att handla om matchning mot individens behov och i andra hand om pris.

Leverantörsuppföljning

STIC ansvarar centralt för att leverantörsuppföljning görs med tillsyn i verksamheterna. Om behovet finns kan vi som avropande myndighet göra egna leverantörsuppföljningar.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Kategorierna som upphandlas är uppdelade efter IVO-tillstånden för att förenkla för leverantörer när de ska lämna anbud. Leverantörer i denna marknad bedöms vara vana vid att lämna anbud.

Leverantörerna bedöms vara en blandning av stora och små företag och samtliga leverantörer som uppfyller kraven i upphandlingen kommer att tilldelas ramavtal och ha likvärdiga möjlighet att sedan få placeringar. Detta då individens behov är det som i första hand styr vilken leverantör som ska användas.

Utvärdering

Utvärderingen kommer uteslutande att skötas av STIC och Nacka kommuns del i upphandlingen handlar främst om att bidra till förfrågningsunderlag och kravställan.

Risker

En risk med att använda STIC är att Nacka kommun saknar möjligheten att detaljstyra kravställningarna. Risken ses dock som mindre allvarlig då fördelarna med att ta del av övriga kommuners erfarenheter och kravställningar snarare ökar möjligheten till välformulerade tydliga krav.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaderna inom området som upphandlas har de senaste fyra åren fördelats enligt följande:



År	HVB funktionsnedsättning socialpsykiatri	Bostad med särskild service socialpsykiatri
2016	2 819 940	8 728 156
2017	3 260 656	7 580 641
2018	5 263 490	8 122 469
2019	6 539 113	7 001 626

Kostnaderna för HVB har ökat under denna period, delvis på grund av ökat inflöde av ärenden. Kostnaderna för köpta platser i bostad med särskild service enligt SOL har varierat men både ökat och minskat under perioden.

Värdet på upphandlingen beräknas uppgå till:

- Omkring 23,5 miljoner kronor för HVB under de kommande fyra åren. Kostnaden är beräknad utifrån tidigare års utfall samt en bedömning av det framtida behovet.
- Omkring 31,5 miljoner kronor för bostad med särskild service de kommande fyra åren.

Det totala kontraktsvärdet blir därmed omkring 55 miljoner kronor de kommande fyra åren.

Det är möjligt att vi genom att delta i en central upphandling med flera kommunen kommer att få lägre dygnskostnader. Det är möjligt att leverantörerna lägger anbud med lägre dygnspris i en upphandling med större konkurrens som leder till avtal med flera kommuner.

Nacka kommun betalar en medlemsavgift till STIC på 1000 kronor per år som betalas oavsett om vi deltar i upphandlingar eller inte. Det tillkommer inte kostnader för att delta i denna specifika upphandling men viss arbetstid från inköpsenheten och kvalitetsutvecklare på omsorgsenheten tillkommer.

Det är en fördel att Nacka kommun kommer ha en mindre kostnad för avtalshantering, uppföljning och administration när detta sköts av STIC.

Konsekvenser för barn

Upphandlingen berör barnperspektiv och ställer krav på att leverantörerna kan säkerställa ett barnperspektiv i sina boenden. Barn ska inte bo på denna typ av boenden, men kan påverkas när en förälder har behov av placering på grund av en varaktig psykisk funktionsnedsättning. Boenden kan beakta barnperspektiv exempelvis i form av att underlätta umgänge, rikta information till barnen om hur föräldern har det, skapa trygga miljöer för umgänge och så vidare.

Helena Lindenius
Enhetschef
Omsorgsenheten

Elin Sylvan
Kvalitetsutvecklare
KOS Omsorgsenheten

Malin Fredriksson
Inköpsansvarig
Inköpsenheten