

2015-08-19

TJÄNSTESKRIVELSE

NTN 2015/711-456

Natur- och trafiknämnden

Upphandling av entreprenör till återbruksverksamhet genom tjänstekoncession

Förslag till beslut

Nämnden godkänner bifogade förfrågningsunderlag för upphandling av koncessionen för återbruksverksamhet samt noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

För att ansvara för all hantering (mottagning, borttransport och försäljning) av inlämnade föremålen för återbruk vid våra återvinningscentraler upphandlas en huvudaktör och ett antal underaktörer. Huvudaktör kontrakteras för en 6-årsperiod och underaktörer för en 1-årsperiod. Underaktörer kommer att kontrakteras efter upphandling av, och i samråd med, huvudaktör.

Ärendet

I Avfallsplan 2020 finns målet ”Öka återanvändningen”. Målet innebär bland annat vi ska skapa möjlighet för Nackaborna att lämna sina föremål till återbruk (återanvändning) istället för att kasta som avfall. Under målet ”Öka andelen avfall till biologisk behandling och materialåtervinning” återfinns aktiviteter som ska göra det möjligt för Nackaborna att lämna trasiga textilier till textilåtervinning. I samband med utbyggnaden av Östervik återvinningscentral och vid de planerade nybyggnationerna av återvinningscentraler bereds nu också plats för hantering av återbruksföremål.

Driften av återvinningscentralerna sköts idag av upphandlad entreprenör. Den planerade funktionen ”återbruk” handlas upp separat för att komplettera befintlig verksamhet. Därför söks nu företag eller organisationer som bedriver offentlig insamling för humanitärt, välgörande, kulturellt eller annat allmännyttigt ändamål. Till sådan verksamhet räknas bland annat kläd- och annan lösöreinsamling och försäljning av varor och tjänster. Vi söker en huvudansvarig aktör med ansvar för bemanning av återbruksfunktionen, handledning av personal, mottagning av föremål, sortering och borttransport och ett antal underaktörer med ansvar för enstaka fraktioner. Den huvudansvariga aktören har ansvaret för kontakten med underaktörer beträffande avhämtning av föremål. Huvudaktören är tänkt att samarbeta med någon eller några av kommunens jobb- och utbildningsexperter för bemanning. Detta kommer inte att medföra några personalkostnader för huvudaktören. Bemanningen ska



bestå av minst två personer vid respektive inlämningsplats. Huvudaktören kommer att kontrakteras för en 6-årsperiod och underaktörerna för en 1-årsperiod.

Kommunen upphandlar funktionen återbruk som en tjänstekoncession. Tjänstekoncession är ett kontrakt av samma typ som tjänstekontrakt men som innebär att ersättningen för tjänsternas utförande helt eller till övervägande delen utgörs av rätten att utnyttja tjänsten. Vid en tjänstekoncession har anbudsgivaren normalt sett ingen garanterad, eller mycket begränsad, intäkt från beställaren. Vanligen får anbudsgivaren rätt att ta ut avgifter från tredje man. Vid tjänstekoncessioner ska en betydande del av den ekonomiska risken tas över av anbudsgivaren. Lag om offentlig upphandling är inte tillämplig vid tjänstekoncessioner (med undantag av 1 kap. 12 §) men principerna om likabehandling, icke-diskriminering, proportionalitet, transparens och ömsesidigt erkännande ska följas.

Upphandlingen omfattar återbruksverksamhet i av kommunen tillhandahållet utrymme/n (byggnad/er) alternativt en yta för uppställning av container/containrar för samma syfte. Återbruk planeras initialt på följande platser:

- Östervik ÅVC, i närheten av Fisksätra i Saltsjöbaden. Befintlig ÅVC har byggts ut.
- Boo ÅVC, en tillfällig ÅVC med beräknat färdigställande sommaren 2016.
- Älta ÅVC. En ÅVC i mindre format med planerat färdigställande sommaren/hösten 2016.

Anbudsgivaren ska tillhandahålla en funktion för insamling och omhändertagande (inklusive borttransport) av allt inlämnat material, oavsett mängder. Ej funktionsdugliga föremål eller föremål som inte bedöms ha något andrahandsvärde får lämnas som avfall på återvinningscentralen. Bedömningen görs av anbudsgivaren.

Platser för återbruksverksamhet

Östervik ÅVC

Östervik återvinningscentral som byggts ut till den dubbla storleken bland annat för att kunna införa mottagning av saker för återbruk, men också för att kunna sortera avfallet i fler fraktioner och på det sättet öka materialåtervinningen och den biologiska behandlingen. På platsen finns en fristående byggnad om cirka 40 kvm för mottagning av saker för återbruk. Besökande till ÅVC:n måste först passera byggnaden för återbruk innan de kan fortsätta till containrar för avlämning av avfall. Tydlig skyltning visar rätt väg och informerar om möjligheten att lämna saker för återbruk.

Boo ÅVC

Inom området Dalkarlsängen i Saltsjö-Boo, med entré från Boovägen, planeras en ny ÅVC. Den byggs som en tillfällig lösning som på sikt ska ersättas av en permanent kretsloppspark



på annan plats. På Boo ÅVC skapas en yta för återbruk där anbudsgivaren placerar en container avsedd för ändamålet.

Älta ÅVC

I Ältabergs verksamhetsområde planeras en ÅVC i litet format, en mini-ÅVC. Där ska medborgarna kunna lämna de flesta avfallsfraktioner, men allt i mindre storlek och omfattning. ÅVC:n utformas som en byggnad med olika rum för sortering i kärl. Besökare parkerar bilen på parkeringen, kan låna en kundvagn eller bär sina föremål in till rätt rum. Ett utrymme i byggnaden om cirka 40 kvadratmeter kommer att byggas för mottagning av föremål för återbruk.

Kretsloppsparken

För att på allvar kunna förverkliga Nackas ambitioner om att i stor skala arbeta med förebyggande av avfall, krävs en större yta som från början anpassats för syftet. Logistiken ska uppmuntra till att saker går till återbruk istället för att återvinning. En förutsättning för att avtalet med anbudsgivaren ska involvera kretsloppsparken är att parken kommer till och att samförstånd med Värmdö kommun kommer till stånd om hur återbruksverksamheten ska bedrivas.

Tillkommande inlämningsplatser

Under avtalstiden planeras etablering av fler mindre platser för invånarna att lämna saker till återbruk. Inom en 5-årsperiod, i samband med att Nacka bygger stad på västra Sicklaön, planeras en utbyggnad av mini-ÅVCer att ske. Fram till 2030 planeras ett drygt tiotal platser att tillkomma för inlämning av grovavfall och återbruksföremål.

Option 1: Café och restaurang

Fristående verksamhet inom kretsloppsparken som drivs med en profil där både miljömässig-, social- och ekonomisk hållbarhet står i fokus. Verksamheten blir i sig ett skäl att besöka till kretsloppsparken, är en tillgång för alla som arbetar inom parken och besökare i allmänhet. Ex. kan skolklasser på studiebesök avsluta besöket med en fika på caféet.

Option 2: Reparationsverkstäder

Fristående verksamhet inom kretsloppsparken. För att kunna förbereda för återanvändning. Genom kontroll, rengöring eller enklare reparationer kan föremål som skulle blivit avfall istället återanvändas. Vid etablering av reparationsverkstäder ska dessutom fler personer i behov av arbetsträning involveras i verksamheten.

Ekonomiska konsekvenser

I och med att föremål kommer att lämnas till återanvändning istället för att lämnas till material- eller energiåtervinning genom den vanliga verksamheten vid våra återvinnings-



centraler, lyfts behandlings- och transportkostnader bort från den verksamheten med cirka 500kr/ton inlämnat material till återbruk.

Bilaga

Förfrågningsunderlag

Mikael Andersson
Handläggare
Nacka kommun

Anders Lindh
Enhetschef
Nacka kommun