

Tekniska nämnden

Politikerinitiativ – Redogör för hur Tekniska nämnden arbetar för att motverka korruption vid upphandlingar

Dan Johansson (V)

Förslag till beslut

Tekniska nämnden noterar stadsledningskontorets redovisning av hur kommunen arbetar för att förebygga och förhindra mutor, korruption och andra oegentligheter. Därtill konstateras att förfarandet vid upphandling involverar personer både från operativa enheter och inköpsenheten vilket starkt motverkar korruption vid upphandling. Politikerinitiativet anses härmed besvarat.

Ärendet

Tekniska nämnden beslutade den 22 april 2014, § XX, att remittera ett så kallat politikerinitiativ där man önskar en redogörelse för hur Tekniska nämnden arbetar för att motverka korruption vid tekniska nämndens upphandlingar. Tekniska nämnden beslutade att skicka initiativet vidare till stadsledningskontoret för beredning för att samordna liknande frågor inom andra nämnders ansvarsområden. Stadsledningskontorets svar har kompletterats med slutsatser från den praktiska hanteringen vid upphandling.

Initiativets innehåll

Politikerinitiativet innebär en önskan om en redogörelse för hur Tekniska nämnden arbetar för att motverka korruption vid tekniska nämndens upphandlingar.

- Gör man en riskanalys
- Hur minimeras riskerna
- Finns det en lathund
- Finns det kontrollfunktion
- Finns det uppföljning

Upphandlingsförfarandet

Vid upphandling tas ett förfrågningsunderlag fram av den enhet eller de enheter som ska köpa tjänsten eller produkten. De formalia som behövs, bl.a. utifrån LOU, säkerställs av inköpsenheten som också administrerar publicering, frågor och svar under



upphandlingstiden och inkomna anbud. Därefter sätter en utvärderingsgrupp bestående av minst två personer samman underlag inför tilldelningsbeslut av behörig person som inte är med i processen i övrigt. Mot bakgrund av detta bedömer tekniska nämnden att upphandlingsförfarandet är tillfyllest för att motverka korruption i det primära ledet beställare – leverantör.

Vid upphandling ställs t.ex. krav på användande av ID06, ett system som ska säkerställa att alla skyldigheter gentemot skattemyndigheten fullföljs av entreprenören under arbetet. Där ID06 inte går att tillämpa ställs andra krav för att säkerställa att ingen obehörig arbetskraft används. Dessa är emellertid svårare att i praktiken kontrollera. I övrigt finns oftast av kommunen anlitate bygglidare på plats för att följa arbetet så det utförs enligt handlingar och att tillfört material används på rätt. Vidare görs en kontroll i vart fall genom rimlighetsbedömningar när fakturor granskas inför attest och utbetalning.

Stadsledningskontorets utredning och förslag

Stadsledningskontoret har kommit till slutsatsen att inte använda styrdokument som metod för att förebygga och förhindra mutor och korruption. Att i en policy tala om att förtroendevalda och medarbetare inte får begå brott tillför inte något värde till styrningen av kommunen. Genom att definiera vad som är okej beteenden riskerar att leda till att folk inte tänker själv utan istället ”bokstavsläser” vad man får eller inte får, utan att relatera till den situation de är i. Stadsledningskontoret föreslår därför att nämnderna inte tar fram särskilda styrdokument kring mutor och korruption. Precis som på alla andra områden förutsätter stadsledningskontoret att alla medarbetare och förtroendevalda följer lagen.

Information och kurser

Nacka kommun har omfattande information till medarbetarna om mutor på kommunens intranät. Målet är att alla medarbetare själva ska kunna avgöra vad som i just deras situation kan vara ett felaktigt beteende. På intranätet finns både egen information och länkar till andra organisationers information och vägledning mot mutor, så som regeringen, Sveriges Kommuner och Landsting och institutet mot mutor. Generella och skraddarsydda utbildningar inom området är öppna för alla medarbetare.

Slutsats

I nuvarande hantering vid upphandling görs normalt ingen särskild analys avseende risk för korruption. Tillämpning av det normala förfarandet gör att minimering av risker, kontroll och uppföljning sker på ett tillfredsställande sätt i förhållande till de risker som finns för korruption i samhället generellt.

Bilagor

Tekniska nämndens beslut 73 2014§, § 26
Initiativ från Dan Johansson (V)

Dag Björklund
Teknisk direktör