

2017-09-01

TJÄNSTESKRIVELSE  
KFKS 2017/492

Kommunstyrelsen

## Styrdokument i Nacka kommun

### Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att anta ”*Styrdokument i Nacka kommun*” enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 1 september 2017. Beslutet gäller för hela Nacka kommuns organisation.
2. Kommunstyrelsen beslutar att de styrdokument som tidigare antagits av kommunstyrelsen eller annan nämnd, i form av program/plan, strategi, policy eller motsvarande, som inte är angivna i *Redovisningen av styrdokument i Nacka kommun*, bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 1 september 2017, upphävs.
3. Kommunstyrelsen uppdrar till nämnderna att genomföra översyn av styrdokument inom sina ansvarsområden så att dessa följer *Styrdokument i Nacka kommun*. Översynen ska vara klar senast den 1 januari 2018.

### Sammanfattning

Kommunens förtroendevalda har möjlighet att genom styrdokument beskriva hur de vill realisera den politiska styrningen. I Nacka kommun finns det ett flertal olika typer av styrdokument. Vid en övergripande inventering kan det konstateras att styrdokumentet används och antas på olika sätt. Det saknas en enhetlig struktur av styrdokumentet vilket medför att de inte får avsedd effekt och nytta. Det föreslås därför att kommunstyrelsen antar ”*Styrdokument i Nacka kommun*” och därigenom ramarna för styrdokument för att åstadkomma en enhetlig uppbyggnad och definition av kommunens styrdokument. I *Styrdokument i Nacka kommun* tydliggörs att dokumentet ska utgå från Nacka kommuns styrmodell. Styrdokumentet ska på så sätt användas som ett verktyg för att förverkliga politiska mål och tagna beslut.

Vid den övergripande inventeringen har respektive enhet i kommunen anmält aktuella styrdokument. För att skapa ordning och en god översikt är det viktigt att inaktuella styrdokument hanteras. Det föreslås därför att de styrdokument som tidigare har antagits av kommunstyrelsen och nämnderna, i form av program/plan, strategi, policy eller motsvarande, som inte är angivna i *Redovisningen av styrdokument i Nacka kommun*, upphävs. För att säkerställa det fortsatta behovet och nyttan med samtliga styrdokument behöver

varje nämnd göra en översyn. Översynen ska även se till att dokumenten följer de föreslagna ramarna för styrdokument i Nacka kommun.

## Ärendet

I Nacka kommun finns det ett flertal olika typer av styrdokument. Vid en övergripande inventering kan det konstateras att styrdokument används och antas på olika sätt. Det saknas alltså en enhetlig struktur, vilket medför att dokumenten inte får avsedd effekt och nytta. Det föreslås därför att kommunstyrelsen antar ramar för styrdokument för att åstadkomma en enhetlig uppbyggnad och definition av kommunens styrdokument. Därigenom ska det bli enklare att välja rätt typ av styrdokument utifrån vad som ska uppnås. Dokumenten ges på så sätt en styrande funktion med bred förankring inom kommunen.

## Styrdokument i Nacka kommun

Syftet med dokumentet ”*Styrdokument i Nacka kommun*” är att skapa en enhetlig struktur för och definition av kommunens olika styrdokument. Alla styrdokument ska utgå från Nacka kommuns styrmodell. Det ska noteras att utöver styrdokument finns ett flertal andra politiskt antagna dokument i Nacka kommun som också har styrande effekt. *Styrdokument i Nacka kommun* avser dock endast de styrdokument som utgör kommunens regelverk och av den anledningen omfattas exempelvis inte *Mål och budget*.

## Nacka kommuns styrmodell

Nacka kommuns styrmodell består av *vision, grundläggande värdering, ambition, fyra övergripande mål* och *styrprinciper* som är beslutade av kommunfullmäktige. Genom den politiskt antagna styrmodellen anger de förtroendevalda *vad* som ska uppnås i kommunen.

Tjänstemannaorganisation bidrar genom sin expertkunskap till *hur* den politiska viljan praktiskt ska genomföras. Styrdokument är ett verktyg för att förverkliga politiska beslut och genomföra fattade beslut. Det är därför viktigt att alla styrdokument tar en tydlig utgångspunkt i Nacka kommuns styrmodell.





## Styrdokumentens syfte och funktion

Kommunallagen utgör ramarna för kommunens befogenheter. Utöver kommunallagen och annan lagstiftning styrs kommunen av ett antal styrdokument som antas i kommunfullmäktige, kommunstyrelsen, nämnder eller av stadsdirektören.

Nacka kommuns styrdokument kan delas in i fyra olika kategorier, där varje kategori av styrdokument har en gemensam funktion.

### De fyra kategorierna av styrdokument

Den *första kategorin* av styrdokument grundar sig på lag<sup>1</sup> och är en rätt, och i vissa fall en skyldighet, för kommunen att besluta om *föreskrifter* riktade till medborgarna eller andra som är verksamma inom kommunen. Till föreskrifter räknas även *taxor*.

Den *andra kategorin* av styrdokument riktar sig också till medborgarna och avser hur kommunen tillämpar lagstiftning och ges i form av *riktlinjer*.

Den *tredje kategorin* av styrdokument styrs av kommunallagen. De består av *reglementen*, *arbetsordningar* och *delegationsordningar*.

Den *fjärde kategorin* av styrdokument är strategiskt styrande inom olika kommunala ansvarsområde. De strategiskt styrande dokumenten ska fungera som en bro mellan kommunens styrmodell och ett kommunalt ansvarsområde. Strategisk styrning sker antingen genom *program*, *strategi*, *policy* eller ”*Så här gör vi i Nacka*”.

### Så här ska kategori fyra - strategisk styrning genom styrdokument - användas

Eftersom den *fjärde kategorin* av styrdokument ska fungera som en bro mellan den politiska viljan och de kommunala ansvarsområdena ska det av själva dokumentet framgå hur styrmodellen praktiskt förverkligas i vardagen. Det ska alltså framgå på vilket sätt styrdokumentet ska stödja att kommunen inom ansvarsområdet uppfyller och arbetar utifrån visionen om öppenhet och mångfald. På samma sätt ska det framgå hur dokumentet bidrar till att de övergripande målen (till exempel bästa utveckling för alla) uppnås, vad ambitionen innebär för det aktuella området och hur styrprinciperna påverkar ansvarsområdet. Hela styrmodellen ska därför brytas ned för att resultera i strategisk styrning.

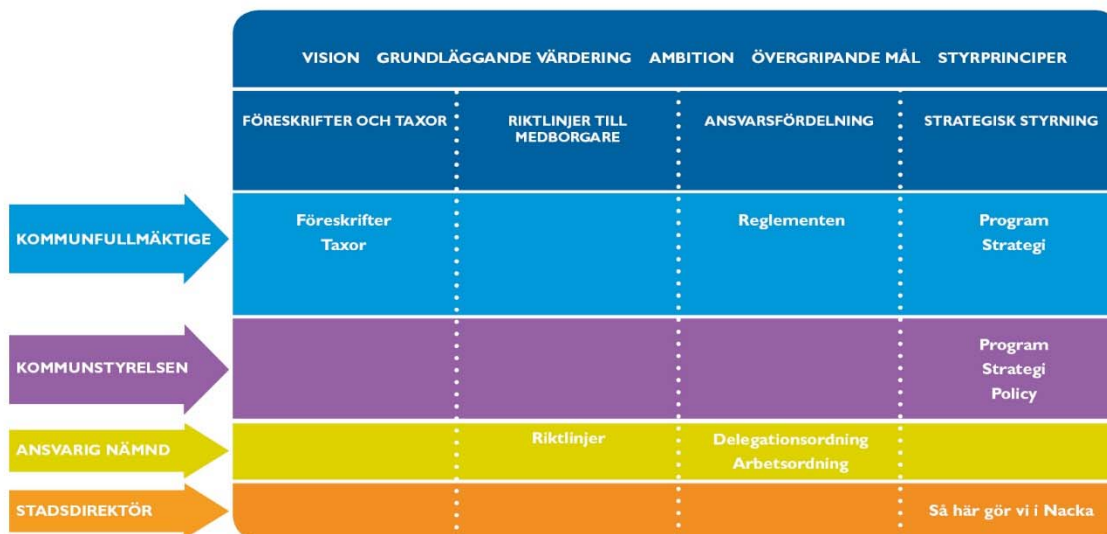
Utgångspunkten bör vara att det endast ska antas ett strategiskt styrdokument inom respektive ansvarsområde. Inom samma område bör det alltså inte antas både en policy och strategi.

---

<sup>1</sup> Detta omfattar även förordningar och författningar.

## Illustration av styrdokumentet

Bilden nedan illustrerar hur kommunens styrdokument tar utgångspunkt i Nacka kommuns styrmodell. Det framgår också hur kommunens styrdokument kategoriseras samt vem som antar respektive styrdokument.



## Upphävande av nuvarande styrdokument

Vid den övergripande inventeringen har respektive enhet i kommunen anmält aktuella styrdokument. I *Redovisningen av styrdokument i Nacka kommun*, bilaga 2, anges samtliga styrdokument som har anmälts vid inventeringen samt de som återfinns under regelverk på kommunens hemsida. För att skapa ordning och en god översikt är det viktigt att inaktuella styrdokument hanteras. Det föreslås därför att styrdokumentet som tidigare har antagits av kommunstyrelsen och nämnderna, i form av program, strategi, policy eller motsvarande, som inte är angivna i *Redovisningen av styrdokument i Nacka kommun*, upphävs.

## Behov av översyn

En inventering har genomförts för att få en översikt av styrdokumentet i Nacka kommun. Inventeringen har resulterat i en redovisning av styrdokument i Nacka kommun. I denna redovisning finns dock ett antal styrdokument som är inaktuella och därmed behöver upphävas eller revideras. Varje nämnd behöver därför göra en översyn för att säkerställa behovet och nyttan med respektive styrdokument. Nämnderna behöver även se till att dessa följer de ramarna i föreslagna *Styrdokument i Nacka kommun*. Översynen föreslås vara klar senast 1 januari 2018.



Det kommer att tas fram en checklista och vägledning som stöd vid upprättande av nya styrdokument samt översyn av befintliga styrdokument. Genom dessa hjälpmedel blir det lättare att avgöra om ett styrdokument behöver upprättats samt vilken typ av styrdokument som bör väljas med hänsyn till önskad effekt.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Styrdokumenterna ska genomsyras av Nacka kommuns styrmodell. Det innebär att styrdokumenterna bland annat ska verka för att de övergripande målen om *"Maximal nytta för skattepengarna"* och *"Stark och balanserad tillväxt"* ska uppnås. Genom att styrdokumenterna är ett verktyg för att de politiska målen uppnås säkerställs den mest effektiva användningen av skattepengarna.

## **Konsekvenser för barn**

Styrdokumentet är ett verktyg för att förverkliga politiska mål och beslut som bland annat berör barn och unga. Genom att styrdokumenterna utgår från de övergripande målen *"Bästa utveckling för alla"* och *"Attraktiv livsmiljöer i hela Nacka"* medför det en strävan för kommunen att skapa en god utveckling och en attraktiv livsmiljö för barn.

## **Bilagor**

1. Styrdokument i Nacka kommun
2. Redovisning av styrdokument i Nacka kommun

Helena Meier

Stadsjurist

Stadsledningskontoret

Anneli Sagnérius

Enhetschef

Juridik- och kanslienheten

Sidrah Schaider

Kommunjurist

Juridik- och kanslienheten